

上海实施临床重点专科“腾飞”计划 多措并举推进健康上海建设

青年报记者 顾金华

本报讯 2018年上海卫生健康“任务清单”最新出炉！记者从昨天市政府召开的2018年全市卫生计生工作会议获悉，上海将实施临床重点专科“腾飞”计划，争创2家以上国家医学中心、10家以上国家区域医疗中心、15个以上国家级临床重点专科，强化上海医学核心竞争力。

实施临床重点专科“腾飞”计划

对标国际最高标准、最好水平，上海将遴选管理水平高、基础设施好、服务能力强、医疗技术先进的医院为骨干单位，通过实施“腾飞计划”，构建临床重点专科“振龙头、强主体、展两翼”的发展格局，争创2家以上国家医学中心、10家以上国家区域医疗中心、15个以上国家级临床重点专科，强化上海医学核心竞争力。

“振龙头”，就是要创建一批国际领先水平的专科。以“具备争创国家医学中心和区域医疗中心能力，在权威学术研究机构专科排名领先，获得国家自然科学奖或科学技术进步奖，专科病种组合指数在全市名列前茅”等国内优势专科为主体，争创成为具有国际影响力的领先专科，代表国内专科发展的最高水平。

“强主体”，就是要巩固一批国内一流水平的专科。以“在权威学术研究机构专科排名领先，获得国家自然科学奖或科学技术进步奖的医疗技术水平突出二级专科以及部分三级专科，专科病种组合指数在全市名列

前茅”等国内特色专科为主体，巩固国内专科发展的一流领先水平。

“展两翼”，就是要发展一批重点亚专科和交叉学科。“一翼”以“专业品牌特色鲜明、技术精湛、适宜临床推广应用”的亚专科为主体，加快实施专业细化战略，使专科技术向精、深发展。另一翼以“医理、医工”等新兴、交叉专科为主体，打破学科限制和管理壁垒，引导推动临床专业力量的整合，促进医学临床资源的系统集成和高效利用。

推进分级诊疗制度建设

深化社区卫生服务综合改革，推进家庭医生制度建设和医疗联合体建设，逐步构建分级诊疗制度，解决看病就医中的痛点、堵点问题，增强市民对健康服务便捷、有效的获得感和满意度。建立二、三级医院与社区专入专窗、信息化联动支持的上下衔接机制，推进全市预约诊疗服务管理平台建设，加强全市预约号池管理。加强医养结合，优化完善老年照护统一需求评估标准和评估指南，协同实施长期护理保险制度。完善安宁疗护服务体系，推进国家安宁疗护试点。推广“健康云”应用，加强信息惠民服务，改善患者就医和健康服务体验。

加强家庭医生制度建设，实施家庭医生签约服务费，做实“1+1+1”医疗机构组合签约，逐步提高老年人、慢性病患者等重点人群的签约覆盖率，强化家庭医生管健康、管费用的职能。推进医疗联合体建设，落实

医疗联合体建设和发展实施意见，重点推进“新华-崇明”医联体改革和若干个专科、专病类医联体建设，鼓励社会办医疗机构加入医联体。

加强健康危险因素干预

以共建共享、全民健康为主题，实施“普及健康生活”战略，加强健康危险因素干预，逐步提高居民健康素养和健康期望寿命。深化全民健康生活方式和健康素养促进行动，推进“三减三健、戒烟限酒、适量运动、心理健康和道路交通安全”等5项重点行动。深入开展爱国卫生运动，加快推进城乡环境卫生整洁行动，加强国家卫生区镇常态管理。鼓励市民健康管理小组多元化、规范化发展，开展健康促进志愿者进家庭、进社区、进单位、进学校、进医院活动。

完善公共卫生体系

重点推进疾病防控、精神卫生、卫生应急、血液保障等体系建设，提高疾病防控能力。疾病防控体系建设将优化市、区两级重点传染病诊治网络布局，强化医疗机构传染病诊治能力建设。精神卫生体系建设将探索建立符合严重精神障碍患者服务管理要求和心理卫生服务需求的精神卫生体系运行管理机制。卫生应急体系建设主要推进陆海空立体化、院前院内紧密衔接的应急救援体系建设，做好首届中国国际进口博览会等重大活动的医疗卫生保障。血液保障体系建设主要完善临床用血管理一体化平台，优化献血点布局，

提高血液保障能力。

推进中医药融入家庭医生服务

制定上海市中医药发展战略规划纲要(2018—2035)，实施新一轮中医药事业发展三年行动计划。实施中医医疗机构评审评价。创建国家和区域中医诊疗中心，开展以流派特色为核心的中医诊疗中心和专科专病建设，大力推广中医特色诊疗技术，推进中西医临床协同。探索中医专科专病联盟等形式的中医医联体建设，发展“治未病”服务，加强“治未病”平台建设。推进中医药融入家庭医生服务，开展新一轮中医药特色示范社区卫生服务中心建设。

促进健康服务业发展

市卫生计生委牵头制定本市健康服务业发展政策，大力优化营商环境，以健康医疗、健康服务、健康保险为重点，健康信息为支撑，新兴健康服务业为新动能，加快构建与卓越全球城市功能定位相匹配的健康服务业体系。按照亚洲医学中心城市定位，支持发展一批高水平、有特色的社会办医，切实改善社会办医生态环境。加快以上海国际医学园区和新虹桥国际医学中心为代表的健康产业园区发展，大力发展健康旅游服务和精准医疗服务，推动医疗健康服务与移动互联网、物联网、云计算、可穿戴设备、人工智能等技术的融合发展，大力培育智慧医疗产业。发展中医养生保健服务，建设中医药健康旅游示范区，推广“海上中医”品牌。

