委员建议提高医保目录更新频次

为对抗肿瘤有效的新药提供“绿色通道” 让癌症患者看得起病

青年报特派记者 周胜洁

本报北京专电 根据中国国家癌症中心登记年报显示，每分钟约七人被确诊患癌，当大部分高价抗肿瘤创新药无法进入基本医疗保险目录时，无疑给癌症患者造成巨大的经济负担。这次全国两会上，全国政协委员、致公党上海市委专职副主委马进就提出，应该建立基本医疗保险目录动态调整机制，提高更新频次，为真正对抗肿瘤有效的新药提供申报的“绿色通道”。

去年，“沉寂”了8年之久的国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录终于进行了调整。人社部门随后也表示，将探索医保目录的动态调整，让患者既能得到合理的治疗，又能降低医疗成本。医保目录更新太慢，让全国政协委员、中山医院心内科主任葛均波感触很深，“医学发展非常快，新的治疗手段、新的药物每年都要更新。作为一线的临床医生，我觉得医保目录8年更新一次远远跟不上临床的需求。”

马进委员同样注意到这个问题，医保目录更新慢，会导致癌症患者付出更多的治疗费用。

根据中国国家癌症中心登记年报显示，全国每天约一万人被确诊为癌症患者。当大部分高价格的抗肿瘤创新药无法进入基本医疗保险目录，肿瘤患者的自付比例过高，甚至完全自费。

中国人口宣传教育中心指导的“中国肿瘤患者服务升级”课题研究显示，平均每位癌症患者的总自付费用为14万元，使用靶向药物治疗的肿瘤患者，自付费用更高，为21.6万元。诊疗费用远超出一般家庭的经济能力。“医保目录8年更新一次，导致一些肿瘤患者用不起早已在国内上市、临床急需、疗效确切却没被纳入医保目录的抗肿瘤新药时，加重了经济负担，因病致贫、因病返贫、因贫弃疗的现象就时有发生。”

马进委员提出建立基本医疗保险目录动态调整机制。 青年报资料图

提到去年上海首次将17种高价肿瘤药纳入医保目录，马进委员觉得就是一次很好的尝试，可用医保支付大大减轻了患者的诊疗费用，“比如晚期肺癌靶向药物易瑞沙，每盒售价约2000元，纳入医保后患者自己只要承担950元，费用减半。”

在马进委员看来，目前我国医保目录更新速度太慢，建议建立基本医疗保险目录动态调整机制，国家医保主管部门提高国家基本医疗保险目录的更新频次，尽快实现“企业定时报批、医保定时评审、达到要求的定时更新”。为进入国家食品药品监督管理总局“优先审评目录”的创新药，提供申报基本医疗保险目录的绿色通道。

此外，马进委员也建议，可以建立医保目录调整的科学评估标准，基于大数据，全面科学评估创新药物的投入与效果，不仅关注其临床效果，还要关注其生活质量效果、劳动力补偿效果，“不但能让患者治好病，还能有更短的疗程、更小的副作用，加速实现身体机能恢复，通过减少医疗资金占用而改善生活质量。”

“85后”代表柴闪闪：

城市里有我们新生代农民工的美好未来

柴闪闪这个名字，一听就让人印象深刻。

“是‘闪闪发光’的‘闪闪’。”首次当选全国人大代表的柴闪闪，身穿着墨绿色工作制服，介绍自己的时候，眼神里透着一股认真劲儿。

2004年5月，中专毕业后在外打工一年的柴闪闪进入上海邮政系统。14年过去，这位中国邮政集团公司上海市邮区中心局上海站邮件处理分中心邮件接发员，从一名农民工成长为业务能手和青年骨干。

“我还记得刚来上海邮政工作时的情景：冬天在站台上装卸邮件，冻得发抖；夏天顶着近五十摄氏度高温，在火车车厢里奋战……”柴闪闪说，那时候的活儿又脏又累又苦，单位的老同志给了他很多照顾。经过一段时间的磨合和适应，凭着那股认真劲儿，逐步得到大家的认可，单位逐渐给他“加码”：先是让他加入转运团队，后来又让他做接发员，对进站的邮件进行计划配发，根据掌握的邮件数据安排合理的路线，保证以最优的资源配置方式，最快、最好地进行配送……

“加码”的过程就是不断学习的过程，是金子总会“闪闪发光”。柴闪闪逐渐熟悉工作特性，从一个农民工转型为业务能手。就在2017年的“双十一”，他带领上海市邮区中心局上海站20多名青年员工组成青年突击队进驻南站，顶住接连3天高强度的工作压力，与上海南站邮件处理分中心的员工们圆满完成全年邮件收发业务最高峰的工作挑战。

新生代的农民工是怎样的？柴闪闪说，现在的我们不像老一辈那样，进城就为了“打工挣钱、回家盖房”，而是抱着“增长见识、提升眼界”的念头来的，想在大城市“混出来”、留下来、学到真本领。

柴闪闪建议政府在政策上进行扶持，让更多的企业加大对入职农民工技能提升的力度，提供持续“再培训”的资金投入。同时要针对农民工群体，开展适时性、适用性职业技能培训，提升自我发展能力。

