

这场以人民为中心的改革

《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》

这是推进国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革。

3月21日,《深化党和国家机构改革方案》全文对外公布。

此前,方案中涉及国务院机构改革的內容已由全国人大审议通过,《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》也已公布。

出乎预料、前所未有、全面变革、深刻重构……海内外对这次机构改革给予了高度评价。

党和国家机构大力度调整改革,充分体现了以习近平同志为核心的党中央治国理政的历史担当和全面深化改革的深谋远虑,必将为“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现提供有力制度保障。

一条红线贯穿始终——坚持和加强党的全面领导,是深化党和国家机构改革的根本保证和首要任务。习近平总书记亲自担任文件起草组组长

光明前景前所未有,艰巨挑战前所未有。

新时代中国特色社会主义发展的新任务,对加强党的领导和形成科学有效的党和国家管理体制提出迫切要求。

这是勇于担当、审时度势的重大决策——

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分,是我们党治国理政的重要保障。

“党政机构属于上层建筑,必须适应经济基础的要求。经济不断发展,社会不断进步,人民生活不断改善,上层建筑就要适应新的要求不断进行改革。”习近平总书记指出。

1981年以来,党中央部门进行了4次改革,国务院机构进行了7次改革,逐步建立起具有我国特点的党和国家机构职能体系。

党和国家机构改革是一个过程,不会一蹴而就,也不会一劳永逸。

步入新时代,党和国家机构设置和职能配置同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应,同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。

一些领域党政机构重叠、职责交叉、权责脱节问题比较突出;一些政府机构设置和职责划分不够科学,职责缺位和效能不高问题凸显,政府职能转变还不到位;一些领域中央和地方机构职能上下一般粗,权责划分不尽合理……

面对新形势新任务,如果仍然顺着既有思维考虑问题,觉得保持现状挺好,不仅不能解决存在的突出问题,而且可能会误事。

“对深化党和国家机构改革的重要性和紧迫性,对深化党和国家机构改革方案的贯彻落实,都要放到新时代背景下、站在更高层次上来认识和把握。”习近平总书记强调。

以习近平同志为核心的党中央以对党、对国家、对人民高度负责的态度,下定决心深化党和国家机构改革,从根本上解决这些

障碍和弊端,以适应党和国家事业长远发展要求。

时移世易,变法宜矣。

2013年11月,党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确提出,统筹党政群机构改革,理顺部门职责关系。

随着全面深化改革不断推进,深化机构改革提上议事日程。

2015年,习近平总书记就要求中央全面深化改革领导小组对深化机构改革进行调研。

党的十九大报告强调,深化机构和行政体制改革。统筹考虑各类机构设置,科学配置党政部门及内设机构权力、明确职责。

2017年12月11日,习近平总书记主持召开党的十九届三中全会文件起草小组第一次全体会议,宣布中央政治局常委会会议、中央政治局会议的决定:十九届三中全会专题研究深化机构改革问题。

党中央决定成立十九届三中全会文件起草组,由习近平总书记担任组长。相关文件起草工作正式启动。

这是从制度上发挥党的领导优势的重大部署——

治国犹如栽树,本根不摇则枝叶茂荣。

党的领导是我们制度最大的优势。只要牢牢坚持中国共产党的领导,中华民族伟大复兴就势不可挡。

“我们是中国共产党领导的社会主义国家,要根据实际需要,自觉进行机构调整和改革,以利于把我国社会主义制度优越性充分发挥出来。”习近平总书记强调。

坚持和加强党的全面领导,是贯穿这次改革全过程的政治主题。

党的全面领导是具体的,不是空洞的、抽象的。

“从机构设置上充分发挥党领导一切工作的体制优势,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,把党的领导贯彻落实到党和国家机关履行职责的各方面各环节。”习近平总书记明确要求。

这次改革始终在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下进行,着眼于把党作为最高政治领导力量的地位和作用进一步制度化。

事在四方,要在中央。加强党的全面领导,首先要加强党对涉及全局重大工作的集中统一领导。

决定明确,强化党的组织在同级组织中的领导地位,更好发挥党的职能部门作用,统筹设置党政机构,推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革。