浦东发布促进人才发展“35条” 率先试点8项人才制度 使人才更好享受市民待遇

青年报资深记者 郭颖

本报讯 浦东新区昨天召开人才工作大会，发布《浦东新区关于支持人才创新创业促进人才发展的若干意见》(简称人才发展“35条”)。青年报记者在会上获悉，浦东新区将在居留和出入境、就业创业、引进落户和分类评价等方面，率先试点8项人才制度，通过优化准入标准、审批机制和服务体系，使人才更好享受国民待遇、市民待遇。市委常委、浦东新区区委书记翁祖亮出席会议并作重要讲话。

符合条件的外籍青年人才 可先入境再就业

近年来，浦东新区在市委领导下，不断优化人才综合环境，初步形成具有国际国内重要影响力的人才高地：人才资源增长到137万，其中境外人才3.6万人；引进海内外院士90人、诺贝尔奖获得者5人；入选国家“千人计划”13批219人。

据悉，浦东将以自贸区制度创新为主动，构建更具国际竞争力的人才制度体系。主要是聚焦提高人才跨境流动便利度、人才就业创业开放度和人才资源市场匹配度，率先试点8项人才制度。

具体包括：率先试点上海自贸区顶尖科研团队外籍核心成员可直接申请在华永久居留。突破性地将永久居留推荐权下放给承担国家、市重

大项目的科研团队负责人；率先试点允许外籍人才在上海自贸区兼职创新创业，高校、科研机构和企业等用人单位引进的外籍人才，经工作单位和兼职单位备案担保后，可允许在多家单位工作；率先试点为全球外籍优秀毕业生创新创业提供长期居留、永久居留便利，符合条件的外籍青年人才可先入境再就业，在上海自贸区工作满3年后可申请永久居留；率先试点外籍高层次人才技术入股市场协议机制，拥有重大创新技术的外籍高层次人才以技术入股方式在上海自贸区注册企业的，可简化程序，免于提交第三方评估文件；率先试点持永居证外籍高层次人才在上海自贸区科技创业开放政策，外籍高层次人才可凭其持有的在华永久居留身份证，作为设立科技型企业的身份证明，与持有中国居民身份证人员设立企业享受同等待遇等。

七大人才工程 推进高端高素质人才资源集聚

昨天举行的人才发展“35条”新闻通气会上，上海市工商行政管理局局长陈学军为上海自贸区首批持永久居留证创办科技型企业的“外籍高层次人才”颁发营业执照。通过这项政策，中央“千人计划”专家江磊创办了上海屹博医药科技有限公司，上海“千人计划”专家张伟创办了蓝河科技(上海)有限公司。

浦东将以科创中心核心区建设为主战场，推进更具影响力的人才重大工程。主要是聚焦重视抓好引领性人才、支撑性人才、青年人才队伍建设，围绕重大战略、重点产业、重点区域和重点行业，实施7大人才工程，系统推进高端高素质人才资源的集聚培育和激励保障。

具体包括：实施上海高峰人才服务工程，率先落实上海市人才高峰工程行动方案，设立“一事一议、按需支持”机制，开设上海市高峰人才(浦东)服务专窗；实施国家实验室人才服务工程，为科学家、科研骨干等提供全方位的生活配套保障，支持国家实验室与企业及产业联合培养、科研团队成果转化及产业化等方面开展产学研合作；实施海外高层次人才引进工程，深入推进国家“千人计划”、上海“千人计划”和浦东“百人计划”等；实施独角兽人才培育工程，生物医药、集成电路、脑科学与人工智能、高端装备、大数据和文化创意等领域独角兽创业团队，可享受浦东“百人计划”政策及定制化扶持政策；实施高技能工匠人才培育工程，设立首席技师工作室，推进高师带徒项目，支持促进产业发展的重点培训项目，加大技能人才表彰奖励力度；实施社会事业紧缺人才引进工程，制定名师、名医和文化大师等专家领衔项目支持政策；实施青年创新创业人才培育工程，以专项激励政策支持海内外优

秀博士后、优秀应届大学毕业生等到浦东发展。

营造更具吸引力的人才 宜居宜业环境

此外，浦东还将围绕大力构建生态、生产、生活一体化，促进人才、技术、资本等各类创新要素的高效配置和有效集成，大力提升城市生活的丰富性和舒适度，实行9项推进举措，形成更具国际竞争力的人才工作环境和国际化、高品质的人才生活环境。

具体包括：实施人才住房安居新政，由实物配租为主调整为租金补贴为主，实现补房至补人的机制转化，在张江科学城建设9000套以上国际人才公寓，统筹社会租赁住房和代理经租房等，未来三年推出15万套(间)以上人才住房，加强涉外社工队伍建设；加强优质教育资源供给，探索建立海外高层次人才子女实验学校，未来三年国际学校和设有国际部或教学点学校发展到18家，张江科学城及周边区域学校发展到70所以上；提升人才医疗服务水平，未来三年外资医疗机构发展到10家以上，支持社会力量建立第三方国际医疗保险服务平台，国际医疗保险结算服务医疗机构发展到25家以上等。

值得关注的是，为进一步完善人才投入保障机制，未来三年浦东新区每年将安排不低于20亿的人才扶持政策资金。