

# 财政部称今年继续实施减税降费 实施个税改革 稳步推进房地产税立法

## 2018年预计减税超过8000亿元

如何防控政府债务风险、房地产税立法如何推进？个税起征点调至多少？……7日上午，十三届全国人大一次会议在北京梅地亚中心举行记者会，财政部部长肖捷，副部长史耀斌、胡静林围绕“财税工作和财政改革”回答中外记者提问。



3月7日，十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会，邀请财政部部长肖捷，副部长史耀斌、胡静林回答中外记者提问。

### “放水养鱼”激发活力

大力减税降费背景下，去年我国财政收入缘何实现7.4%的较快增长？

“经济是财政的基础，财政收入状况归根结底取决于经济发展态势。”肖捷说，去年我国经济总量迈上80万亿元新台阶，同比增长6.9%。经济活力不断增强，企业效益不断改善，这是财政收入增长的基础条件。

与此同时，工业生产者出厂价格指数(PPI)上涨较快，直接带动按现价计算的相关税收快速增长；近几年连续实施“放水养鱼”的减税降费政策，不断培植发展新税源，也为财政增收提供了源头活水。

“这些因素的共同作用，推动2017年我国财政收入实现较快增长。这也恰恰印证了我国经济发展不仅出现了总量的扩大，也实现了质量和效益的提升。”肖捷说。

肖捷说，2018年，我国将继续实施减税降费政策，用财政收入的减法来换取企业效益的加法和市场活力的乘法。全年减税预计超过8000亿元，通过清理规范政府性基金、行政事业性收费和经营服务性收费等预计减负3000多亿元。

### 政府债务风险可控

谈及政府债务问题，肖捷说，截至2017年底，我国政府负债率36.2%，较上年有所下降，低于国际通用的所谓60%警戒线，也低于其他主要经济体和一些新兴市场国家的负债水平。预计未来几年政府债务风险指标水平不会有明显变化。

肖捷说，截至去年底，我国政府债务余额为29.95万亿元，其中，中央财政国债余额13.48万亿元，地方政府债务余额16.47万亿元。我国政府负债率

(债务余额/GDP)为36.2%，比2016年的36.7%下降了0.5个百分点。

“按照新预算法规定，发行地方政府债券是地方政府举借债务的唯一合法形式。”他说，“大家请注意，是唯一合法形式。”

2017年，财政部查处并公开通报了10批违法违规举债案例，处理了近百名相关责任人。“对于各类违法违规举债问题，我们的态度是坚决的、明确的，也就是发现一起，要查处一起、问责一起。”肖捷说。

### 房地产税立法稳步推进

史耀斌在记者会上表示，在设计房地产税制度时，将合理降低房地产在建设交易环节的税费负担。

史耀斌介绍，房地产税作为一个税种历史悠久，在大多数国家普遍实施。几乎每个国家的房地产税制度都存在以下四个共性的制度安排：

一是所有的工商业住房和个人住房，都会按照评估值来征税；

二是所有国家的房地产税制度安排中，都有一些税收优惠；

三是房地产税属于地方税，它的收入归属于地方政府；

四是因为房地产税的税基确定比较复杂或者非常复杂，所以需要建立完备的税收征管模式。

史耀斌表示，我国房地产税制度设计会参考国际上共性的制度性安排的一些特点，但会从中国的国情出发来合理设计，比如合并整合相关税种，以及合理降低房地产在建设交易环节的一些税费负担等，使房地产税制度更加合理、更加公平，既能够起到筹集财政收入的作用，又能够起到调节收入分配、促进社会公平的积极效应。

史耀斌说，按照中央的决策部署，目前全国人大常委会预算

工作委员会、财政部以及其他有关方面正在抓紧起草和完善房地产税法草案。房地产税总体思路就是立法先行、充分授权、分步推进。按照这个总体思路，目前正在设计、完善，并进行论证和听取意见。

### 个税征税模式将改革

“提高个人所得税起征点”写入政府工作报告引发广泛关注。史耀斌在记者会上表示，起征点提高到什么程度，将根据居民的基本生活消费水平的变化来提出政策性建议。

史耀斌说，此次个人所得税改革有两大内涵值得关注，除了提高起征点，另一个内涵是前所未有的，即增加了专项扣除，首选重点就是子女教育、大病医疗等老百姓最急需最关切的方面。“当然，我们还会根据实际情况来最后具体确定专项扣除项目的规模和数目。”

