

市委常委会审议通过《关于加强本市各区招商引资统筹工作的指导意见》

从源头杜绝新增“三高—低”企业

本报讯 市委常委会日前举行会议，审议通过《关于加强本市各区招商引资统筹工作的指导意见》。市委书记韩正主持会议并讲话。

会议指出，为深化落实市委创新社会治理、加强基层建设“1+6”文件，在取消街道招商引资职能后，进一步对镇级政府招商引资予以规范并加强区委、区政府统筹。这是更好推进全市产业结构调整、持续转型升级的一项制度性安排，是加快推动经济调控管理权更多向市、区两级集中，社会管理公共服务权更多向街镇社区下沉的一项重要举措。要坚持发展质量效益和结构优化导向，牢牢守住土地供应和产业准入两条底线，从源头上杜绝新增高耗能、高污染、高风险、低效益“三高—低”企业和项目。要按照“一上一下”的要求，加强核心发展权统筹，深化不同层级政府职能转变和管理方式创新，弱化优化镇级招商引资职能，持续推进超大城市社会治理创新。

会议指出，要加强对全市招商引资工作的引导和统筹，着力提升招商引资质量和整体效益，促进各区招商引资工作转向重质量、强服务、优环境。要牢牢把握招商引资统筹中土地供应和产业准入两条底线。土地供应，要强化区对新增土地的统筹，支持和引导存量用地转型升级，提高土地利用效率和产出效益。产业准入，要坚持由区统一产业准入条件和标准，全区“一把尺”，提高产业项目准入门槛，切实把好入口关，通过台账式管理加快淘汰镇村落后存量产能，促进产业能级提升。市级层面要加强对全市统筹招商引资工作的协调，因地制宜、分类指导，鼓励各区探索既符合基本要求又行之有效的统筹路径。市发展改革委要会同市相关部门定期对各区落实《指导意见》尤其是统筹土地供应和产业准入等方面进行督促检查，提出明确分析意见，并报市委、市政府，确保《指导意见》有效落地。

“立柱架梁”，为制度治党提供重要支撑 党的十八大以来党的建设制度改革成就综述

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，按照中央全面深化改革领导小组部署要求，党的建设制度改革紧紧围绕坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党，一手抓改革文件出台，一手抓改革举措落实，突出重点、突破难点、深化试点，制定实施了一批力度大、措施实、接地气的改革举措，形成党的组织制度、干部人事制度、基层党组织建设制度、人才发展体制机制改革齐头并进、互相支撑的良好态势，为推进党的建设和组织工作注入强大动力。

聚焦主业主干 “四梁八柱”主体框架基本确立

坚持突出重点、抓住关键，集中力量完成具有牵引性、关键性的改革任务，以点上突破带动面上改革。

——党的组织制度改革重在补空白、立新规。落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，修订实施《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》等，党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性不断增强；修订实施《中国共产党发展党员工作细则》，突出政治标准、严格程序要求，为建设高素质党员队伍提供制度遵循。

——干部人事制度改革重在树导向、强监管。坚持党管干部原则，坚持好干部标准，强化党组织领导和把关作用，把党组织领导把关贯穿干部工作各方面和全过程。以修订落实《党政领导干部选拔任用工作条例》为牵引，构建精准科学的选人用人机制，大力培养选拔党和人民需要的好干部，有效破解选人用人“四唯”问题；制定实施《关于加强和改进优秀年轻干部培养选拔工作的意见》，进一步拓宽来源、优化结

构、改进方式、提高质量；改进政绩考核机制，有效遏制“形象工程”“政绩工程”以及不担当、不作为、乱作为问题；修订实施《干部教育培训工作条例》，强化理论教育、党性教育和专业化能力培训，有效发挥补钙壮骨、固根守本作用。

突出问题导向 一批重点难点问题次第破解

改革就要对着痛点难点去。党的建设制度改革聚焦找准症结、开好药方、提实措施，一个问题一个问题跟进解决，一个方案一个方案有序推出，一个节点一个节点扎实推进。

对干部群众反映的突出问题，釜底抽薪、源头防控。制定实施《关于防止干部“带病提拔”的意见》，实行党委书记、纪委书记在人选廉洁自律结论性意见上“双签字”制度，明确干部档案“凡提必审”、个人有关事项报告“凡提必核”、纪检监察机关意见“凡提必听”、线索具体有可查性的信访举报“凡提必查”，有效解决研判不透、把关不严、考察不准、责任不清等问题。改进推荐方式和考察办法，不搞“海推”，在广泛谈话调研基础上，结合会议推荐，综合分析确定考察对象，提高民主质量、人选质量。建立干部选拔任用纪实制度，加强全程监督，对说情打招呼、跑官要官、拉票等违规情形记录在案，形成用人上的“负面清单”。

对制度操作性不够的问题，完善程序、释放效力。针对领导干部个人有关事项只报告不核实问题，修订实施《领导干部报告个人有关事项规定》，制定《领导干部个人有关事项报告查核结果处理办法》，规范集中填报、加强抽查核实、依规进行处理，初步建立了中国特色领导干部个人有关事项报告制度，三年来

全国因不如实报告受到处理的干部12.5万人。

注重精准发力 推动改革举措落地生根

把抓落实作为改革工作的重点，培训解读、政策解释、典型引导、专项治理、重点督察，打好“组合拳”，做到出台一件、落实一件。

结合党内集中教育推动落实。改革需要因势而动、顺势而为，借势发力、拓展深化。在群众路线教育实践活动中，落实薄弱环节基层党组织建设、整顿软弱涣散基层党组织、党员教育管理等制度，社会组织党组织应建已建率达99.23%，持续整顿软弱涣散村（社区）党组织，处置不合格党员。在“三严三实”专题教育中，认真落实《党政领导干部选拔任用工作条例》等干部政策规定，树立正确选人用人导向。在“两学一做”学习教育中，抓好党员组织关系排查等7项基层党建重点任务落实，推进全面从严治党向基层延伸。

