



上海科创中心建设条例提交一审

拟普惠性支持青年科技创新人才

■都市脉搏

首部省级家政领域的地方立法提交初审 家政服务人员有权拒绝危险服务



首部省级家政领域的地方立法即将粉墨登场。 青年报资料图 记者 施培琦 摄

青年报记者 刘昕璐

本报讯 家政服务人员有权拒绝可能危及其生命安全的家政服务；家政服务人员在约定的工作时间以外，有休息的权利……昨天上午，《上海市家政服务条例(草案)》提交市十五届人大常委会第十四次会议初审。这也是首部省级家政领域的地方立法。此次立法对家政服务机构、家政服务人员和服务用户三方的权利和义务均作出规定。

全市超三分之一的家庭正在使用或有家政服务需求

随着二孩政策实施和社会老龄化程度加深，家政服务已成上海市民生活中的“刚需”。调查数据显示，在全市800多万个家庭中，正在使用或者有家政服务需求的家庭超过了三分之一。就上海家政服务从业人员而言，目前也已突破50万人，其中95%为各地来沪人员。

随着这一行业的快速发展，人员流动大、安全和诚信堪忧、服务标准无章可循、市场无序竞争等问题也凸显出来。为了推动家政这一“朝阳产业”规范长远发展、提升质量满足市场需求，今年初，市人大将《上海市家政服务条例》列为了正式立法项目，在国家尚未立法、部门规章手段有限的背景下率先研究制定地方性法规。

《条例(草案)》以“赋能促发展”和“监管促规范”两方面为立法定位，共七章四十二条，由机构和人员、规范和管理、促进和发展、行业建设、法律责任等部分组成。《条例(草案)》首次将家政服务明确定义为：“以家庭为服务对象，进入家庭成员住所，提供保洁、烹饪、生活照护等各类满足家庭日常生活需求的有偿服务活动。”

义务无偿、公益性服务不属于该条例范围，机构养老、托幼、月子会所服务等在固定场所集中提供的服务形式由于大都已有其他专门的法律法规，也不纳入该条例规定范围。

家政服务人员有权拒绝可能危及其生命安全的义务

《条例(草案)》创设了“标准引领、合同规范、平台管理、信用评价”为主线的监管机制，推行家政服务标准化体系。其中明确，要建立家政服务管理平台，对家政服务机构和人员

的基本信息进行归集和备案。在平台上备案的家政服务人员，由家政机构发放上门证，开展持证上门服务。此外，鼓励引导家政服务各方采用合同示范文本订立合同。

从保障公众安全的角度，立法中明确了家政服务人员具有向雇主自证健康的义务，在患有传染性疾病时不得从业。《条例(草案)》中对用户与服务人员双方涉及人格权、健康权、生命权等的权利义务关系作了一体化的规定。

据了解，一些家政服务人员反映，在从事家政服务过程中，有被轻视、被侮辱的情况出现。此次立法就强调要保障家政服务人员的合法权益。

《条例(草案)》第12条规定，家政服务人员的人格权益受法律保护，禁止歧视、侮辱家政服务人员。同时，家政服务人员有权拒绝可能危及其生命安全的家政服务。家政服务人员约定的工作时间以外，有休息的权利等。

此次，家政服务人员的行为规范也作出明确规定。如，家政服务人员应当如实进行信息披露、按照要求或者约定提供服务，不得谩骂、侮辱、虐待、殴打服务对象，不得偷盗、骗取或者故意损毁用户的财物，不得泄露在家政服务活动中知悉的用户的隐私等；家政服务人员患有不宜从事家政服务疾病的，在治愈前不得从事家政服务活动。

用户有权查验相关证件 企业报送虚假备案最高拟罚10万

相应的，此次立法明确了家政服务用户的权利义务，比如用户的知情权和信息查验等权利。《条例(草案)》规定，用户有权了解家政服务机构、家政服务人员的有关信息，查验相关证件；要求家政服务机构或者家政服务人员按照家政服务合同的约定提供相关服务，并对其服务作出评价。

对于家政服务企业，《条例(草案)》设专章规定了法律责任，加强对提供虚假信息等违法行为的处罚力度，促进家政行业规范发展。比如家政服务机构未报送人员备案信息、家政服务人员或者报送虚假人员备案信息和家政服务人员信息的，经查明属实，由区市场监管部门处以5000元以上5万元以下罚款，情节严重的，处以5万元以上10万元以下罚款。

激发各类创新主体活力和动力

市科委主任张全介绍，《条例(草案)》共10章68条，包括总则、创新主体、创新人才、科学研究与技术创新、产业创新与社会发展、金融支持、知识产权保护、环境建设、聚焦张江和附则。

此次立法延续了宽容失败和包容监管的理念，强调营造良好的创新创业氛围。按照《条例(草案)》规定，本市推进创新文化建设，坚持创新价值引领，弘扬追求真理、勇攀高峰、理性质疑、严谨求实的科学精神，推动形成尊重知识、尊重人才、崇尚创新、宽容失败的良好社会风尚。

