



# 应勇：将民营经济打造成为上海改革开放新高地、科技创新新先锋 进博会为民营企业提供更大舞台

习近平总书记在民营企业座谈会上重要讲话为推动民营经济健康发展指明了方向。近日在上海考察期间，习近平总书记又要求上海“要带头贯彻鼓励、支持、引导民营企业发展的政策举措，为民营企业发展创造良好制度环境”。

围绕政策措施落地落实、营商环境优化提升，记者近日专访了上海市市长应勇。

**“一个翅膀都不能缺，一个资本都不能丢”**

**记者：**上海如何看待和评价民营经济？

**应勇：**民营经济作为上海经济社会发展的重要力量，对上海发展的作用不言而喻。主要体现在“四个重要”上：

——促进经济增长的重要引擎。民营经济创造了上海1/4的生产总值、1/5的进出口总额、1/3的税收收入。今年前三季度，上海民营经济固定资产投资同比增长12.9%，规模以上工业总产值、主营业务收入和利润总额同比分别增长3.7%、6.8%和11.0%，进出口总额同比增长11.2%，增速都快于全市平均水平。

——推动创新发展的重要主体。在上海科技企业中，民营企业数量占比超过九成，全市近半数的专利授权由民营企业获得。

——创造就业岗位的重要渠道。上海每年新增就业岗位60万个左右，民营企业新增就业人数占全市的比重超过七成。

——增强市场活力的重要力量。今年以来，上海平均每个工作日新注册企业1332家，其中96.4%是民营企业。全国互联网百强中，上海民营企业占了18家。在新一代信息技术、智能网联汽车、科技型制造、数字创意等领域，一大批优秀民营企业脱颖而出。

**记者：**上海如何促进国资、民资、外资一视同仁、共同发展？

**应勇：**关键是要坚持“两个毫不动摇”，也就是坚持不懈推动国资、民资、外资合作共生、共同发展毫不动摇，坚持不懈促进国资、民资、外资平等对待、一视同仁毫不动摇。

目前，上海已经形成公有制经济与非公有制经济“两翼齐飞”的格局，一个翅膀都不能缺；已经形成国有资本、民间资本、外国资本“三资联动”的格局，一个资本都不能丢；已经形成在沪央企、地方国企、民营企业和外资企业“四轮驱动”的格局，一个轮子都不能少。我们先后制定

实施了国资国企改革“20条”，扩大开放“100条”，最近又出台促进民营经济健康发展的“27条”，就是要进一步巩固和提升“两翼齐飞”“三资联动”“四轮驱动”相得益彰、共同发展的良好格局。

**“千方百计、鼓劲加油、排忧解难”**

**记者：**习近平总书记民营企业座谈会后仅2天，上海就发布了促进民营经济健康发展的“27条”，这些举措有哪些亮点？

**应勇：**习近平总书记亲自召开民营企业座谈会，对支持民营企业发展作出重要部署，全社会凝聚起进一步支持民营企业发展的强大动力。上海市委、市政府迅速在前期调研和政策研究的基础上，推出27条具体举措，概括起来就是“三、四、五”。

“三”，就是推出“三个100亿”，缓解民企融资难融资贵问题。包括建立规模为100亿元的上市公司纾困基金，为优质中小民营企业提供信用贷款和担保贷款100亿元，把现有50亿元规模的中小微企业政策性融资担保基金逐步扩大至100亿元等。

“四”，就是降低“四项成本”，为民企降本减负。一是全面落实税收优惠政策，对地方权限内的有关税费政策，在国家规定的幅度内降到法定税率最低水平。二是降低用地成本，实施新增产业用地出让底线地价管理。三是降低要素成本，平稳调整最低工资标准，进一步降低企业社保缴费比例。四是降低制度性交易成本，年内建成政务“一网通办”总门户，90%的涉企审批事项“只跑一次、一次办成”。

“五”，就是加强“五个支撑”，为民企核心竞争力提升创造条件。一是大力培育龙头和骨干企业，研究开展民营企业总部认定工作并配套相关优惠政策。二是支持企业技术改造，加快相关审批服务，支持“零增地”技术改造。三是支持企业技术创新，加快建设“创新创业集聚区”，对国家级孵化器（众创空间）、大学科技园给予享受免征房产税和增值税。四是营造人才成长良好环境，引进优秀民营企业等各类急需紧缺人才。五是鼓励企业拓展国内外市场，支持民营企业充分运用跨境电商等方式拓宽销售渠道。