专项整治重点落实。从党员干部关注的焦点、群众反映较多的热点入手，找准改革的切入点，下猛药、出重拳。以消化存量、严控增量为重点整治超职数配备干部，全国共清理消化超配副处级以上领导职务4万多名。集中清理党政领导干部在企业兼职4万余人次，清理退（离）休党政领导干部和国有企业事业单位领导人员在社团兼职5.6万余人次。加强“裸官”治理，开展干部人事档案专项审核，集中整治档案造假，取得明显成效。

据新华社电



为人民提供更好更公平的教育

解读《关于深化教育体制机制改革的意见》

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于深化教育体制机制改革的意见》，明确我国深化教育体制机制改革的指导思想、基本原则和主要目标等。意见提出，坚持以人民为中心，着眼促进教育公平、提高教育质量，针对人民群众反映强烈的突出问题，集中攻坚、综合改革、重点突破，扩大改革受益面，增强人民群众获得感。

党的十八大以来，保障公民享有更多受教育机会，始终被列入中国教育事业发展的首要目标；促进教育公平和提高教育质量，始终是中国推进教育改革与发展的两个重要维度。

教育部有关负责人介绍，中国拥有世界最大的教育规模，截至2016年底，有51.2万所学校，2.65亿在校学生；学前三年毛入园率77.4%，取得跨越式发展；小学净入学率99.9%，初中毛入学率达到104%，已全面普及了九年义务教育；高中毛入学率达到87.5%，基本普及了高中教育；高等教育毛入学率42.7%，接近高等教育普及化水平……

“在充分肯定教育事业成就的同时，我们也要清醒地认识到，教育优先发展地位需进一步巩固，教育发展还存在不平衡、不协调的问题，学前教育、职业教育、继续教育仍是教育体系中的突出短板，教师队伍还不能适应提升质量与促进公平的新要求，教育对外开放的水平不够高，等等。

专家表示，深化教育体制机制改革是破除各种体制机制障碍，促进教育公平、提高人才培养质量的根本动力。

针对诸多教育短板，意见分别提出具体要求。在学前教育方面，意见指出，创新学前教育

普惠健康发展的体制机制。强调要鼓励多种形式办园，有效推进解决入园难、入园贵问题。针对义务教育城乡发展不协调问题，意见要求统一城乡学校建设标准、城乡教师编制标准、城乡义务教育学校生均公用经费基准定额，加快建立义务教育学校国家基本装备标准。针对择校难题，意见明确要改进管理模式，试行学区化管理，探索集团化办学，采取委托管理、强校带弱校、学校联盟、九年一贯制等灵活多样的办学形式。

对于百姓关切的许多教育需求，意见也作出了回应。孩子放学早、家长下班晚，存在“时间差”？意见提出，要建立健全课后服务制度，鼓励各地各校根据学生身心发展特点和家长需求，探索实行弹性离校时间，提供丰富多样的课后服务。课外机构良莠不齐、鱼龙混杂？意见明确要规范校外培训机构，严格办学资质审查，规范培训范围和内容。

教师队伍有力支撑着中国这样一个世界上最大规模教育体系。意见提出，把教师职业理想、职业道德教育融入培养、培训和管理全过程，构建覆盖各级各类教育的师德建设制度体系。在准入招聘和考核评价中强化师德考查。实施师德师风建设工程，建立教师国家荣誉制度，加快形成继承我国优秀传统文化、符合时代精神的尊师重教文化，创造良好的教书育人环境。意见同时要求，要切实提高教师待遇。完善中小学教师绩效工资制度，改进绩效考核办法，使绩效工资充分体现教师的工作量和实际业绩，确保教师平均工资水平不低于或高于当地公务员平均工资水平。据新华社电

政府有紧迫感群众有获得感企业有满意感

上海推出“三个一批”改革举措

本报讯 “当场办结一批，提前服务一批，当年落地一批”，近日，上海市推出的以“三个一批”改革为抓手的“简政放权、放管结合、优化服务”重大改革举措，要求政府机关和工作人员在改革中敢于刀刃向内。

“三个一批”改革范围涵盖全市政府机关及中介服务机构和社会组织。“当场办结一批”改革指当场作出决定并送达相关文书。对群众和企业，办事部门能做到当场办结的，当场盖章，制作文书，无法当场办结的，办事部门要在规定时间内缩短30%办结。“提前服务一批”改革指在群众和企业正式提出

办事申请前，办事部门根据办事内容，依据相关法律法规等，提供现场勘察、现场核查、检验检测、技术审查等服务，让群众和企业办事少走弯路、回头路、冤枉路。“当年落地一批”改革包括项目当年开工开业和项目当年竣工验收，在排查企业因素以及政策调整或自然条件变化等因素的情形下，办事部门对已取得建设用地批准书等申请的、未开工开业项目实现当年开工开业，推进已具备竣工验收条件的、未竣工验收项目实现当年竣工验收。

近年来，上海按照中央部署，不断加大行政审批制度改革

工作力度，推出“证照分离”改革、优化政府效能等一系列举措，但从社会满意度测评、群众、企业实感而言，还有差距，对此，市领导多次要求有关部门切实在提高企业满意感、群众获得感上动脑筋，想办法。《上海市当场办结、提前服务、当年落地“三个一批”改革实施方案》历时8个多月的调研，在充分总结近年来改革工作经验教训的基础上，反复征求企业、市民、群众、政府部门等方面意见建议，围绕政府有紧迫感、群众有获得感、企业有满意感的多方共赢目标，倒逼政府部门进一步加大改革力度。