

建立国有资产报告制度 加强人大国有资产监督职能

摸清国资家底全口径报告“明白账”

近日,中共中央印发关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见。这是党中央加强人大国有资产监督职能的重要决策部署,是党和国家加强国有资产管理的重要基础工作。日前,全国人大常委会预算工委负责人就意见的有关情况回答了记者的提问。

问:制定出台意见的相关背景如何?

答:党的十八届三中全会提出,要加强人大国有资产监督职能。按照中央部署,全国人大常委会预算工委牵头,财政部、国务院国资委参与承担了“建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度”的改革任务。

按照中央全面深化改革领导小组要求和全国人大常委会的部署,在广泛调查研究和听取意见的基础上,全国人大常委会预算工委研究提出了《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》。2017年11月20日,习近平总书记主持召开十九届中央全面深化改革领导小组第一次会议,审议通过了《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度的意见》。2017年12月30日,中共中央印发实施。这是贯彻落实党的十八届三中全会“加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能”改革任务,贯彻党的十九大强调的加强国有资产监督管理的一项重要改革举措。

问:建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度的目的是什么?

答:近年来,在党中央集中

统一领导下,国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况工作取得积极进展。全国人大常委会多次就国有资产管理听取国务院专项工作报告,人大国有资产监督职能有所增强。但也要看到,报告的主要是国务院国资委管理的企业国有资产管理情况,还没有完全覆盖其他企业国有资产,特别是金融企业国有资产。行政事业性国有资产、国有自然资源等国有资产管理情况,尚未列入制度化的报告范畴。这项工作程序不够规范,内容覆盖不够完整,人大国有资产监督职能发挥还不够充分,有待从制度上加以完善。

建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度,是要实现人大国有资产监督的制度化、规范化,是加强人民当家作主制度保障、加强人大国有资产监督职能的重要举措,有利于切实摸清国有资产家底,向全国人大和全国人民报告全口径国有资产的“明白账”;有利于提高国有资产管理公开透明度,提升国有资产管理公信力,推动规范和改进国有资产管理;有利于推进国有资产治理体系和治理能力现代化,全面贯彻党的理论和路线方针政策,认真落实党中央关于国有资产的重大决策部署,使国有资产更好服务发展、造福人民。

问:国有资产管理情况如何报告和审议?

答:意见就国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况,提出了以下制度设计。

一是采取综合报告和专项报告相结合方式。国务院国有资产管理情况的年度报告采取综合报告和专项报告相结合的

方式。综合报告全面反映各类国有资产基本情况,专项报告分别反映企业国有资产(不含金融企业)、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源等国有资产管理情况。在每届全国人大常委会任期内,届末年份国务院向全国人大常委会提交书面综合报告并口头报告;其他年份在提交书面综合报告的同时就1个专项情况进行口头报告。

二是在借鉴现有的法律规定确定审议程序的基础上,强化监督力度。为便于报告制度与现行实践有机衔接,意见主要根据监督法关于听取和审议专项工作报告的程序,制定国有资产管理情况报告的审议程序,并明确全国人大常委会视情况需要可以综合运用专题询问、质询和特定问题调查等方式。必要时,可依法作出决议。

三是明确了报告重点和审议重点。意见明确提出,要根据各类国有资产性质和管理目标,确定各类国有资产管理情况报告重点。企业国有资产(不含金融企业)、金融企业国有资产报告重点是:总体资产负债,国有资本投向、布局 and 风险控制,国有企业改革,国有资产监管,国有资产处置和收益分配,境外投资形成的资产,企业高级管理人员薪酬等情况;行政事业性国有资产报告重点是:资产负债总量,相关管理制度建立和实施,资产配置、使用、处置和效益,推进管理体制机制改革等情况;国有自然资源报告重点是:自然资源总量,优化国土空间开发格局、改善生态环境质量、推进生态文明等相关重大制度建设,自然资源保护与利用等情况。

据新华社电

■发布厅

长三角区域污染防治协作机制会议召开

聚焦重点难点 突出源头防控

本报讯 长三角区域大气污染防治协作小组第五次工作会议暨长三角区域水污染防治协作小组第二次工作会议1月13日在苏州召开。中共中央政治局委员、上海市委书记、协作小组组长李强主持会议并讲话。江苏省委书记娄勤俭致辞。上海市市长应勇、江苏省省长吴政隆、浙江省省长袁家军、安徽省省长李国英分别介绍了本省市大气和水污染防治情况以及下一步安排和有关协作工作建议。环境保护部副部长赵英民在会上讲话。

会议认真学习贯彻党的十九大精神,深入交流了落实国务院《大气污染防治行动计划》《水污染防治行动计划》有关情况,系统研究区域大气和水污染防治协作工作,明确下一步重点任务,审议通过《长三角区域空气质量改善深化治理方案(2017-2020年)》《长三角区域水污染防治协作实施方案(2018-2020年)》《长三角区域大气污染防治协作2018年工作重点》《长三角区域水污染防治协作2018年工作重点》。

李强在讲话中指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局,专门部署,狠抓落实。党的十九大将生态文明建设放在更加突出和重要的位置。我们要认真学习贯彻十九大精神和习近平总书记关于生态环保的重要指示要求,深刻认识到打好污染防治攻坚战是满足人民美好生活需要的重要举措,是建设世界级城市群的必由之路,充分认识到环境质