**瞄准最高标准、最高水平，打造国际一流营商环境**

**记者：**上海在优化民营企业营商环境方面如何进一步发力？

**应勇：**习近平总书记在上海考察时要求我们，要瞄准最高标准、最高水平，优化政务服务，打造国际一流营商环境。

今年以来，我们实施了全面优化营商环境的实施方案和53项政策措施。世界银行最近发布2019年营商环境报告，中国全球排名上升32位跃至第46位，其中上海作为样本城市权重占55%。营商环境没有最好，只有更好，我们的努力不限于世行的10项评估指标。上海正在制定新一轮行动方案，加快打造贸易投资最便利、行政效率最高、服务管理最规范、法治体系最完善的国际一流营商环境。

“一网通办”是上海优化营商环境、深化“放管服”改革的重大举措。截至目前，全市39个市级部门、16个区、220个街镇社区事务受理服务中心的网上办事服务已入驻“一网通办”总门户，1274项事项实现网上办理，注册法人用户超过189万。90%的涉企审批事项实现“只跑一次、一次办成”。

**记者：**上海近年大力发展云计算、人工智能、大数据等战略新兴产业，如何让民企搭上“创新快车”？

**应勇：**民营企业天生具有改革的基因，创新的冲劲，我们要切实当好服务民营企业的“店小二”，将民营经济打造成为上海改革开放新高地、科技创新新先锋。

我们将进一步放开民营资本市场准入，鼓励和引导民间资本积极参与汽车、电子信息、民用航空、生物医药、高端装备、绿色化工等世界级产业集群建设。

**“永不落幕”的进博会为民营企业提供更大舞台**

**记者：**“永不落幕”的国际进口博览会，将给民企带来怎样的机遇？

**应勇：**进口博览会是一个各类所有制企业相得益彰、共同发展的良好平台，将给民营企业至少带来三方面机遇：

一是为民营企业提供了引进优质商品、开拓海外市场的渠道，是民营企业深入了解全球优秀产品和服务、学习世界先进管理经验的难得机遇。

二是为民营企业搭建了展示海外布局资源与合作成果的载体，为企业将更多海外的优质资源引入国内拓宽了大门。

三是为民营企业打造了展现高标准高质量业务水平的舞台，同时也推动企业以更高的标准和更严的要求向更好水平迈进。

据新华社电

## ■发布厅

### “入园难”“入园贵”如何破解？

《中共中央 国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》近日发布。针对“入园难”“入园贵”等困扰老百姓的烦心事，意见开出“药方”，明确了学前教育深化改革规范发展的原则、目标和具体举措。

#### 2020年普惠性幼儿园覆盖率达到80%

学前教育资源尤其是普惠性资源不足，是目前学前教育面临的客观问题。意见提出，到2020年，全国学前三年毛入园率达到85%，普惠性幼儿园覆盖率（公办园和普惠性民办园在园幼儿占比）达到80%。

高收费民办园四处可见，公立园“学位难求”是目前各地普遍存在的情况。意见提出，着力构建以普惠性资源为主体的办园体系，坚决扭转高收费民办园占比偏高的局面。按照实现普惠目标的要求，公办园在园幼儿占比偏低的省份，逐步提高公办园在园幼儿占比，到2020年全国原则上达到50%。

#### 充分利用闲置资源办园 规范配套幼儿园建设使用

意见提出，充分利用腾退搬迁的空置厂房、乡村公共服务设施、农村中小学闲置校舍等资源，以租赁、租借、划转等形式举办公办园。鼓励支持街道、村集体、有实力的国有企事业单位，特别是普通高等学校举办公办园，在本单位职工子女入园提供便利的同时，也为社会提供普惠性服务。

不少小区入住多年，承诺中的配套幼儿园却迟迟不见踪影。意见规定，2019年6月底前，各省（区、市）要制定小区配套幼儿园建设管理办法。配套幼儿园由当地政府统筹安排，办成公办园或委托办成普惠性民办园，不得办成营利性幼儿园。对存在配套幼儿园缓建、缩建、停建、不建和建而不交等问题的，在整改到位之前，不得办理竣工验收。

