

中央依法治国办负责人就《法治政府建设与责任落实督察工作规定》答记者问

不断把法治政府建设向纵深推进

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《法治政府建设与责任落实督察工作规定》。中央依法治国办负责人就规定的有关问题回答了记者的提问。

1、规定出台的背景和重要意义是什么?

答:党中央、国务院高度重视法治政府建设。2015年12月,中共中央、国务院印发《法治政府建设实施纲要(2015-2020年)》,确立了法治政府建设的总蓝图、路线图、施工图和时间表。在中央全面依法治国委员会第一次会议上,习近平总书记明确强调,要加强法治政府建设,健全依法决策机制,深化行政执法体制改革,完善党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责的约束机制。在中央全面依法治国委员会第二次会议上,习近平总书记再次强调,推进全面依法治国,要坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,法治政府建设是重点任务,对法治国家、法治社会建设具有示范带动作用。

为了深入贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略,充分发挥督察工作对法治政府建设与责任落实的督促推动作用,构建守责尽责、失责追责的法治政府建设与责任落实工作机制,不断把法治政府建设向纵深推进,制定本规定。

2、起草规定遵循了什么样的总体思路?

答:规定起草突出了4个方面的考虑:

一是压紧压实职责,形成责任闭环,解决好“要不要担责”的问题。当前,一些地区和部门对法治政府建设的重视程度、领导力度、推进速度还有待进一步加强。制定规定的目的,就是希望通过督察工作推进法治政府建设,落实主体责任,形成从党政主要负责人到全体党政机关工作人员的责任闭环体系。

二是针对党政机关职责特点,明确职责分工,解决好“担

什么责”的问题。根据党政机关在推进法治政府建设上的不同定位和职责,明确督察工作的主要内容。对地方各级党委,主要督察履行推进本地区法治建设领导职责,加强法治政府建设的情况;对地方各级政府和县级以上政府部门,主要督察履行推进本地区、本部门法治政府建设主体职责的情况;对地方各级党政主要负责人,主要督察在全局工作中加强法治政府建设的情况;对领导班子其他成员,主要督察在分管工作范围内履行推进法治政府建设相关职责的情况。

三是规范督察程序,细化工作规则,解决好“怎样督责”的问题。近年来,各地区、各部门围绕法治政府建设开展了不少督察工作,取得了积极成效,但做法不一、标准不同,缺乏规范统一的要求和程序。规定对督察组织实施作出具体规定,着力提高督察工作的程序性、针对性和可操作性。

四是注重结果运用,做到奖惩分明,解决好“怎样追责”的问题。规定对责任追究的依据、事项、妨碍督察行为的处理等作出规定,要求进一步运用好督察结果,对不作为、乱作为、慢作为的干部要警醒和惩戒,使其真正发挥督促、倒逼、问责、激励作用。

3、规定的总体框架是什么?

答:规定共分为三个部分,6章35条。第一部分是总则,即第一章共5条,明确了制定目的、指导思想、适用范围、工作原则、督察主体等。第二部分是分则,包括第二至第五章共28条,主要对督察工作作出实体性和程序性规范。第二章“督察对象和内容”,规定对地方各级党委及其主要负责人、地方各级政府以及县级以上政府部门及其主要负责人、党

政机关工作人员推进法治政府建设进行督察的主要事项。第三章“督察组织实施”,规定督察计划、督察方式、督察措施、督察反馈和整改、督察工作人员行为规范等督察工作机制。第四章“年度报告”,规定法治政府建设年度报告的范围、内容、公开、评议等问题。第五章“责任追究”,规定追责依据、追责事项、追责方式、妨碍督察行为的处理等问题。第三部分是附则,即第六章共2条,主要规定相关补充事项。

4、为何要在规定中设专章规定法治政府建设年度报告?

答:法治政府建设年度报告制度是党的十八大以来在法治政府建设实践中形成的一种行之有效的督察方式和手段,有利于推动各地区、各部门特别是党政主要负责人提高对法治政府建设工作的重视,有利于充分了解、掌握各地区、各部门法治政府建设的进展、成效和问题,有利于接受社会监督、推动形成全社会关心支持和参与法治政府建设的良好氛围。所以,规定将其作为单独一章进行规范,进一步推进法治政府建设年度报告制度的法定化、常态化、长期化。

5、组织实施督察工作的主体是谁?

答:考虑到中央全面依法治国委员会负责全面依法治国的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实,为了确保法治政府建设与责任落实督察工作与全面依法治国各方面督察工作的协调统一,将其纳入全面依法治国督察工作体系,规定确定由中央全面依法治国委员会办公室和地方各级党委法治建设议事协调机构的办事机构组织开展法治政府建设与责任落实督察工作。据新华社电

■发布厅

上海市农民相对集中居住工作部署会召开

聚焦农民最关心最直接利益问题

本报讯 上海市农民相对集中居住工作部署会昨天召开。市委副书记、市长应勇指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神,全面实施乡村振兴战略,按照市委部署,把农民相对集中居住工作抓紧抓好,持续改善本市农民居住条件和乡村风貌,让农民享有更好的基础设施和公共服务,努力探索一条城乡高水平融合发展的新路,不断增强农民的获得感、幸福感、安全感。

副市长彭沉雷主持会议。会上,市发展改革委、市农业农村委和市住建委通报了推进农民相对集中居住工作的相关情况。

应勇指出,要提高站位,充分认识进一步推进农民相对集中居住的重要性和紧迫性。农民相对集中居住是本市乡村振兴工作的重要环节,是深入贯彻总书记重要讲话精神的重要举措。上海加快建设社会主义现代化国际大都市,实现更高水平的全面小康,必须进一步推进农民相对集中居住。上海也有基础、有条件做好这项工作。要围绕农民最关心最直接最现实的利益问题,聚焦发

