2021年1月13日 星期三
责任编辑 沈清 美术编辑 翁洪骅

初心始发地 创造新奇迹

上海市委副书记、市长龚正勾勒“人民城市”新图景

织密疫情防控网，既守住城门又守牢国门；经济运行逐季向好，预计2020年实现正增长；成功举办浦东开发开放30周年庆祝大会……回首2020年，上海在高质量发展方面，体现了经济中心的担当、彰显了超大城市的韧性。

2021年是建党100周年，也是“十四五”规划开局之年。作为党的诞生地、初心始发地，上海如何创造新奇迹？新华社记者采访了上海市委副书记、市长龚正。

抓发展

谋定而动，迅速行动
持续增强“四个力”

记者：作为全国最大的经济中心城市，2021年上海如何抓好开局年、展现新气象？

龚正： 贯彻中央经济工作会议精神，既要谋定而动，更要迅速行动。我们将以“时不我待、只争朝夕”的精神状态，传递出上海“迈好第一步、见到新气象”的信心决心。

具体而言，抓开局工作，上海要持续增强“四个力”：

向强化科技创新要动力。上海将积极打造国家战略科技力量，持续加强基础研究、应用基础研究和核心技术攻关，推动集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模倍增。

目前，上海全球科创中心建设已形成基本框架，去年全社会研发支出占GDP的比重达到4.1%。下一步，上海将瞄准世界科技前沿，围绕生物医药与脑科学、人工智能等领域加快国家实验室建设。在强化原始创新的同时，上海还积极推动机制创新。比如，上海集聚了期智研究院等一批新型研究机构。这些机构无行政级别、无事业编制、无事业经费，不与高校争名、不与企业争利，架起科研成果转化的桥梁。

向扩大国内需求要潜力。作为全国最大的经济中心城市，上海将以“五五购物节”等重大活动引领消费持续复苏，大力发展线上消费、体验消费等新型消费，不断做强首发经济、品牌经济、免退税经济。

向做优“五型经济”要实力。创新型经济、服务型经济、开放型经济、总部型经济、流量型经济是上海的长板、优势，上海将努力把长板拉得更长，优势做得更优。

向深化改革开放要活力。上海将在改革系统集成协同高效上率先试、出经验，加快建设更高水平的开放型经济新体制。

谋布局

做强“节点”“链接”
优化空间格局

记者：胸怀大局、服务全局，新发展格局下上海如何布局？

龚正： 去年年底的上海市委全会提出，服务构建新发展格局，上海要努力打造国内大循环的中心节点，国内国际双循环的战略链接。

做强“中心节点”，主要是赋能，上海要助力国民经济循环更加畅通。做强“战略链接”，关键是能量交换，上海要实现要素链接、产能链接、市场链接、规则链接，形成独具优势的战略通道。

——推动长三角服务构建新发展格局。2021年，上海将发挥龙头带动作用，抓住高质量、一体化两个关键，做好对外、对内开放两篇大文章，推动长三角积极探索服务全国构建新发展格局的路径。

——优化市域空间格局。面向“十四五”，上海将加快形成“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”的空间新格局。其中，上海嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇五个新城，将打造成独立的综合性节点城市。

新城建设，某种程度上是“打到外线去、开辟新战场”。五大新城不是过去的卫星城、郊区新城，而是要按照产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利的要求，突破土地、人口瓶颈，成为上海未来发展新的战略支点。

——完善经济发展格局。比如在“五型经济”方面，上海将量身定制一批扶持政策，培育一批有影响力的头部企业，打造一批各具特色的“五型经济”集聚区。

此外，上海还将促进资金、人才、技术等要素在城乡之间双向流动，形成城乡融合发展的新格局。

促转型

打造数字“底座”
激发“细胞”活力

记者：上海市委全会提出“城市数字化转型”，2021年如何破题？

龚正： 在最近的寒潮天气中，上海城市运行“一网统管”迅速调整到“应战”状态。从路面结冰、水管爆裂，到居家养老、社会救助，“一网统管”24小时监测各类“体征”数据，默默守护城市温度。

对上海来说，数字化转型是事关全局、事关长远的重大战略。要通过打造城市数字“底座”，激发城市生命体每个“细胞”的活力。未来，上海将持续推进经济数字化、生活数字化和治理数字化，建设“国际数字之都”。

经济数字化形成新供给。当前，上海正在大力建设人工智能、集成电路等数字产业集群，推动要素重构形成经济发展“新模式”。为此，2020年上海推出48个新基建重大项目，总投资2700亿元，当年完成700亿元，今年将以更大力度推进。

生活数字化满足新需求。建设面向人人的优质数字教育资源库，提升互联网医院、智慧养老等服务能力，推动博物馆、美术馆等智慧化升级——这样的数字生活“新图景”，已经来到很多上海市民身边。

推动数字化转型的同时，我们还要做好老年人、残疾人等群体的智能技术无障碍服务，避免“数字鸿沟”、实现“数字包容”。

治理数字化优化新环境。政务服务“一网通办”立足高效办成一件事，日均办事近12万件。城市运行“一网统管”立足高效处置一件事，在防汛防台、交通管理、公共卫生方面开发了多个应用场景——“两张网”建设，为上海城市治理“新范式”打下了基础。

惠民生

宜居安居放在首位
最好资源留给人民

记者：把“人民城市”建设推向纵深，2021年上海有哪些新的思路和举措？

龚正： 抓民生也是抓发展。建设人民城市，上海把百姓的宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民。新的一年，上海把惠民生与抓发展一道，作为“十四五”开局的先手棋。

