青年报 2017年11月1日 星期三
责任编辑 马鉉 美术编辑 陆轶

严格控制机关团体建设楼堂馆所

国务院法制办、发改委负责人就《机关团体建设楼堂馆所管理条例》答记者问

2017年10月5日，国务院总理李克强签署国务院令，公布《机关团体建设楼堂馆所管理条例》，于2017年12月1日施行。日前，国务院法制办、国家发展改革委负责人就条例有关问题回答了记者的提问。

问：为什么要制定条例？

答：机关、团体办公用房等楼堂馆所建设，事关党风政风，事关党群干群关系，事关党和政府形象。党中央、国务院历来高度重视严格控制机关、团体楼堂馆所建设。早在1988年，国务院就颁布了《楼堂馆所建设管理暂行条例》，对控制楼堂馆所建设发挥了积极作用，但实践中违规建设楼堂馆所的问题仍时有发生。

党的十八大以来，党中央、国务院把严格控制楼堂馆所建设作为落实中央八项规定、切实转变作风的重要举措，明确要求进一步加强制度建设，把严格控制机关、团体建设楼堂馆所的举措制度化，建立长效机制，推动监督检查常态化，防止公共资金用于新建政府性楼堂馆所，把宝贵的资金更多用于发展经济改善民生。条例就是在这一背景下制定的。

问：条例适用于哪些机关、团体？事业单位和国有企业是否适用条例？

答：条例规定，机关、团体建设楼堂馆所，适用本条例。条例所说的机关是指党政机关，包括党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关；所说的团体，是指工会、共青团、妇联等人民团体。党政机关、人民团体的经费和办公用房建设、维修资金都由财政予以保障，对其建设楼堂馆所应当严格控制。

条例同时规定，财政给予经费保障的事业单位和人民团体以外的其他团体建设楼堂馆所，参照适用本条例。对机关、人民团体、财政给予经费保障的事业单位和其他团体维修办公用房，条例规定其应当严格履行审批程序，执行维修标准，并禁止进行超标准装修或者配置超标准的设施。对财政给予经费补助的事业单位和其他团体以及国有企业建设、维修楼堂馆所，由有关部门按照确有必要、严格控制的原则制定管理办法。

问：条例从哪些方面严格控制楼堂馆所建设？

答：为严格控制楼堂馆所建设，条例在明确规定不得建设培训中心等具有住宿、会议、餐饮等接待功能的场所和设施，不得以技术业务用房名义建设办公用房，不得违规在技术业务用房中设置办公用房的同时，从三个方面作了规定：

一是严格项目审批，规定建设办公用房应当严格履行审批程序，未经批准不得建设办公用房；审批机关应当严格审核办公用房项目的建设内容、建设规模和投资概算，对属于禁止建设或者建设的必要性不充分、建设资金来源不符合规定等情形的，不得批准；对未经批准的办公用房项目不得办理规划、用地、施工等相关手续，不得安排预算、拨付资金。

二是强化资金管理，规定办公用房项目的建设资金由预算资金安排，不得有挪用各类专项资金、向单位或者个人摊派、向银行等金融机构借款以及接受赞助或者捐赠等情形。

三是严控建设标准，规定建设办公用房应当遵循朴素、实用、安全、节能的原则，并严格执行国务院发展改革部门会同国务院住房城乡建设部门、财政部门制定的办公用房建设标准。

问：如何保证条例的规定落到实处？

答：保证条例的规定落到实处，关键是强化监督检查，严格责任追究。条例专设“监督检查”一章，规定审批机关、财政部门、审计机关、监察机关应当加强对建设楼堂馆所活动的监督检查，建立信息共享机制，并根据实际需要开展联合监督检查、专项监督检查。

为充分发挥社会公众的监督作用，条例还对建设楼堂馆所信息的公开和违法行为的举报作了明确规定。对建设楼堂馆所中的违法行为，条例区别不同情况，规定了责令停止相关建设活动或者改正，对所涉楼堂馆所予以收缴、拍卖或者责令限期腾退，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分等法律责任。

问：条例出台后，国家发展改革委如何做好贯彻落实工作？

答：条例将于今年12月1日起施行。为抓好贯彻落实，国家发展改革委将主要做好以下工作：一是认真学习贯彻条例。二是及时制定有关配套制度。落实条例的要求，会同有关部门制定财政给予经费补助的团体和事业单位以及国有企业建设、维修楼堂馆所的管理办法，根据实际需要适时修改办公用房建设标准等。三是进一步完善项目审批办法。会同有关方面梳理、研究办公用房审批机关的职责分工，及时向国务院提出建议。

据新华社电

我国出台方案摸清资产负债“家底”

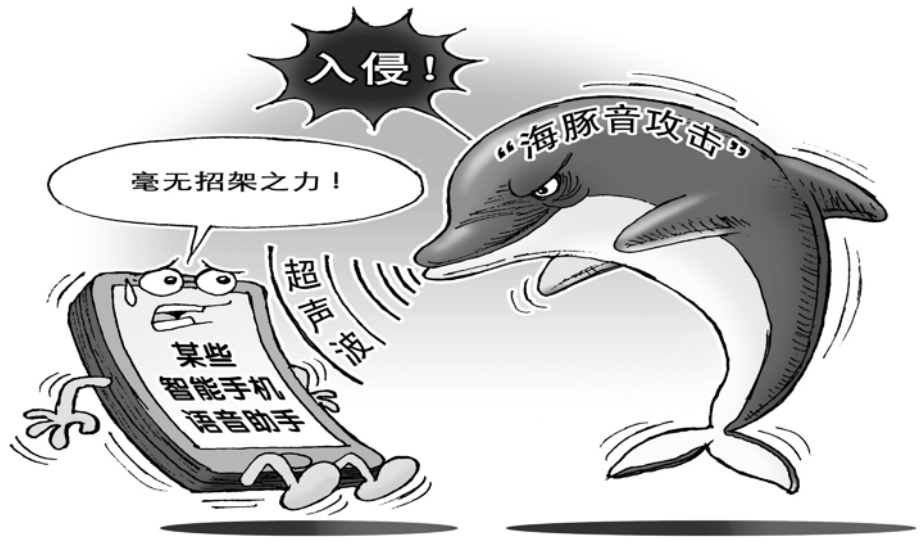
记者31日从国家统计局获悉，国务院办公厅近日印发了《全国和地方资产负债表编制工作方案》。这将为编制全国和地方资产负债表、摸清“家底”提供重要支撑。

