



# 上海市委全会通过两份纲领性文件,定下“十四五”发展新目标新愿景 在新征程上奋力创造 新时代上海发展新奇迹

■要主动服务新发展格局,着力强化“四大功能”,全力打造改革开放新高地,大力弘扬城市精神品格,持续改善生态环境质量,努力创造高品质生活,全面提升超大城市治理现代化水平,加强党的全面领导,团结全市人民为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗。

■谋划和推动上海“十四五”发展,必须始终以习近平总书记对上海工作的重要指示为根本指引,始终胸怀“两个大局”、坚持“四个放在”,在新征程上奋力创造新时代上海发展新奇迹。

本报讯 中国共产党上海市第十一届委员会第十次全体会议11月25日在世博中心举行。全会审议通过《中共上海市委关于深入学习贯彻习近平总书记对上海工作的重要指示精神的决定》《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

全会由市委常委会主持。市委书记李强代表市委常委会作工作报告,就《决定(讨论稿)》《建议(讨论稿)》起草情况作说明并讲话。市委副书记、市长龚正,市委副书记于绍良出席会议。

全会认为,十一届市委八次全会以来,市委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持疫情防控和经济社会发展两手抓、两手硬、两手赢,全力推动中央决策部署在上海落地落实,全力抗击新冠肺炎疫情,着力推动经济高质量发展,全面推动改革开放向纵深发展,深入推进社会主义民主法治建设,切实保障和改善民生,有力提升城市治理现代化水平,不断提高党的建设质量和水平,保持经济社会平稳健康发展,各项事业取得新进步,“十三五”规划主要目标即将完成。

全会深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上重要讲话精神,全面对标党的十九届五中全会精神,认真总结“十三五”时期上海发展成就,深入分析“十四五”时期发展环境,提出二〇三五年远景目标,明确“十四五”时期上海经济社会发展指导方针和主要目标。全会提出,要主动服务新发展格局,着力强化“四大功能”,全力打造改革开放新高地,大力弘扬城市精神品格,持续改善生态环境质量,努力创造高品质生活,全面提升超大城市治理现代化水平,加强党的全面领导,团结全市人民为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗。

全会指出,“十四五”时期是上海在新起点上全面深化“五个中心”建设、加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键五年。党中央对上海发展高度重视,习近平总书记

连续四年亲临上海,今年11月出席浦东开发开放30周年庆祝大会并发表重要讲话,对上海发展赋予新使命、寄予新期望。谋划和推动上海“十四五”发展,必须始终以习近平总书记对上海工作的重要指示为根本指引,始终胸怀“两个大局”、坚持“四个放在”,在新征程上奋力创造新时代上海发展新奇迹。

全会指出,要准确把握“十四五”发展环境和背景的深刻变化,在透过复杂现象看清问题本质中谋发展,在把握短期波动和长期趋势中调整发展战略,在不断增强竞争优势和有效化解风险挑战中打赢发展攻坚战。深入把握世界格局之变、发展阶段之变、发展格局之变,胸怀大局、服务全局、开辟新局,紧紧抓住和用好重要战略机遇期,坚定信心、奋发作为,在全面建设社会主义现代化国家新征程上作出上海应有的贡献。

全会指出,要主动服务和融入新发展格局,加快打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接。把国内经济内需为主导、内部可循环的文章做足,在要素配置中占据关键环节,在供需对接中锻造关键链条,在内需体系中打造关键支撑,助力国内经济循环更加畅通。把国内国际双循环能量交换的文章做足,构建要素链接、产能链接、市场链接、规则链接,形成独具优势的战略通道,助力我国经济全面融入世界经济体系。打造吸引全球要素资源的引力场、融入全球产业链的桥头堡、参与全球经济治理的试验田,努力成为“走出去”的最好跳板、“引进来”的前沿阵地,在服务新发展格局中赢得开放发展的战略主动。

全会指出,要对全市发展格局再审视、再调整、再优化,率先探索有利于促进构建新发展格局的有效路径。要推动长三角率先形成新发展格局,以实施长三角一体化发展战略为突破口,做好对外开放、对内开放两篇文章。要优化市域空间格局,加快形成“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”空间新格局。按照独立的综合性节点城市定位推进五个新城建设,加快建设引领高品质生活的未来之城,打造经济发展的重要增长极。要完善经济发展格局,加快

做强做优“五型经济”,创新型经济在于打造源源不断的创新活力,关键看人才;服务型经济在于辐射和赋能更广区域,关键看品牌;开放型经济在于提升经济联通性,关键看通道;总部型经济在于对产业链供应链的掌控力,关键看头部企业;流量型经济在于推动要素高效流动增值,关键看平台。要量身定制一批精准扶持政策,培育一批有影响力的头部企业,打造一批各具特色的“五型经济”集聚区。要形成城乡融合发展格局,促进资金、人才、技术等要素双向流动,在乡村嵌入更多产业、文化、生态功能,形成功能互补、发展互促的融合发展新格局,推动全市乡村面貌来一次整体大提升。