“此次个人所得税改革还要改革完善个人所得税的征税模式。”史耀斌说，改革会将分类税制转化为建立起综合与分类相结合的个人所得税税制，这也是世界上通行的个人所得税征税模式。

“我们会将一些劳动性所得，比如说工资薪金、劳务报酬、稿酬、特许权使用费等作为综合所得合并起来，然后再确定一个基本减除费用，大家称之为起征点，再进行征税。”

史耀斌说，改革旨在更好体现税收公平，体现调节收入分配的作用。改成综合与分类征收的税收模式后，综合性征税的项目会按年汇总来进行综合征税。

史耀斌表示，下一步将加快启动税收改革方案，同时启动个人所得税的修法，把所有的改革要素通过税法的修订最终确定下来。

据新华社电

### 两会直通车

农业部部长韩长赋：

## 城里人不能到农村买宅基地



昨日，农业部部长韩长赋在十三届全国人大一次会议记者会上回答记者提问。

新华社 图

7日上午，在十三届全国人大一次会议记者会上，农业部部长韩长赋回答了中外记者提问。

### 推进乡村振兴战略

如何落实中央部署、推进乡村振兴？韩长赋说要抓好“三个重大”：

——制定重大规划。这方面中央有关部门正在编制规划，由国家发改委牵头，农业部和其他一些部门参与，从产业发展、乡村布局、土地利用、基础设施、公共服务等方面进行谋划。

——出台重大政策。围绕在干部配备上优先考虑、在要素配置上优先满足、在资金投入上优先保障、在公共服务上优先安排这“四个优先”，研究出台相关政策，推动体制机制创新。

——实施重大行动。如，实施农村人居环境整治三年行动、产业兴村强县行动、打好三年精准脱贫攻坚战等，都会采取具体措施。

韩长赋说，将来搞农业不仅有干头，还要有说头、有看头、有赚头。随着科技进步和产业发展，“农民”从身份称谓将回归职业称谓。农村人不仅可以享受城里人的公共设施、公共服务，还拥有优美环境和田园风光。

### 农业转型发展要实现“六高”

韩长赋说：“当前农业发展进入新阶段，重点是解决质量问题。”

韩长赋说，今后要大力推进质量兴农、绿色兴农，加快推进由增产导向转向提质导向，由依赖资源消耗的粗放经营转向节约资源的可持续发展。按照这样的方向和要求，我国农业发展目标和发展要求是“六个高”：

——产品质量高。绿色、品牌农产品要增加，要更好满足个性化、多样化、高品质的消费需求。

——产业效益高。使农业投入产出更有得算，农业的增值空间更大。

——生产效率高。农业生产更加绿色，劳动生产率、土地产出率、资源利用率全面提高。

——经营者素质高。多种形式的适度规模经营要成为现代农业发展的引领力量。

——国际竞争力高。中国是农业大国，农产品在国际市场要占有一席之地。

——农民收入高。要增加新型经营主体的收入，也要使小农户有好的收入。

### 让农业回归绿色的本色

韩长赋认为，当前我国农业的绿色发展要求紧迫，要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，在生产方式、生产技术、体制机制等方面下功夫创新。

“要让农业回归绿色的本色。”他说，“因为农业本身就是‘绿色工厂’。”

据韩长赋介绍，农业部正在建立以绿色生态为导向的农业补贴制度、合理利用资源的制度。

去年，中央已经安排专项资金支持东北地区开展轮作试点，支持河北地下水漏斗区和湖南的重金属污染地区的耕地实现休耕，效果都不错。此次政府工作报告提出，耕地轮作休耕试点面积增加到3000万亩。

### 城里人不能购买宅基地

韩长赋在记者会上表示，农村宅基地属集体所有，只有具有农村集体经济组织成员身份的人才能依法依规取得本集体宅基地的使用权。城里人到农村买宅基地盖房子，现行法规政策是不允许的。

韩长赋说，“根据现行政策，城里人不能购买宅基地，更不能在上面盖别墅或者搞私人会所。”

韩长赋说，我国农村承包地已经实现所有权、承包权和经营权“三权分置”，这个路子也可以借鉴引用到宅基地以及闲置农房。今年中央一号文件已提出，完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。

他还介绍说，在坚持宅基地所有权属于农民集体、资格权属于集体经济组织成员的基础上，今后将适度放活宅基地的使用权。这样，就可以通过多种方式使闲置的农房能够更好地利用起来，比如到农村创业的人员提供创业场所，发展乡村旅游搞“农家乐”等。

据新华社电