柴闪闪还建议适当增加农民工廉租房配比，或支持企业多渠道解决农民工住房问题、减轻生活成本，引导他们主动学习、提升技能、改善生活。

“我们要不断学习进步，才能成为更好的自己。”柴闪闪不满足于在邮政系统的业务练兵比赛中频频获奖，他还在国家开放大学就读在职的行政管理专业，“现在社会在发展，传统企业在转型，机械化、科技化都在不断更新，我们也要多‘充电’，跟上城市发展的步伐。提升自己的技能，过上更美好的生活。”

据新华社电

■两会热点

不要让“微笑天使”江豚哭泣

全国人大代表、铜陵市市长胡启生说，为了更好地保护江豚，目前长江豚类自然保护区存在的管理体制未理顺、补偿机制不健全等问题，亟须引起重视，尽快解决。

“在长江铜陵段，近期有群众发现过至少两个江豚族群，有的家族有三四名成员，都是野生的。”胡启生说，这在以前很罕见，体现了近年来中央部署的长江生态保护工作初见成效。

自20世纪80年代以来，长江江豚种群量快速衰减，江豚由国家二级保护动物提升为一级。为加强长江江豚保护管理，长江中下游先后建立了9个豚类自然保护区。

胡启生认为，保护区为保护江豚发挥了积极作用，但目前保护区建设管理存在的一些问题，也需要引起重视，尽快解决。以安徽铜陵淡水豚国家级自然保护区为例，就存在管理体制未理顺、经费投入难保障、补偿机制不健全等问题。

他建议，应根据不同保护区类型、保护对象，建立差异性的管理制度。尤其是针对位于长江开放性水域内江豚这一特殊保护对象，应制定专门规章，明确保护区管理机构的职责、权限等，建立区域联动、部门协同、社会监督的管理格局，解决多头管理问题。

其次，建立健全财政投入机制，加大国家级自然保护区投入，形成稳定的投入机制。

同时，分类处置历史遗留问题，评估江豚保护区设立前已存在的港口码头、水上加油站、农业生产等对江豚的影响，明确分类处置和管理要求，为完善规划、调整范围、科学管护、强化监管提供依据。 据新华社电

提高缴税起征点 推动作家创造力

青年报记者 郦亮

本报讯 在最近的全国两会上，全国人大代表、上海著名女作家潘向黎的一个关于作家稿酬的话题引起了人们的广泛兴趣。潘向黎说，现在作家稿酬是有所提高，但是缴税缴得依然很多，所以作家的幸福感不高。那么作家缴税究竟有多高？抬高作家缴税的起征点的可能性究竟有多大？青年报记者展开调查。

最近这几年纯文学杂志稿费是一片看涨，千字500元已是标配，一些杂志为了能够吸引佳作，甚至开出了千字千元的价码。照理说，涨稿酬了，作家的生活有改善了，幸福度应该增加了。但是事实并不是这样。潘向黎将此归因于作家缴税依然很高。有多高呢？潘向黎说，现在作家缴税的标准还是按照1980年制定的800元起征的规定，也就是说，作家所得稿酬扣除800元后，剩余的部分要缴20%的税。

潘向黎算了一笔账，如果写本书，一般是20万字，定价30元。如果是二线作家、三线作家，一般起印5000册，10万册以上的大咖很少。按照版税8%，税前可以拿到12000元，若5000册算起，按照800元起征，要扣掉2240多元。一般作家会留200本送人，这样6000元又去掉了，拿到手只剩3000多元。

写一本书少说也得几个月，就拿3000元，可能连一个月的房租都不够。所以，很多作家都称写作是自娱自乐。有的作家为了维持生计，不得不在写作之外，另找一个正式的工作。纯文学创作变成一件很艰苦的事情，所以作家的幸福感并不是很高，作家的创作力受到影响，很多作家不得不因此改行，告别自己所热爱的写作事业。

要想让作家生活得体面，增加他们的幸福感，为作家减税应该是一种途径。事实上，这几年为作家减税的呼声从来没有停止过。2017年，上一届全国政协委员张抗抗就提出，必须科学计算并设计稿酬纳税费用扣除项目与标准，在可能的情况下设置一个较高的扣除比例。建议将现有800元的标准提高至3500元以上。而潘向黎这次提出的建议是，直接给作家免税。那么现在来看，为作家减免税收的可能性究竟有多大呢？

文学评论人郭庆红对青年报记者表示，为作家免税没有这种可能，毕竟作家缴税也是一个世界通用的做法。在国外，比如美国和英国都规定，只要作家能够证明他为写作而花费了多少成本，那么缴税时可以扣除这一部分成本，但是必须缴税。在爱尔兰，作家来自于文学作品销售的所得，可以享受年度免税额5万欧元。虽然免税的希望不大，但是提高起征点的希望很大。郭庆红说，今年政府工作报告明确提出要给国民减税，也就是个人所得税的起征点未来会比现在的3500元有所提高。在这种大环境下，改变38年来的作家缴税规定，提高作家缴税的起征点，也就成为一种大势所趋。而且出于对作家群体的倾斜，起征点也可能会超过普通国民的个人所得税起征点，这对作家的创作力是一个极大的推动。作家的幸福感有望得到提高。