

深化“证照分离”造“放管服”样本

浦东研究探索“证照分离”改革试点3.0版

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——



“证照分离”改革试点是上海当好全国改革开放排头兵，创新发展先行者的重要举措。根据国务院决策，按照市委市政府部署，改革试点任务已在浦东新区全面落实，并逐步形成“放管服”改革的浦东样本，改革成效持续显现。2018年9月12日，国务院常务会议部署向全国复制推广。9月27日，上海市市长应勇召开全市“证照分离”改革试点工作推进会，总结三年改革经验，并要求继续深化，保持先行优势。 青年报记者 郭颖



下一步，浦东将继续研究探索“证照分离”改革试点3.0版。

青年报记者 常鑫 摄

形成“放管服”改革浦东样本

2015年12月，国务院批复的116项审批事项，已全部实施并取得明显成效。2018年1月，国务院批复的10个领域47项改革试点，已全部实施并取得初步成效。同时，按照市政府关于改革全覆盖要求，纳入自主改的35项事项已全部实施。

针对部门间信息共享和监管协同问题，建立“六个双”政府综合监管机制，已在全区21个监管部门、108个行业(领域)全面推广应用。全区327项涉企审批事项全部实现“一网通办”和“最多跑一次”，其中“不见面审批”已经达到53%。实际办理时间(3.3个工作日)比法定时限(22个工作日)压缩了85%。

随着改革试点不断深入，在有效破解“办证难”问题的同时，逐步形成了以“企业主体、协同联动、系统集成、法治引领、信用支撑”为特征的“放管服”改革浦东样本。

两轮198项改革中，27项取消审批，占比14%；17项改为备案，占比8%；75项实行告知承诺，占比38%，前三种改革方式超过60%。转变政府职

能，强化“照后证前”监管，创设“双随机”和“双跟踪”机制；推进监管精准化，创设“双评估”机制，确定“双随机”检查重点，建立行业风险预警处置机制，实现联合奖惩。延伸服务界面，全面实施政务服务“一网通办”，通过涉企事项“单窗通办”解决“找谁办”的难题；通过做强“帮办”做优批前服务；通过做亮“找茬”打通企业“痛点”“堵点”。

市政府印发了《上海市行政审批告知承诺管理办法》，成为第一个地方政府制定的告知承诺制度法律文件。浦东新区制定了《“六个双”政府综合监管实施办法(暂行)》等规范性文件。

注重信用支撑，事前信用核查，把以信用监管为支撑的告知承诺作为“证照分离”改革的主要方式；事中信用监管，推行分类管理，把信用评级一般的，列为监管重点；事后联合奖惩，将告知承诺事项的跟踪核查和监管记录，纳入信用评估体系，进行预警提示和联合奖惩。

“证照分离”改革成效持续显现

“证照分离”改革不仅仅是单个审批事项的改革，更重大的意义在于

通过改革解放了思想，改变了理念，转变了方式，提升了能力。从以严格审核为主的准入前审批转为以信用为支撑的事中事后监管，从市场准入的审查者转为维护市场秩序的“啄木鸟”和服务市场主体的“店小二”。

“证照分离”释放了市场活力。2016年和2017年新增纳税主体，和2015年相比分别增长9%和29%。全区地区生产总值连续保持8%以上年增长速度，2018年将突破1万亿元；固定资产投资持续扩大，累计近1万亿元；合同外资金额快速增长，累计近1300亿美元。

“证照分离”优化了营商环境，改出了自贸区速度，从名称库选名的企业新设及变更当场办结，需要核名的企业新设2日内办结，不动产登记实现5个自然日内拿证，首次进口非特殊用途化妆品审批改为备案，时间从改革前3-6个月减少到3-5个工作日。

“证照分离”扩大了对外开放度。2013年、2014年先后出台的两批54项扩大开放措施，其中服务业37项、制造业17项，截至今年8月底已有32项落地，累计落地企业超过2680个。“证照分离”改革推动了有关

外资项目0到1的突破，例如全国第一家外商独资职业培训机构(普华永道)在上海自贸区落地，目前已有8家机构获批。引进的职业技能培训项目涉及商务策划师培训、职业经理人培训、理财规划师培训、育婴师培训、陶艺制作培训等。

“证照分离”推动了产业发展。像医疗健康领域，药品上市许可持有人试点工作进展良好，共受理32家申请人申报51个品种；全国首个医疗器械注册人制度试点产品落地。工程建设领域，建筑企业资质许可实施告知承诺并实现全程网上办理，2017年和2018年申请量较2016年分别增长144%和111%。

