

“上海扩大开放100条”聚焦五大方面 90%方案年内实施

创国际化法治化便利化营商环境

昨天，上海市政府新闻办举行新闻发布会，常务副市长周波介绍并解读了《上海市贯彻落实国家进一步扩大开放重大举措加快建立开放型经济新体制行动方案》(以下简称“上海扩大开放100条”)相关情况。周波表示，“上海扩大开放100条”将按照中央部署推进落实，不涉及中央事权的地方事项自发布之日起立即启动，原则上大部分争取今年三季度落地。

青年报记者 刘春霞



陆家嘴金融中心。

青年报记者 常鑫 摄

出台背景

服务国家战略
当好改革开放排头兵

今年是改革开放40周年。4月10日，习近平总书记在博鳌论坛开幕上宣布扩大开放重大举措，并要求“尽快使之落地，宜早不宜迟，宜快不宜慢”。开放是上海最大的优势。在新的起点上，上海将坚定不移贯彻中央部署，扩大对外开放，不断创造更全面、更深入、更多元的对外开放格局，建设开放型经济新体制。为此，在深入调研、广泛听取意见的基础上，市委、市政府研究制定了“上海扩大开放100条”。

常务副市长周波表示，概括起来，行动方案的制定主要是出于三方面考虑：一是落实中央新部署，当好改革开放排头兵。二是发挥上海优势条件，服务国家战略。原则上，对国家统一实施的开放政策，争取率先落地项目。对国家统一部署的开放安排，争取先行一步试点。对国家没有条件全面铺开但有战略需要的开放项目，主动争取在沪实施并服务全国。对国家还在探索研究中的开放举措，主动争取压力测试。同时，加快补上具体开放领域的短板弱项。目前的100条开放举措中，有34条需进一步争取国家支持，占全部改革举措的1/3，体现了上海对外开放的勇气和决心。三是加强与“五个中心”建设互促共进，提升上海城市能级和核心竞争力。

去年4月上海曾发布“上海扩大开放若干意见33条”，此次又发布“上海扩大开放100条”，二者之间有何关系？对此，市政府副秘书长、市发改委主任马春雷表示，两个政策文件目标相同、内容深化、表述上有差异。“33条”是在国务院出台了扩大开放、利用外资若干措施之后制定的政策意见，更加侧重在利用外资的政策完善上。而这次扩大开放“100条”是全方位系统性开放的政策体系，既包括利用外资，也包括产业开放、知识产权保护、扩大进口、营商环境优化等相关的内容。

主要内容

“上海扩大开放100条”主要聚焦金融业开放合作、构筑更加开放的产业体系、建设知识产权保护高地、打造进口促进新平台、创造一流营商环境等五个方面。

1、以更大力度开放合作提升上海国际金融中心能级。包括32条具体措施，主要集中在三方面：一是对国家宣布的开放措施作了具体展开。比如“取消在沪银行和金融资产管理公司外资持股比例限制，支持外国银行在沪同时设立分行和子行”。二是对部分开放部署，提出先行先试。比如，对国家明确的三年后不再对人身险公司的外资持股比例设限，表述为“争取3年内取消外资人身险公司持股比例限制”。三是突出上海的市场优势和功能特色。包括金融要素市场和自由贸易账户等优势。比如，“支持境外企业和投资者参与上海证券市场，修改完善发行上市等规则”等。

2、构筑更加开放的现代服务业和先进制造业产业体系。包括17条具体措施，主要集中在三方面：一是体现上海开放的先发优势。比如，“争取外资新能源汽车项目落地”，“按照国家部署加快取消汽车行业外资股比限制以及整车厂合资数量等的限制”。二是体现上海服务业多层次开放优势。提出了投资性公司、培训机构、增值电信、工程设计、法律服

特色亮点

“上海扩大开放100条”是行动方案，而不是实施意见，在制定中重点突出“实”字，一是突出国家扩大开放的四方重要举措在上海都具有具体的载体支撑，二是突出上海开放型经济基础较好、国际关注度较高的优势，在开放中探索创新突破，探索建立开放型经济新体制。总体来看，行动方案体现了三个亮点：