2013年，党的十八届三中全会提出编制全国和地方资产负债表的国民经济核算改革任务。今年6月，中央全面深化改革领导小组第三十六次会议审议通过了《全国和地方资产负债表编制工作方案》。

国家统计局副局长李晓超介绍，8月6日，国务院正式批复了工作方案，并以国务院办公厅文件印发。全国和地方资产负债表能够反映某一特定时点上资产和负债的总量、分布和结构，包括政府、居民、企业、金融机构等机构部门的资产负债信息，是摸清“家底”、揭示风险、服务政府管理的重要工具。

据新华社电

■新华调查



新华社 图

苹果、三星都中招——

“海豚音攻击”是何方神器？

手机一直随身携带，绑定的网购账户却“擅自做主”买了一箱牛奶；会议进行中，手机居然“自作主张”呼出电话，将会议“直播”了出去……

有一种“海豚音”，不动听，你也听不见，你的手机却“唯命是从”——在实验室场景中，可以在手机用户毫无察觉的情况下，用人耳听不到的超声波启动手机语音助手功能，实现包括网购、拨打电话、查看文档等在内的一系列私密操作。这种被命名为“海豚音攻击”的新型攻击方式究竟是何方神器？记者进行了调查。

暗器！
大品牌手机全没扛住“海豚音”

在浙江大学电气工程学院智能系统安全实验室内，徐文渊教授正和自己的研究生们进行验证实验，将人声加载为人耳听不见的超声波，对一款苹果手机进行模拟攻击。

在操作实验中，研究人员用事先录制好的语音对着一台iPhoneSE说：“嗨，Siri，拨打1234567890。”随即Siri响应了这个指令，拨出了电话。接着研究人员挂掉电话，锁住屏幕，再用一个超声波播放器把人声的频率转化成超声波频率，然后对Siri发出相同指令，它同样响应且拨出了电话。

记者在实验现场了解到，研究人员对“海豚音攻击”进行了近2000次的实验，测试对象包括苹果Siri、亚马逊Alexa、三星SVoice、微软Cortana以及华为HiVoice等在内的6种极为广泛使用的智能语音助手，除了没能把一台iPhone 6Plus上的Siri唤醒外，其余测试均显示成功。

据徐文渊介绍，他们之所以把这种攻击命名为“海豚音攻击”，是因为海豚的叫声是一种超声波。“我们设计了一种完全无声的攻击，将正常的语音调制成超声波载波上的语音命令，当其频率大于2万赫兹时，人耳无法听见，但手机的语音助手依然可以接收这样的命令。”

万幸！
科学家先于黑客发现这个漏洞

一众知名品牌手机在面对“海豚音攻击”时显得毫无招架之力，值得庆幸的是，科学家先于黑客发现了这个漏洞，并已向有关手机厂商提交了实验数据。

“海豚音攻击”对普通人究竟会有什么影响？在浙江某企业从事融资上市工作的胡先生告诉记者，自己经常使用手机查阅工作邮箱和微信，里面含有一些商业敏感信息，“手机一旦被谈判对手用这种方式‘黑’进，那我们谈判的筹码就没有了。”胡先生说，自己偶尔会使用语音助手查询天气或股票信息，但没想到这个不起眼的“小助手”有可能成为别人的“小间谍”。交谈后，胡先生果断在手机设置中将语音助手关闭了。

尽管目前研究团队的验证结果都是在2米之内的距离下产生，但据该团队介绍，目前最先进的超声波发射器可以实现2公里范围的传播，这也意味着未来更多的攻击可能性。

在充分了解该实验的操作过程和数据结果后，360安全研究员严敏睿认为，“海豚音攻击”的发现让广大安全研究人员开始关注除手机系统本身外的硬件安全问题。“现在的手机越来越智能，传感器也越来越多，这也就意味着手机如果被入侵，黑客就可以获取更多的用户隐私数据。”严敏睿说。

预警！
监管应尽早为用户穿上“铁布衫”

有可能升级为手机用户安全新隐患的“海豚音攻击”也并非防不胜防，可推广的防御手段包括以升级软件的方式替代硬件召回、建立行业准入机制、及早预警等。

该团队建议重新设计语音可控制系统以防御听不到的语音命令攻击。“通过软件升级的方式让硬件‘学会’辨识声音来源究竟是人声还是超声波，可比召回所有智能手机进行硬件调整效率更高。”徐文渊说

上海信息安全行业协会专委会副主任张威认为，这种攻击方式主要针对的是人工智能领域。只要装载了语音助手的设备都可能被攻击，一旦未来这些设备接入物联网，将会为使用安全埋下较大隐患。

专家因此建议，有关部门尽早介入调查，发布该漏洞信息，督促相关手机生产厂商加快推出漏洞补丁，以保障用户财产权和隐私权。同时，有关部门也应加快出台相应的行业准入标准，对包括可执行操作指令的收声传感器在内的新兴电子元器件划定“安全红线”。

据新华社电