

# 习近平总书记《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉的说明》公布

# 对国家发展作系统谋划和战略部署

11月3日,习近平总书记《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉的说明》公布。这是习近平总书记受中央政治局委托在中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议上就《建议》起草有关情况向全会作的说明。

习近平首先对建议稿起草过程作了说明。

今年3月,中央政治局决定,党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议,成立文件起草组,由习近平同志担任组长,李克强同志、王沪宁同志、韩正同志担任副组长。

3月30日,党中央发出《关于对党的十九届五中全会研究“十四五”规划建议征求意见的通知》,在党内外一定范围征求意见。4月13日,文件起草组召开第一次全体会议,建议稿起草工作正式启动。

这次建议稿起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。习近平总书记就“十四五”规划编制明确提出一系列要求,强调要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策。从7月下旬到9月下旬,习近平总书记先后主持召开企业家座谈会、扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科

学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会,当面听取各方面对制定“十四五”规划的意见和建议。8月16日至29日,“十四五”规划编制工作开展网上征求意见。广大人民群众踊跃参与,留言100多万条,有关方面从中整理出1000余条建议。

文件起草组广泛听取各方面意见和建议,反复进行讨论修改,认真做好建议稿起草工作。

根据中央政治局会议决定,8月10日,建议稿下发党内一定范围征求意见,包括征求党内部分老同志意见,还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。

文件起草组逐条分析各方面意见和建议,做到了能吸收的尽量吸收,对建议稿增写、改写、精简文字共计366处,覆盖各方面意见和建议546条。这是我国党内民主和社会主义民主的生动实践。

建议稿起草期间,中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议分别进行审议,形成了提交这次全会审议的建议稿。

习近平在说明中指出,建议稿起草的总体考虑是,按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排,综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件,紧紧抓住我国社会主要矛盾,深

入贯彻新发展理念,对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。

在建议稿起草过程中,注意把握了以下原则。一是处理好继承和创新的关系,做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。二是处理好政府和市场的关系,更好发挥我国制度优势。三是处理好开放和自主的关系,更好统筹国内国际两个大局。四是处理好发展和安全的关系,有效防范和应对可能影响现代化进程的系统性风险。五是处理好战略和战术的关系,制定出一个高瞻远瞩、务实管用的规划建议。

建议稿由15个部分构成,分为三大板块。第一板块为总论,第二板块为分论,第三板块为结尾。

习近平就几个重点问题作了说明。

第一,关于以推动高质量发展为主题。建议稿提出,“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题,这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。

以推动高质量发展为主题,必须坚定不移贯彻新发展理念,以深化供给侧结构性改革为主线,坚持质量第一、效益优先,切实转变发展方式,推动质量变革、效率变革、动力变革,使发展成果更好惠及全体人民,不断实现人民对美好生活的向往。

第二,关于构建以国内大循

环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。构建新发展格局,是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择,也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。

构建新发展格局,要坚持扩大内需这个战略基点,使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场,形成国民经济良性循环。要坚持供给侧结构性改革的战略方向,提升供给体系对国内需求的适配性,打通经济循环堵点,提升产业链、供应链的完整性,使国内市场成为最终需求的主要来源,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。新发展格局决不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环。

第三,关于“十四五”和到2035年经济发展目标。

党中央的建议主要是管大方向、定大战略的。综合考虑各方面因素,建议稿对“十四五”和到2035年经济发展目标采取了以定性表述为主、蕴含定量的方式。编制规划《纲要》时可以在认真测算基础上提出相应的量化目标。

第四,关于促进全体人民共同富裕。共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置,脚踏实地,久久为功,向着这个目标更加积极有为地进行努力。为

此,建议稿在到2035年基本实现社会主义现代化远景目标中提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”,在改善人民生活品质部分突出强调了“扎实推动共同富裕”,提出了一些重要要求和重大举措。这样表述,在党的全会文件中还是第一次。

第五,关于统筹发展和安全。我们越来越深刻地认识到,安全是发展的前提,发展是安全的保障。建议稿设置专章对统筹发展和安全、加快国防和军队现代化等作出战略部署,强调要坚持总体国家安全观,加强国家安全体系和能力建设,筑牢国家安全屏障。

第六,关于坚持系统观念。全面建成小康社会后,我们将开启全面建设社会主义现代化国家新征程,我国发展环境面临深刻复杂变化,发展不平衡不充分问题仍然突出,经济社会发展中矛盾错综复杂,必须从系统观念出发加以谋划和解决,全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。

第七,关于全面建成小康社会的完成情况和宣布时机。考虑到目前仍是全面建成小康社会进行时,建议稿表述为“决胜全面建成小康社会取得决定性成就”。明年上半年党中央将对全面建成小康社会进行系统评估和总结,然后正式宣布我国全面建成小康社会。