量提升的难度越来越大,需要更多创新举措、非常举措,需要付出更为艰苦的努力。要切实提思想站位,更好把握污染治理规律,转变传统的生产、生活方式,创新体制机制,把十九大的决策部署不折不扣贯彻落实好,坚决打好污染防治攻坚战,努力走出一条区域环保共商共治共享的新路子。

李强强强调,长三角区域污染防治要聚焦重点难点,实施精准化差异化防控。突出源头防控,重治本、抓源头,大气方面要强化PM2.5削减与臭氧协同减排并举,水方面要保好水与治污水并举;突出精准减排,聚焦关键污染物,加强减排对策研究,提高治污的针对性、有效性;突出分区分管,加强治理目标协调,突出重点污染区域、主要传输通道和相互影响的区域,实事求是明确防控重点,因地制宜实施分区管控。要优化协作机制,提升一体化程度,做好已有成果深化完善,加强共性难点联合攻关,提高共商共治共享水平。

娄勤俭代表江苏省委、省政府向与会领导和同志表示热烈欢迎,向国家部委和兄弟省市长期以来对江苏发展的关心支持表示衷心感谢。他说,长三角区域大气和水污染防治协作机制建立以来,各小组成员精诚协作,机制日益完善、范围逐步拓展、举措更加务实,区域环境质量得到持续改善。这是习近平总书记生态文明建设思想在长三角的生动实践,也是长三角区域发展一体化在生态文明建设领域的积极探索。

■评论 持之以恒,坚持全面从严治政不动摇

□人民日报评论员

不坚持就无以深化,不深化也无以坚持,全面从严治政永远在路上。

“我们要坚持问题导向,保持战略定力,以‘越是艰险越向前’的英雄气概和‘狭路相逢勇者胜’的斗争精神,坚定不移抓下去。”在十九届中央纪委二次全会上,习近平总书记坚持问题导向,深入分析党面临的危险和挑战,明确要求持之以恒保持全面从严治政战略定力。这一重要讲话,充分表明了以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面从严治政的鲜明态度和坚定决心,为全党牢固树立“四个意识”、严格恪守“四个服从”、深入贯彻落实新时代党的建设总要求提供了重要遵循。

什么时候我们党自身坚强有力,什么时候党和人民事业就能无往而不胜。中国特色社会主义进入新时代,党的建设任务是十分艰巨的。虽然全面从严治政有了很好的基础,反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固

发展,但也应看到,我们党面临的执政环境仍然是复杂的,影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的,党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。我们必须拿出坚如磐石的决心、坚不可摧的意志,把全面从严治政长期坚持下去。

全面从严治政必须一以贯之、坚定不移,是由全党面临的风险挑战的长期性、复杂性、严峻性所决定的。一些党的干部包括高级领导干部“四个自信”没有筑牢;违反政治纪律和政治规矩甚至对党不忠诚的情况仍然存在;一些党组织在党内政治生活上存在欠账,修复政治生态任务艰巨;“四风”问题反弹回潮隐患犹存,滋生腐败的土壤没有完全清除;一些地方全面从严治政压力传导不到位,群众反映强烈的问题尚未有效根除……党中央关于反腐败斗争形势依然严峻复杂的判断是有的放矢的,全面从严治政依然任重道远。继续在常和长、严和实、深和细上下功夫,

全面从严治政才能管出习惯、抓出成效。

全面从严治政必须一以贯之、坚定不移,与党的队伍和自身状况发生重大而深刻的变化密切相关。当前党员队伍已发生结构性变化,改革开放以后入党的党员占党员总数近80%,60后、70后党员成为领导干部的主体,80后、90后党员逐步成长起来。这些同志的优势是学历较高、知识广博、朝气蓬勃,但也缺乏严格的党内政治生活锻炼和艰苦环境的考验。我们要积极适应形势发展变化,党员结构深刻变化,强化党组织的政治功能和组织功能,在严肃的政治生活中锤炼,提高适应新时代新要求的新本领新能力。

党的十九大报告强调:“勇于自我革命,从严管党治政,是我们党最鲜明的品格。”坚持问题导向,保持战略定力,始终做到打铁“自身硬”,我们必能以党的自我革命推动党领导人民进行的伟大社会革命,为决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴提供坚强政治保证。

本报“两会热线”今日开通

市人大代表厉明与您畅聊城市管理

本报讯 上海两会开幕在即,青年报从1月15日至18日中午时段(12:15-13:15)开通“两会热线”61173693。今年代表委员和大家交流的四大主题依次为城市管理、交通安全、教育升学、青年就业创业。届时,本报将邀请厉明、游闽键、刘民钢、邵楠等四位代表委员,和您好好聊聊这些话题。

对于上海这样的超大城市,如何实行城市精细化管理,提升服务水平、防控风险?共享单车如何健康过冬、如何保障轨交安全运营?您在孩子教育上有哪些困惑?新时代青年该有什么样的就业观?如果您有这些方面的建议和思考,不妨来电和代表委员们交流一下。

据悉,上海市第十五届人民代表大会第一次会议将于2018年1月23日召开,1月29日闭幕,1月22日下午召开预备会议。

中国人民政治协商会议上海市第十三届委员会第一次会议将于2018年1月22日至27日举行,会期六天。1月21日下午召开预备会议。

【具体日程】

1月15日 城市管理 市人大代表、四维乐马律师事务所主任厉明

1月16日 交通安全 市政协委员、协力律师事务所创始合伙人游闽键

1月17日 教育升学 市人大代表、上海师范大学教授刘民钢

1月18日 青年就业创业 市政协委员、徐汇创客中心创始人邵楠

【参与方式】

在热线开通期间拨打电话
61173693