全会指出,要着力强化全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领、开放枢纽门户“四大功能”,锻长板、补短板,抢先机、求突破,抓联动、促整体。瞄准前沿、弯道超车,打造人无我有、人有我强的“撒手锏”,提高在世界生产网络、国际市场体系中的话语权。实施更大力度的人才引进计划,打造国际一流人才高地。盯牢差距、持续用力,补齐发展受制于人的创新短板、制约活力动力释放的环境短板、影响生产效率和治理效能的制度短板。在起势之前落子布局,在定局之前抢先成势,布局打造掌握核心技术、具有国际竞争力的特色产业和产业集群,始终把牢功能转换和能级提升的战略主动。“四大功能”是相辅相成的有机整体,要注重统筹谋划、协同推进,抓好载体、打造平台,全面提升城市能级和核心竞争力。

全会指出,要在新的起点上推动浦东高水平改革开放。全力打好新时代浦东高水平改革开放这张“王牌”,努力成为更高水平改革开放的开路先锋、全面建设社会主义现代化国家的排头兵、彰显“四个自信”的实践范例,更好发挥服务全国发展的龙头带动作用。全面展开更深层次改革、更高水平开放新探索,围绕打造自主创新新高地、激活高质量发展新动力、增创国际合作和竞争新优势、服务构建新发展格局、开创人民城市建设新局面,主动而为、乘势而上,推动各方面改革动起来跑起来。举全市之力,显全局之效,各部门要把支持推动浦东高水平改革开

放作为重大任务,放手让浦东大胆试大胆闯;各区要主动用好浦东高水平改革开放这个大平台,加强改革联动、开放联动、创新联动、发展联动;浦东要在抓落地见实效上加大力度、加快进度、拓展深度,拿出更多首创性改革、引领性开放、开拓性创新成果,辐射带动全市发展整体突破。

全会指出,要全面推进城市数字化转型。城市数字化转型是一个全新课题、系统工程,涵盖城市生产、生活、生态方方面面,包括经济数字化、生活数字化、治理数字化等各个领域。要推进整体性转变,推动整个城市整体迈向数字时代。要推进全方位赋能,让城市更聪明、更智慧,进一步提升城市巨系统的运行效率、配置效率和产出效率。要推进革命性重塑,以大数据深度运用为驱动,倒逼城市管理手段、管理模式、管理理念深刻变革,引领生产生活方式和思维模式全面创新。要瞄准未来数字城市的特征和趋势,把数字城市的框架搭好,把数据应用的瓶颈打通,把应用场景的开发激活,努力打造具有世界影响力的国际数字之都。

全会指出,要切实提高领导发展的能力,增强思想的敏锐性、工作的前瞻性、落实的穿透性。各级干部要更加自觉加强学习、提高自己,更加敏锐洞察变化、勇立潮头,知规律、知趋势、知未来,以提升自身本领的最大确定性来应对未来千变万化的不确定性。要增强工作预见性和主动性,树立更加强烈的机遇意识和风险意识,强化前瞻布局和预案制定。遇到问题第一时间处置,以每个环节、每个层级的抓早抓细抓实掌握工作主动权。要增强政策举措效力,做到一抓到底、一落到底。深入基层、开动脑筋,多关注群众和企业的痛点难点堵点,以过人智慧、过硬本领找到破解之道,拿出管用之策,取得发展之效。

全会强调,要把学习宣传贯彻习近平总书记对上海工作的重要指示持续引向深入。在学深悟透上下功夫,把握精髓要义,掌握精神实质,从中学出使命、学出担当、学出干事创业的澎湃激情,形成坚定理想信念、坚守初心使命、坚持奋发有为的浓厚氛

围。在落地见效上下功夫,把党中央的部署要求落实到推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理各方面,落实到推进三项新的重大任务、强化“四大功能”、建设“五个中心”的具体实践中,更加奋发有为地开创各项事业发展新局面。

全会指出,要抓好“十四五”和未来更长时期发展的谋篇布局。增强系统观念,把握好服务全局和发展局部、服务战略突破和抓好整体推进的关系,统筹好当前和长远、发展和安全等各项工作,形成全市整体抓攻坚突破、抓风险防范、抓长板锻造的强大合力。自觉对标对表,把中央大政方针和市委部署要求落实到各层各级规划编制中,紧密结合各自实际,在发展中全局中找准定位和比较优势,拿出更多务实管用的工作举措和方案,形成更多鼓舞人心的发展特色和亮点,以点上创新突破带动全局整体提升。

全会强调,要扎实做好“十三五”收官、“十四五”开局各项工作。面对当前疫情形势,始终保持高度警醒,科学应对、灵敏反应、精准施策,不断强化常态化疫情防控和应急处置能力,扎实做好“外防输入、内防反弹”各项工作。经济稳增长要全力抓紧,对照全年目标,尽最大努力争取最好结果。认真践行“人民城市人民建,人民城市为人民”重要理念,加快推进民生实事工程,扎实做好送温暖工作,让人民群众有真真切切的获得感。毫不放松抓好城市生产安全和运行安全工作,确保社会安定有序。

全会审议通过《中国共产党上海市第十一届委员会第十次全体会议决议》。

市委常委刘学新、陈寅、吴清、翁祖亮、周慧琳、诸葛宇杰、凌希出席会议。



全会决议详见青春上海 News