

## 上海市人民政府常务会议研究深化“放管服”改革等工作

## 持续推进行政审批中介服务改革

“要加大行政审批中介服务机构和服务项目清理规范力度，继续推进行政审批中介服务评估评审改革。”

本报讯 市委副书记、市长应勇昨天主持召开市政府常务会议，研究深化“放管服”改革，推进行政审批中介服务标准化建设工作；部署加快本市体育产业创新发展；部署实施本市助力对口地区打赢脱贫攻坚战三年行动计划等。

近年来，本市持续推进行政审批中介服务改革，优化营商环境，已累计取消中介服务272项，优化简化118项。同时，大力推进中介服务机构与政府部门脱钩改制，不断深化中介服务评估评审改革。为进一步规范中介服务行为、促进中介服务市场健康发展，本市有关部门制定了《上海市推进行政审批中介服务标准化建设若干意见》，拟在全国率先开展推进行政审批中介服务标准化建设。

会议原则同意《意见》并指出，行政审批中介服务改革是“放管服”改革的重要组成部分。要加快推进行政审批中介服务标准化建设，制定服务指南，细化服务项目，优化服务流程，提高服务质量，切实增加行政审批中介服务的透明度和可预期性。要加大行政审批中

介服务机构和服务项目清理规范力度，继续推进行政审批中介服务评估评审改革。

近年来，在产业政策引领下，上海体育产业取得了长足发展，2014—2016年全市体育产业总规模和增加值的平均增速均超过15%。为适应体育产业发展的新形势、新要求，本市有关部门起草了《关于加快体育产业创新发展的若干意见》，包括总体要求、重点发展领域、构建现代体育市场体系、完善和落实体育产业政策四个部分共计30条政策。

会议原则同意《意见》并指出，上海要建设以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的新型产业体系，就要加大力度推进体育产业发展。要围绕建设全球著名体育城市的目标，切实抓好各项政策措施的落地见效，增强体育产业的国际竞争力、影响力和辐射力，使体育产业成为推动城市高质量发展、创造高品质生活的重要力量。

为进一步贯彻落实党中央、国务院《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》，本市有关

部门制定了《上海市助力对口地区打赢脱贫攻坚战三年行动计划》，涵盖总体要求、实施精准扶贫七大行动、强化精准扶贫支撑保障、加强党对脱贫攻坚工作的领导等内容。

会议原则同意《行动计划》并指出，助力对口地区打赢脱贫攻坚战是一项重大政治任务，要深入贯彻习近平同志为核心的党对全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标的重大战略部署，切实落实好党中央、国务院的决策部署，在市委领导下，全力做好本市东西部扶贫协作和对口支援工作。要精准科学施策，聚焦重点，深化落实人才支持、市场对接、劳务协作、资金支持等方面重点内容。要强化统筹，做好市、区两级资金统筹，充分调动各区、各相关部门、前方工作机构及企事业单位等社会力量和市民群众扶贫济困的积极性。要注重实际，坚持“中央要求、当地需求、上海所能”原则，促进双方所需和所能相结合。要加强管理，强化帮扶工作党的建设，严格项目资金管理，完善考核监督评价体系。

会议还研究了其他事项。

## ■发布厅

上海出台进一步激励广大干部新时代新担当新作为的实施意见  
着力选用敢担当能成事的干部

青年报记者 刘昕璐

本报讯 树立鲜明导向，加大优秀干部培养选拔使用力度，着力选用敢担当、善突破、能成事的干部、着力增强干部适应新时代发展要求的本领能力……近日，市委办公厅印发了《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的实施意见》，并发出通知，要求各地区各部门各单位认真贯彻执行。

要提高政治站位  
激发干部内生动力

《实施意见》深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，细化落实中央有关会议和文件精神，对完善干部考核评价机制，建立激励机制和容错纠错机制，激励广大干部坚持改革开放、勇于创新、敢于担当作为提出明确要求。《实施意见》的出台，对贯彻落实中央和市委决策部署，充分调动和激发本市干部队伍的积极性、主动性、创造性，教育引导干部为上海加快建设“五个中心”、卓越的全球城市和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市汇聚强大力量，具有十分重要的意义。

《实施意见》对全市各级党委（党组）提出4条基本原则：要旗帜鲜明地树立勇当排头兵、先行者的导向；要最大限度地调动广大干部的积极性；要客观公正地评价干部的工作全貌；要毫不动摇地守牢依法依规底线。

《实施意见》强调，要提高政治站位，激发干部内生动力。明确要求各级领导班子特别是主要领导要发挥“领头羊”作用，以上率下形成“头雁效应”，全市广大干部要秉持开天辟地、敢为人先的首创精神，弘扬上海城市精神，提振干事创业的精气神。要树立鲜明导向，加大优秀干部培养选拔使用力度。明确要着力选用敢担当、善突破、能成事的干部，通过经常性、近距离、有原则地接触干部，及时发现、合理使用。要着力增强干部适应新时代发展要求的本领能力，提高专业思维和专业素养，涵养底气和勇气。要加强全方位激励，增强干部荣誉感归属感获得感。

《实施意见》明确，要发挥考核评价“指挥棒”作用，构建完整的制度体系，体现精准化、差异化要求，强化结果分析运用，特别是将评选表彰和干部培养选拔挂钩。满怀热情关心关爱干部，开展经常性

谈心谈话、重视干部身心健康、给予更多理解支持，让基层干部安心、安身、安业。要建立健全容错纠错机制，解除干部后顾之忧。明确容错条件情形和实施程序，对该容的大胆容错、不该容的坚决不容。合理运用容错结果，对经容错认定予以免责的干部，坚持客观评价、公正合理对待。坚持有错必纠、有过必改，加强对相关干部的跟踪了解和后续管理，支持和鼓励干部调整心态、积极履职。要从严监督问责，形成倒逼机制。明确要坚持预防在先、教育在先、警示在先；坚持优者上、庸者下、劣者汰，强化对不担当不作为的问责追责，持续释放失责必问、问责必严的强烈信号。