民生保障网更牢：2021年上海高校应届毕业生数量将再创新高，首次突破20万人。为此，上海将强化就业优先政策，新增就业岗位50万个以上。解决人才居住问题，全年形成租赁房供应5.3万套。

生活烦心事更少：去年，上海在“老小旧远”基础上确定16项民生工程。今年上班第一天，又召开民心工程现场推进会，做出全面部署。

解决群众“急难愁盼”，改善居住环境是绕不开的话题。去年上海完成旧改75万平方米，是计划目标55万平方米的1.36倍。今年计划再完成70万平方米，这样上海原定的“十四五”旧改任务，有望提前到本届政府任内完成。

家门口服务更优：评判生活品质，群众最先想到的是家门口。浦东的“家门口”、徐汇的“邻里汇”、杨浦的“睦邻中心”——上海各区在家门口的“小空间”做好民生服务的“大文章”，完善15分钟社区生活圈，嵌入更多养老、托育、卫生等服务。希望通过点滴改善，让群众家门口有更足的烟火气、更浓的生活味、更强的幸福感。

“人人都有人生出彩机会、人人都能有序参与治理、人人都能享有品质生活、人人都能切实感受温度、人人都能拥有归属认同”——以“人民城市”理念为指引，上海将努力实现“城市，让生活更美好”。

据新华社电

■发布厅

市领导与广州市党政代表团举行座谈

主动服务和融入新发展格局

本报讯 市委副书记于绍良1月11日与广东省委常委、广州市委书记张硕辅，广州市委副书记、市长温国辉率领的广州市党政代表团举行座谈。

于绍良说，广州既是千年古城，更是活力之城。广州在深化改革、扩大开放等方面形成的好经验好做法值得上海学习借鉴。当前，我们正在深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上重要讲话精神，主动服务和融入新发展格局，全力抓发展、惠民生，推动“十四五”开好局、起好步。上海与广州有很多相似之处，都肩负着服务国家战略的重任。希望两地进一步加强交流、深化合作，携手实现更大发展，更好服务全国改革开放大局。

上海市领导陈寅、彭沉雷参加座谈。

上海将打造13个绿色田园先行片区

青年报记者 范彦萍

本报讯 在昨天举办的市政府新闻发布会上，上海市农业农村委员会主任张国坤介绍了市政府常务会议审议通过的《上海市推进农业高质量发展行动方案（2021－2025年）》的相关情况。据了解，《行动方案》提出了总体目标、5大行动、13个先行片区、4项保障措施。据介绍，上海将打造13个绿色田园先行片区。

本市农业科创能力稳步提升

张国坤介绍说，近年来，上海粮食和“菜篮子”生产能力保持稳定，完成农业“三区”划定工作，共划定136.49万亩，其中，粮食生产功能区80.32万亩，蔬菜生产保护区49.07万亩（313个保护片），特色农产品优势区7.1万亩（13个优势区），确保农业基本生产用地。地产农产品数量基本稳定，全市粮食总产量稳定在90万吨以上，常年蔬菜面积稳定在50万亩左右，蔬菜自给率保持在40%左右，绿叶菜自给率保持在80%左右。农业基础设施建设稳步推进，畜禽养殖规模化率达到97%，水产健康养殖示范面积比重达到75%以上。

据悉，本市农业科技创新能力稳步提升，2018–2019年上海农业科技进步贡献率79.09%。

张国坤表示，为加快推进农业高质量发展，本市研究制定了《上海市推进农业高质量发展行动方案（2021－2025年）》，并以市政府名义发布，是“十四五”时期上海都市现代绿色农业高质量发展的行动纲领，将扎实推进实施。

将打造10万亩粮食生产无人农场

《行动方案》提出，上海努力实现“五高”（高品质生产、高科技装备、高水平经营、高值化利用、高效益产出）。以农业“三区”为重点，通过实施五大行动，构筑五大保障机制，聚焦打造一批绿色田园先行片区，不断优化农业资源要素配置、产业结构、空间布局和管理方式，提高农业综合效益和竞争力，推进上海农业高质量发展。到2025年，基本建立农业高质量发展制度框架体系。

在《行动方案》中相应设置了一定的评价指标。

一是绿色循环发展行动。推行绿色生产方式。绿色生产基地覆盖率达到60%，绿色农产品认证率达到30%以上。

二是科技装备提升行动。建设农业智能化生产基地。打造10万亩粮食生产无人农场，打造一批智能化菜（果）园，建设2万亩高标准蔬菜绿色生产基地。

三是经营主体培育行动。强化政策激励，引导有志青年投身现代农业。全市累计培育农业经理人500名，大专学历以上文化程度占比达到70%，累计培育新型职业农民2.5万名，形成一支有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍。

四是特色品牌建设行动。打造优质食味稻米品牌。到2025年，上市销售的地产稻米品牌化比例达到50%。

五是产业融合增效行动。建设产业融合发展平台。

引领都市绿色农业高质量发展

张国坤表示，本市将依托各区农业资源禀赋和特色产业发展基础，全力打造13个绿色田园先行片区，示范引领都市现代绿色农业高质量发展。其中浦东新区重点打造生鲜蔬菜产业片区和品牌瓜果产业片区，金山区重点打造特色果蔬产业片区和农旅融合产业片区，崇明区建设现代畜禽养殖产业片区和高端设施农业产业片区，嘉定区建设数字化无人农场产业片区，松江区打造优质食味稻米产业片区，奉贤区重点建设东方桃源综合产业片区，青浦区打造绿色生态立体农业片区，宝山区打造乡村康养产业片区，闵行区建设都市田园农业片区，光明集团打造现代种养循环产业片区。