对未达预期目的，但已履行勤勉尽责义务，未谋取非法利益、未违反科研诚信的单位和个人，不产生决策失误责任，不作负面评价；同时，对违法行为轻微并及时纠正，没有造成危害后果的，依法不予行政处罚。

除了对已有政策文件所明确的科创中心建设目标作了进一步的细化和深化，《条例(草案)》更加突出创新策源力，提出要把上海建设成“创新主体活跃、创新人才集聚、创新能力突出、创新生态优良、创新治理完善的科技创新中心”。

根据各类主体在科创中心建设中的特色功能，《条例(草案)》按照分类支持、公平参与的原则，进一步激发各类创新主体的活力和动力。其中包括鼓励各类创新主体平等参与、加大对科技创新企业的扶持力度、落实科

研事业单位自主权、促进科技类社会组织发展、推动新型研发机构发展等。

建设创新创业人才高地

记者看到，《条例(草案)》特别提及了青年科技创新人才。其中的条款规定，在人才培养方面，要建立科技创新人才梯度支持机制，对青年科技创新人才给予普惠性支持；对创新能力突出、创新成果显著的科技创新人才，给予持续稳定支持。

在人才引进方面，“完善境内人才落户政策，优化境外人才工作许可、居留证办理和出入境管理流程”。在人才流动方面，“支持科技创新人才在科研事业单位与企业间合理流动。同时明确，经所在单位同意，科研事业单位的专业技术人员可以在职创办企业。”

另外，在人才评价方面，《条例(草案)》提出，建立健全以品德、能力、业绩为导向的科技创新人才评价制度，支持用人单位建立分类评价机制，实行代表性成果评价。而在收入分配和配套保障方面，以增加知识价值为导向，完善收入分配机制，并对符合条件的科技创新人才，在住房、医疗、子女就学等方面提供便利。

企业是创新的主体，是推动创新创造的生力军。此次，《条例(草案)》也对科创企业的支持作了专门规定，将本着不问出身、不问所有制、拼活力、比贡献的原则，不再按照企业所有制属性分别规定支持措施。

松江方松网格化管理加强社区安全防范

方松网格中心积极探索，大胆实践，运用智慧安防社区管理平台，构建以社区网格化管理为依托、以社区派出所为龙头、社区网格员为骨干、多部门联动的新型智慧安防模式，实现社区管理与智慧网格有机结合，打造社区全面参与的智慧管理共同体，增强了社区安全防范能力，提升了群众安全感和满意度，也为构建全辖安全防护圈奠定了坚实的基础，有力推进平安城市建设。

方松网格中心秉持人力共用、信息共享、优势互补等理念，与社区派出所协作配合，初步形成人员联动、信息联采、服务联动、治安联

控的“四联智能工作法”，形成了社区服务管理整体合力。通过智慧安防社区管理平台获取各类信息并有针对性地反馈给网格中心，网格中心根据他们提供的信息进行筛选甄别，并及时联系相关部门进行处理。例如9月20日晚，平台上有有人反映久阳文化府西门口的树木倒塌，影响市民出行，由于是晚上，存在一定的安全隐患，值班人员，立即通知绿化部门处理。

智慧安防社区管理平台建立以来，不仅有效破解了社区管理的“最后一公里”问题，为治安管理和服务群众提供有力支持，更实现了居民小区安防建设规范化。 庄惠丽

青浦区徐泾镇陆家角村党支部举行主题教育动员大会

9月20日上午，陆家角村党支部召开“不忘初心、牢记使命”主题教育动员大会。镇党委主题教育第三指导组组长喻婷婷到会指导，会议由陆家角村党支部书记曹志明做动员讲话。

曹志明指出，全村党员要提高政治站位，以高度的政治责任感确保村主题教育高标准启动、高水平推进、高质量落实。

会上曹志明结合本村当前工作就垃圾分类、“三大整治”、创全，要求全村共产党员

融入到主题教育中去，党员要发挥好先锋模范作用，打好三场硬仗。此次主题教育历时三个月，将不划阶段、不分环节，结合本村实际，聚焦“品悟初心、扣问初心、守正初心、砥砺前行”，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程。

会后根据学习安排，党员们进行了习近平关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编以及“不忘初心、牢记使命”主题教育知识问答的学习。 薛勤

遗失声明：赵俊遗失中华人民共和国机动车驾驶证培训教练员证，证件号码3100003020113027844，声明作废。注销公告：三现堂(上海)素食餐饮有限公司统一社会信用代码91310109072904025X，经股东会决定即日起注销，特此公告。注销公告：上海城刚贸易有限公司统一社会信用代码9131010933247902X5，经股东会决定即日起注销，特此公告。公告：上海地英计算机科技事务所，注册号3101122116528，遗失营业执照正本，声明作废，并经股东会决议即日起注销，特此公告。注销公告：上海创象医疗器械有限公司，注册号：310116002536045，经股东会决议即日起注销，特此公告。