1、构建对内、对外开放的大格局。行动方案强调对内对外一视同仁的开放，欢迎外资来，民营资本同样欢迎。同时，开放不只是产业领域的开放，而是在新起点上全方位的扩大开放，不仅是硬件上开放，更是在软环境上对外开放。

聚焦金融业开放合作 打造进口促进新平台

务、人才中介、国际运输等领域的开放举措。三是体现国际产业发展的新趋势。重点探索国内需要的重点技术领域维修和再制造，以及保税维修监管新模式等。

3、建设开放共享、内外联动的高标准知识产权保护高地。包括15条具体措施，主要集中在三方面：一是提高知识产权保护的有效性，比如“统一犯罪认定标准，加强知识产权刑事自诉案件审判”，开展“清风”“龙腾”等专项行动等。二是强化知识产权海外维权能力，比如建设国际贸易知识产权海外维权基地，设立商标海外维权保护办公室等。三是提升知识产权服务功能，比如加强商标马德里国际注册窗口服务能力、建成中国(上海)自贸区版权服务中心等。

市工商局副局长阮力表示，近三年来，上海工商(市场监管)部门共查处商标侵权违法案件近4000件，处罚款3000多万元，移送司法机关涉嫌商标犯罪案件55件。下一步，将围绕重点商标、重点地区和重点环节，组织开展打击商标侵权“溯源”和“净化”专项行动。

4、打造更具国际市场影响力的进口促进新平台。包括26条具体措施，主要集中在三方面：一是在服务国家战略中争取先行先试。利用办好中国国际进口博览会契机，推动海关事务担保方式创新、保税展示展销

常态化运行等。二是体现上海口岸贸易特色和优势，集中在药品、医疗器械、化妆品等进口，以及宝玉石交易、跨境电商等领域。三是协同推进货物贸易和服务贸易便利化。结合跨境贸易营商环境改革，提出了“通关+物流”功能，完善启运港退税，以及支持研发的贸易便利化等举措。在服务贸易方面提出了融资租赁异地委托监管等政策。

市发改委副主任朱民表示，“扩大开放100条”里专门对药品和医疗器械有一个章节，这是因为上海口岸药品的进口已经占到全国的50%以上，因此按照国家的部署，结合上海特色提出了药品和医疗器械领域进一步扩大开放措施，但还要进一步向国家相关部门争取。目前有些事项在上海已经推广实施了，比如医疗器械注册许可制度在上海推广实施，并且争取进一步推广到长三角区域。药品注册许可人制度是在全国10个省市同步试点，但医疗器械注册许可人制度目前只是从上海自贸试验区推广到全市。

5、创造一流的国际化、法治化、便利化营商环境。包括10条具体措施，重点突出上海在外商投资负面清单管理、审批服务“一网通办”、“证照分离”等营商环境改革领域的特色，深化推进营商环境改革专项行动。

90%以上方案可以在年内实施

2、既对增量开放，也对存量开放。一方面积极鼓励引进更多高质量的外资，另一方面鼓励存量企业积极引进外国投资者，提高外资股比，推动现有的资本市场引进外国投资者。

3、既是具体开放，也是系统开放。方案突出可落地性、可操作性，据初步研究统计，行动方案的100条开放举措中，90%以上可以在年内实施。五个方面的开放任务和领域，每个部分都有开放的目标。能够细化政策举措的写实，以利于实施；已经开放并需要进一步推进的事项，如总部企业、外资研发机构等，继续如常推进，不再单独表述；同时明确进一步开放的路线图和时间表，系统地开放。

为保障“上海扩大开放100条”的顺利实施，本市也明确了三方面保障措施。

一是建立市领导牵头推进的工作机制。行动方案的5个方面，都明确了分管领导牵头推进、部门协同的工作机制；二是结合上海特色加强开放载体建设。按照中央要求，鼓励自贸试验区进一步解放思想、勇于开拓，高质量加快落实各项开放举措，做好开放与改革的系统集成；三是加强政策扶持。聚焦扩大开放重点任务和重点项目，统筹运用好规划、财政、人才等各类支持政策，为开放型经济发展和各项开放举措落地提供有力支撑。