这次改革优化党的组织、宣传、统战、政法、机关党建、教育培训等部门职责配置,加强归口协调职能,统筹本系统本领域工作。

理顺党政机构关系,强化统筹协调,增强党的领导,提高政府的执行力,打破所谓的党政界限,建立健全党中央对重大工作的决策协调机制。

“把一些存在职能交叉、工作重合的党中央和国务院部门合并或合署办公,把一些工作归口由



3月17日,十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第五次全体会议。

党中央进行统筹协调,摆正和理顺了党政关系,既有利于保证党的重大决策集中高效,又有利于政府工作方向正确。”全国人大代表、国家行政学院副院长陈立说。

文件起草组工作人员介绍,这次打破了以往机构改革大多局限于政府机构改革的做法,既横向统筹党政军群,又纵向统筹中央地方乃至基层,充分发挥党总揽全局、协调各方的优势,并使其进一步制度化。

这是积小胜为大胜、水到渠成的改革举措——这次深化机构改革并不是突如其来,而是在党的十八大以来全面深化改革取得一系列重要突破的基础上形成的,是一以贯之推进全面深化改革的必然结果。

高举改革大旗,破解时代课题,是习近平总书记治国理政始终坚持的重要方法论。

2012年12月,习近平担任总书记后首赴地方考察,便来到改革开放前沿广东,发出了深化改革开放新的宣言书、新的动员令。

党的十八届三中全会后,习近平总书记亲自担任中央全面深化改革领导小组组长,既挂帅又出征。十八届中央深改领导小组先后召开38次会议,出台1500多项改革举措。

一些长期以来积弊甚深的领域,发生了历史性变革:铁腕推动纪律检查体制改革,构筑“不能腐”的制度体系,党风政风焕然一新;大刀阔斧深化国防和军队改革,人民军队浴火

重生征途如虹;力克“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”倾向,群团工作开创新局面……

人们强烈感受到了以习近平同志为核心的党中央全面深化改革的坚定决心,大大增强了对党和国家发展前途的信心。

一系列改革的推进,已经广泛涉及到党和国家机构改革。这次深化机构改革,是积小成为大成的必然结果。

经过党的十八大以来的不懈努力,党中央集中统一领导得到切实加强,各地区各部门“四个意识”明显增强,全面深化改革蹄疾步稳推进,主要领域改革主体框架基本确立,经济社会发展总体稳定。

习近平总书记指出:深化机构改革的时机已经成熟。我们要抓住有利时机,下决心解决一批突出矛盾和问题。

2018年2月26日至28日,党的十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》,同意把《深化党和国家机构改革方案》的部分内容按照法定程序提交十三届全国人大一次会议审议。

改革开放以来,党的三中全会聚焦改革形成惯例。与以往主要围绕经济体制改革不同,十九届三中全会聚焦深化机构改革。这次全会审议通过的《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》管大方向,《深化党和国家机构改革方案》管具体施工。

“看到这次改革方案,力度之大超出预料,有些过去有共识但没做成,有些过去想到了但做不成。”一位东部省份的省委书记感叹,这充分体现了习近平总书记的魄力、勇气、担当。

强体魄于伟大的自我革命,必将开新局于伟大的社会革命。

一个指向愈发鲜明——贯彻以人民为中心的发展思想,改革为了人民也来自人民,文件起草过程中积极回应人民期待、广泛征求各方意见、借鉴吸纳基层有益探索

一切为了人民,一切来自人民,一切依靠人民。秉承以人民为中心的发展思想,改革彰显以人民为中心的根本立场和价值取向。

改革为了人民,老百姓关心什么、期盼什么,改革就抓什么、推进什么——

进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。机构职能体系必须适应人民新需求。

习近平总书记明确要求,改革要精准对接发展所需、基层所盼、民心所向,充分回应人民期待。

决定和方案把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,充分体现在机构设置和职能配置中。

问题是时代的声音,人民心声是改革所向。

着眼于解决人民群众最盼最急最忧的突出问题,着力维护人民群众在经济、政治、文化、社会、