浦东新区区委常委、常务副区长、中国(上海)自由贸易试验区管委会副主任姬兆亮表示，下一步，浦东将按照党中央、国务院和市委市政府工作部署，以“全覆盖、便民化、强监管”为抓手，继续研究探索“证照分离”改革试点3.0版，进一步提升企业感受度、市场活跃度和部门协同度，力争使浦东新区成为“市场准入最精简、风险防范最稳固、政务服务最便捷”的善治之区。

上海浦东：在改革开放“无人区”留下探路者足迹



长江入海口南侧，黄浦江东岸，一片1210平方公里的热土，是上海浦东新区。

第一个保税区、第一个综合配套改革试点、第一个自贸区……在改革开放进程中，浦东站在排头、走在前列、屡创第一。进入新时代，实施高水平改革开放，实现高质量发展，创造高品质生活，浦东正以开拓者的精神、实干家的本色，创造更加精彩的发展传奇。

以自贸区建设为引领 刷新改革的高度

在上海自贸区金桥片区的沃尔沃建筑设备投资(中国)公司内，智能化机械臂上下翻舞，每20分钟就能下线一台挖掘机。

除了先进生产线，沃尔沃把融资租赁公司也放在了金桥，成为上海自贸区扩区后第一家融资租赁兼营商

业保理的外商独资企业。“这是上海自贸区带给我们的‘礼物’。”沃尔沃建筑设备公司副总裁詹旭说，受益于自贸区的负面清单等制度创新，企业才能把业务触角伸向行业的上下游。

2013年9月，中国首个自贸区在浦东成立。其后不久，上海自贸区发布了全国首张外商投资负面清单。5年下来，负面清单的长度从190条缩短到45条。以上海2%的面积，上海自贸区创造了全市25%的GDP和40%的外贸进出口总额。

打造“世界一流科学城” 提升创新的浓度

今年9月，总部位于浦东张江高科技园区的和记黄埔医药宣布，其自主研发的“咪喹替尼”胶囊上市申请获药监部门批准，这是首个在中国研发并获批的抗结直肠癌肿瘤新药。

“如果这款新药不是在张江研发，可能不会那么快获得批准。”和记黄埔医药副总裁吴振平感慨。张江充足的医药创新人才储备，以及在全国率先开展的药品上市许可持有人试点，打破了新药生产许可与上市许可相捆绑的模式，使得一批新药研发

公司得以脱颖而出。

和记黄埔医药所在的张江科学城，是上海全球科技创新中心的核心区域。包括上海光源、国家蛋白质科学中心、硬X射线自由电子激光装置等10余个大学设施齐聚张江，不断向外释放创新的辐射力。

浦东新区区长杭迎伟说，围绕打造“世界一流科学城”的目标，张江科学城首轮73个项目中，45个已经开工。除了活细胞成像平台等大科学设施，还包括一批教育、医疗类的城市功能项目，推动张江由“园”向“城”转变。

做好精细化管理 感受民生的温度

“我们小区老龄化严重，希望设计师在保证停车位数量的同时，一定要保留老人的生命通道。”设计方案中有考虑您的建议……”在浦东的市新小区服务站，10位社区居民代表正在会议室举行美丽家园建设听证会。

走出服务站，不远处的“第二客厅”里，汝阿姨正与小区里的姐妹们一起上插花课。汝阿姨说：“老年人的很多事情在家门口的社区服务站

就能办理，只要‘动动嘴’，政府工作人员就能替我们‘跑腿’完成。”

建设“家门口”服务体系，打造15分钟服务圈，已成为浦东“改革为民”的新标尺。浦东新区发挥试验田作用，推进重心下移、资源下沉、权力下放，全面取消街道、乡镇招商引资，强化公共管理、公共服务职能，像绣花一样将城市管理做精做细。

在陆家嘴的摩天大楼“森林”里，藏着一栋白色的三层小楼“融书房”。大大的落地窗、开放式的台阶，让读者随时以最轻松的姿势阅读。看书倦了，还可以去露台上喝杯咖啡、看看街景。

浦东新区文广局局长黄玮说：“既要高颜值，又要有内涵，一个美好的公共文化空间，要为老百姓的生活而创设。用通俗的话来讲，就是既能里面看书学戏，又可以拿起手机拍照发朋友圈。”

坚持财力有一分增长，民生就有一分改善。浦东新区提出，要把改善民生作为改革发展的出发点和落脚点，努力使改革发展成果更多更公平地惠及人民群众。

据新华社电