优化干部成长路径  
注重基层和艰苦地区锻炼

据了解，按照建设高素质专业化干部队伍要求，要强化能力培训和实践锻炼，提高专业思维和专业素养，涵养干部担当作为的底气和勇气。加强专业知识、专业能力培训，促使广大干部全面提高学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。注重培养专业作风、专业精神，引导广大干部坚持理论联系实际，干一行爱一行、钻一行精一行、管一行像一行。突出精准化和实效性，丰富实践培养链，有重点、有计划地选派干部到中国（上海）自由贸易试验区、科技创新中心承载区、中国国际进口博览会、崇明世界级生态岛建设等重点功能区域工作，选派干部参加国（境）外中长期培训和跨国公司、世界500强企业国（境）外总部实务培训，帮助干部弥补知识弱项、能力短板、经验盲区，全面提高适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力。优化干部成长路径，注重在基层一线和困难艰苦地区培养锻炼，选派干部到巡视巡察机构和信访等部门任（挂）职，到对口支援、对口帮扶等地区接受历练，让干部在实践中增强全局观念和群众观念，提高破解难题能力，砥砺品质、增长才干。

《实施意见》还注重强化制度供给，强调要定期对政策举措落实情况进行分析评估、督促检查，及时加以完善。要求各地区各部门各单位及时传达，做好解读，结合实际探索创新，细化务实管用的具体政策举措，创造性抓好落实。

## 上海政务服务“一网通办”推进会召开

## 应勇：推进“一网通办”必须勇于担当、压实责任

本报讯 上海政务服务“一网通办”推进会暨政务公开与“互联网+政务服务”领导小组会议昨天召开。市委副书记、市长应勇指出，要深入贯彻落实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想以及习近平网络强国战略思想，按照党中央、国务院深入开展“互联网+政务服务”的要求，以及市委全力打响上海“一网通办”政务服务品牌的部署，推进政府刀刃向内的自我革命，加快转变政府职能，进一步优化营商环境，提升上海城市能级和核心竞争力，努力让群众和企业到政府办事像“网购”一样方便。

副市长时光辉主持会议。市政府办公厅通报了“一网通办”工作进展情况，并部署下半年重点工作。市审改办、市公安局、浦东新区、徐汇区作了交流发言。

应勇指出，“一网通办”是政府职能转变的重要标尺，是智慧政府建设的核心标志，也是高效政务服务的金字招牌。要通过几年的努力，基本实现以政府部门管理为中心向以用户服务为中心转变，基本实现群众和企业办事线上“一次登录、全网通办”，线下“只进一扇门、最多跑一次”，基本建成“一网通办”的框架体系和运转机制，基本建成整体协同、高效运行、精准服务、科学管理的智慧政府。

应勇强调，推进“一网通

办”，重点是要抓好“三个载体”、突破“三个关键”、处理好“三个关系”。“三个载体”一是市大数据中心，这是“一网通办”最重要的推进主体。要全面摸清政务数据、政务信息系统等“家底”，聚焦数据整合和应用，协调各区、各部门建好节点、再造业务流程，协调各类审批服务事项上网，形成强大合力。二是全流程一体化在线服务平台，这是“一网通办”的基础性平台，是政务服务“一网通办”的总门户、总操作台、总数据库，实现全流程服务、一体化运作。各区、各部门要加快数据和业务接入，使平台尽早运转起来。三是依托在线服务平台的各个节点，这是政府直接面向群众和企业的窗口，包括社区事务受理中心，行政服务中心，各种政务APP、政务微信公众号“微服务”移动端等。不在于数量多少，而要有功能、有特色，要实用、管用、好用。

应勇指出，要突破“三个关键”。一是数据整合共享。要抓紧制定实施《上海市政务数据资源整合实施方案》，推动各类数据整合共享，坚持“共享是原则，不共享是例外”，统一标准和制度。二是业务流程革命性再造。要对部门内部职责职能、处室架构、人员配备、操作流程等进行全面系统彻底的整合重构，进行大刀阔斧的根本性重塑。衡量的标准就是“四个减”：减环节、减证明、减时间、减跑动次

数。要大胆再造业务流程，该取消的坚决取消、该归并的坚决归并、该整合的坚决整合。三是广泛深度应用。所有的政务服务事项都要上网，所有行政审批事项原则上也都要上网，尽快实现全程、全网、全市通办，切实做到网上能办事、快办事、办成事。

应勇指出，要处理好“三个关系”。一是线上和线下的关系。线上要逐步成为主渠道、主出入口、主操作台，但在相当长的一段时间内，社区事务服务中心、行政服务中心等线下的出入口还要保留，方便不能熟练使用网络的人。二是安全和发展的关系。要坚守安全底线，完善应急预案，强化技术支撑，切实保护好数据安全、系统安全、设施安全，在确保安全的前提下加快推进。三是近期突破和持续推进的关系。近期重点要在服务平台建设、数据整合共享、业务流程再造等方面聚焦突破。同时，不断适应群众和企业新需求，适应业务发展新变化，以钉钉子的精神持续深化拓展。

“推进‘一网通办’动的是奶酪，碰的是利益，必须勇于担当、压实责任。”应勇强调，要加强组织领导，切实保障“一网通办”有力有效推进。要强化协同配合，抓紧制定工作清单和责任清单，形成工作合力。要强化督查考核，纳入政府目标管理，促进落实落地。