力,充分发挥上海的综合优势,进一步完善政策,让乡村尽快跟上城市发展的步伐。

应勇指出,推进农民相对集中居住,关键是要充分尊重农民意愿,分类推进,循序渐进。节约出来的土地资源,主要用于支持农村新产业、新业态发展,支持农村基础设施和公共服务建设。在推进过程中,要确保支持政策落地,发挥政策叠加效应。风貌管控要更严格,实行乡村规划师和乡村建筑师制度,提升乡村风貌和农户建筑设计水平,保留保护好田园风光和乡土风情。农村村民建房管理要更加规范,处理好村民建房和农民相对集中居住的关系,守好“谁能建房、建在哪里、怎么建房”的大门。

应勇指出,今年是进一步推进农民相对集中居住第一年,要以只争朝夕的精神抓实施、抓推进。要形成多方合力、共同支持的机制,市级层面按照优化、高效、精简的原则,提高审批效率,区级层面按照乡村振兴战略领导责任制,抓紧完善工作机制、制定计划方案,确保执行到位。要建立常态化督查机制,推动工作取得实效。

上海市慈善基金会成立25周年

本报讯 廿五载不忘初心,新时代从“心”出发。上海市慈善基金会成立25周年座谈会昨天举行。市委副书记、市长应勇在讲话时指出,上海是一座有温度的城市,慈善事业是为党和政府分忧、为困难群众解愁的崇高事业。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委的领导下,坚持扶贫济困、精准惠民,坚持依法兴善、专业发展,坚持扩大参与、融入生活,推动上海慈善事业不断发展壮大,实现更大作为。

副市长彭沉雷、市慈善基金会理事长冯国勤、市慈善基金会名誉理事长陈铁迪等出席。各界代表作交流发言。

应勇说,扶贫济困是慈善事业的传统着力点,也是当前最重要的任务。上海慈善力量要继续当好政府救助的重要帮手,充分发挥慈善灵活机动、项目化运作的特点,成为政府帮扶救助的有力补充,与政府一道把社会保障网织密织牢。要努力当好贫困地区脱贫攻坚的得力助手,坚持精准扶贫、精准脱贫,更加注重授之以渔、助人自助,把各自的专业优势进一步发挥出来,帮助贫困地区、贫困群众尽快摆脱困境、改善生活。

应勇指出,希望上海慈善组织认真贯彻落实《慈善法》和相关配套政策,把增强慈善公信力作为重中之重。要提升规范性,保证慈善组织始终按法律办事、

依章程运作。要提升透明度,强化慈善组织信息公开,保障捐赠人和社会公众的知情权、监督权。要提升执行力,加强专业能力建设,不断提高项目开发、活动策划、组织实施、绩效管理 etc 水平,确保慈善项目能够有效落地,善款能够发挥最大效益。要加强宣传引导,把慈善文化转化为更多人的实际行动,使慈善活动融入更多人的日常生活,让慈善事业迸发出持久的生命力。要培育更多特色鲜明、有影响力的慈善品牌,树立更多慈善榜样,深入挖掘群众身边的凡人善举,在全社会营造见贤思齐、崇德行善的良好氛围。同时,开辟更多门槛低、接地气的慈善渠道,让慈善更具时代感、便捷性与亲和力。

应勇指出,上海各级党委、政府要一如既往地支持慈善事业发展,将其作为社会建设的重要内容,纳入经济社会发展总体规划和相关专项规划,落实好国家和本市推动慈善事业发展的政策措施。要继续营造良好慈善环境,引导激励社会公众积极投身慈善事业。

上海市慈善基金会成立于1994年,建会以来始终以安老、扶幼、助学、济困为己任,积极统筹社会力量和资源,大力弘扬德行善举,为增进民生福祉、促进社会和谐稳定作出了积极贡献,截至2018年底受益人数累计达1206万人次。

生态环境部首次公布地级及以上城市水环境质量排名

生态环境部7日首次公布了地级及以上城市国家地表水考核断面水环境质量排名。

生态环境部有关负责人说,从今年一季度起,将每季度开展地级及以上城市国家地表水考核断面水环境质量状况及变化情况排名。排名城市范围为设置有国家地表水考核断面的所有地级及以上城市,参加排名的断面为2050个国家地表水考核断面(其中1940个为国家地表水评价断面,110个为入海控制断面),主要分布在长江、黄河、珠江、松花江、淮河、海

河、辽河等七大流域和西北诸河、西南诸河和浙闽片等三大片区的主要河流和重点湖库。排名不涉及城市地下水、黑臭水体,以及未设置国家地表水考核断面的较小河流、湖泊或水库。

“通过排名可以客观反映地方政府水污染防治工作成效和努力程度,进一步提升地方政府水污染防治工作的积极性,推动全国水环境质量稳步改善。”这位负责人说。生态环境部组织对考核断面统一实施采测分离,从运行机制上实现水质监测与

考核对象脱钩,确保监测数据独立、客观、公正,并实现水质监测全过程、各环节留痕质控,全面提高数据质量,为排名提供真实、可靠数据支撑。

今年一季度,雅安、来宾、云浮等30个城市国家地表水考核断面水环境质量相对较好,吕梁、营口、邢台等30个城市水环境质量相对较差;四平、长春、中山等30个城市水环境质量变化情况相对较好,吕梁、营口、朔州等30个城市水环境质量变化情况相对较差。

据新华社电