据新华社电

## 海纳百川共扬帆

### ——党的十九大以来以习近平总书记为核心的党中央引领中国高水平对外开放纪实

中国上海,浦江潮涌,第三届中国国际进口博览会开幕拉。

“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。”党的十九大向全世界庄严宣示,中国将发展更高层次的开放型经济,推动形成全面开放新格局。

党的十九大以来,以习近平同志为核心的党中央总揽战略全局,坚持站在历史正确的一边,坚定维护和推动经济全球化,践行开放发展理念,对外开放取得新的重大成就,奏响了中国与世界交融发展的新乐章。

#### 坚定不移扩大对外开放

前两届进博会,实现意向成交额超过1200亿美元。第三届进博会,企业商业展展览面积超过上届,世界500强参展企业数量达到往届规模。

习近平总书亲自谋划的进博会,是世界上第一个以进口为主题的国家级展会,是中国主动向世界开放市场的重大举措,体现了中国支持多边贸易体制、推动发展自由贸易的一贯立场。

“中国推动更高水平开放的脚步不会停滞!”首届进博会上,习近平总书记表明了中国坚定不移扩大对外开放的信心和决心。

党的十九大以来,中国新一轮高水平对外开放跑出加速度,展开一幅全面开放新图景。

在一次次外交活动中,在一次次国内考察调研时,习近平总书记不断提出扩大开放的新设想、新举措,推动实施更大范围开放。

从中西部地区融入“一带一路”,到设立内陆开放型经济试验区,再到推动粤港澳市场互联互通,我国通过加强东西部联动发展,增强区域发展战略与高水平对外开放的相互促进,逐步形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。

#### 在更高起点上推进改革开放

深圳莲花山,8年前习近平总书记种下的一棵高山榕枝繁叶茂。

今年10月,习近平总书记再次来到广东,出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会。

“在更高起点上推进改革开放”——习近平总书记向海内外宣示,中国共产党领导中国人民将继续坚定不移走改革开放的道路。

以开放促改革、促发展,是我国发展不断取得新成就的重要经验。

习近平总书记深刻指出:“改革和开放相辅相成、相互促进,改革必然要求开放,开放也必然要求改革。”

更高水平开放推动更高起

点改革——

2019年8月,党中央作出支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的重大决策。

2020年10月18日,深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点首批授权事项清单对外发布。按照党中央要求,到2025年,深圳将在重要领域和关键环节改革上取得标志性成果,为全国作出示范。

更高水平开放为经济发展注入更强动力——

跨国公司在华投资地区总部、研发中心超过2000家,2019年我国高技术产业吸收外资增长25.6%,开放成为促进创新、激发创造活力的重要手段。

更高水平开放助力构建新发展格局——

今年“十一”黄金周的数据,显示了中国巨大消费能力和市场潜力。一面是国内市场实现复苏,一面是进口商品销售火爆,反映了国际国内两个市场、两种资源的联动。

推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是以习近平总书记为核心的党中央科学把握国内外发展大势作出的战略决策。

#### 站在历史正确的一边

今年10月27日,约7000辆

中国工厂生产的特斯拉汽车从上海启程,一个月后将到达比利时泽布吕赫港,销往德国、法国、意大利等国家。

“我们要站在历史正确的一边”——以习近平同志为核心的党中央站立时代潮头,坚定不移推动经济全球化。

这是彰显强大韧性的中国贡献——

今年前三季度,中国经济增长年内首次实现由负转正,外贸进出口累计增速年内首次迎来转正;吸引外资人民币、美元累计指标年内首次“双转正”……

作为疫情发生以来第一个恢复增长的主要经济体,中国在疫情防控和经济恢复上都走在世界前列,显示了强大修复能力和旺盛生机活力。

这是着眼共同发展的中国行动——

数字见证了共建“一带一路”成果:中国与沿线国家货物贸易累计总额超过7.8万亿美元,对沿线国家直接投资超过1100亿美元……

今年6月举行的“一带一路”国际合作高级别视频会议,习近平总书记发表书面致辞。“我们愿同合作伙伴一道,把‘一带一路’打造成团结应对挑战的合作之路、维护人民健康安全的健康之路、促进经济社会恢复的复

苏之路、释放发展潜力的增长之路。”

这是体现大道之行的中国担当——

“维护全球产业链供应链稳定畅通”——疫情发生后,习近平总书记多个会议和不同场合,强调要确保全球供应链开放、稳定、安全。

今年9月,以视频方式同习近平主席会见时,联合国秘书长古特雷斯高度赞赏中国在践行多边主义、应对气候变化、促进可持续发展等方面提出的一系列重大倡议和举措。

面向未来,世界站在一个新的历史起点上,中国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

在新的征程上,中国与世界各国携手同行,共同创造美好明天。

据新华社电



详见青春上海News