#### 合理确定公办园收费标准 加强对民办园收费价格监管

意见提出，根据办园成本、经济发展水平和群众承受能力等因素，合理确定公办园收费标准并建立定期动态调整机制。民办园收费项目和标准根据办园成本、市场需求等因素合理确定，向社会公示，并接受有关主管部门的监督。地方政府依法加强对民办园收费的价格监管，坚决抑制过高收费。

#### 依法保障 幼儿园教师地位和待遇

师资是学前教育的一块“短

板”。意见提出，要严格依标配备教职工，依法保障幼儿园教师地位和待遇。要认真落实公办园教师工资待遇保障政策，统筹工资收入政策、经费支出渠道，确保教师工资及时足额发放、同工同酬。民办园要合理确定相应教师的工资收入。

为培养更多优秀的幼儿教师，意见提出，扩大大专层次培养规模及学前教育专业公费师范生招生规模。大力培养初中毕业起点的五年制专科学历的幼儿园教师。

对于备受关注的师德师风建设，意见也作出严格规定，要求通过加强师德教育、完善考评制度、加大监察监督、建立信用记录、完善诚信承诺和失信惩戒机制等措施，提高教师职业素养。对违反职业行为规范、影响恶劣的实行“一票否决”，终身不得从教。

#### 民办园应每年依规提交 经审计的财务报告

根据意见，现有民办园根据举办者申请，限期归口进行非营利性民办园或营利性民办园分类登记。意见规定，民办园应依法建立财务、会计和资产管理制度，按照国家有关规定设置会计账簿，收取的费用应主要用于幼儿保教活动、改善办园条件和保障教职工待遇，每年依规向当地教育、民政或市场监管部门提交经审计的财务报告。

#### 国家制定幼儿园玩教具 和图书配备指南

意见提出，国家制定幼儿园玩教具和图书配备指南，广泛征集遴选符合幼儿身心特点的优质游戏活动资源和体现中华优秀传统文化、现代生活特色的绘本。国家制定幼儿园保教质量评估指南，各省（区、市）完善幼儿园质量评估标准，健全分级分类评估体系。

#### 实行幼儿园责任 督学挂牌督导制度

意见明确，加强办园行为督导，实行幼儿园责任督学挂牌督导制度。幼儿园提供虚假或误导家长信息的，纳入诚信记录。对存在伤害儿童、违规收费等行为的幼儿园，及时进行整改、追究责任；造成恶劣影响的，依法吊销办园许可证，有关责任人终身不得办学和执教；构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

据新华社电

## 上海设立百亿规模的上市公司纾困基金

青年报记者 刘昕璐

**本报讯** 为贯彻落实中央关于支持民营企业发展的要求，上海市委市政府近期出台了《关于全面提升民营经济活力 大力促进民营经济健康发展的若干意见》，其中提出要加大流动性风险专项防范力度，建立规模为100亿元的上市公司纾困基金。市国资委昨天披露，日前，上海

以市属国资平台国盛集团为主，联合相关市属国企，发起设立100亿规模上市公司纾困基金。

今年以来，部分民营上市公司受股权质押影响暂时出现流动性困难，上市公司纾困基金的设立，将帮助短期流动性出现困难的民营企业度过阶段性困难时期，支持上海民营实体经济健康、稳定发展；同时搭建沟通交流的平台，更好地促进国有企业

和民营企业资本联合、融合发展、优势互补、产业协作。

基金将重点对符合经济结构优化升级方向、有前景、有市场、有技术优势的民营企业进行投入，增加区域内产业龙头、就业大户、战略新兴产业等关键重点民营企业流动性。通过资本纽带，打通龙头企业及其相关产业链的资金脉络，为民营企业提供服务，助力上海民营经济健康发展。

## 市教育系统人才工作会议举行

**本报讯** 2018上海市教育系统人才工作会议暨党政领导干部专题研修班开班式昨日上午举行。市委副书记尹弘强调，要深入学习贯彻习近平总书记考察上海时的重要讲话精神和关

于人才工作的重要论述，全面落实全国教育大会精神，整体推进新时代全市教育人才队伍建设，努力打造一支与上海城市地位相匹配、与发展要求相适应的卓越人才队伍。