

《志愿服务条例》公布 12月1日起施行

将学生参与志愿服务纳入学分

国务院总理李克强日前签署国务院令,公布《志愿服务条例》(以下简称《条例》),自2017年12月1日起施行。

志愿服务是现代社会文明进步的重要标志,是培育和践行社会主义核心价值观的重要内容。近年来,志愿服务组织和志愿者开展了形式多样的志愿服务活动,对推进精神文明建设、推动社会治理创新、维护社会和谐稳定、增进民生福祉发挥了重要作用。同时,我国志愿服务事业也存在活动不够规范、权益保障不够有力、激励机制不够完善等问题。为了鼓励和规范志愿服务活动,发展志愿服务事业,《条例》对志愿服务的基本原则、管理体制、权益保障、促进措施等作了全面规定。

一是确立基本原则。规定开展志愿服务,应当遵循自愿、无偿、平等、诚信、合法的原则。

二是明确管理体制。规定精神文明建设指导机构建立志愿服务工作协调机制,加强对志愿服务工作的统筹规划、协调指导、督促检查和经验推广;民政部门负责志愿服务行政管理工作;有关部门按照各自职责负责与志愿服务有关的工作;有关人民团体和群众团体在各自的工作范围内做好相应的志愿服务工作。

三是强化权益保障。规定志愿服务组织招募志愿者应当说明与志愿服务有关的真实、准确、完整的信息,以及在志愿服务过程中可能发生的风险。安排志愿者参与志愿服务活动,应当与其年龄、知识、技能和身体状况相适应,并提供必要条件;需



活跃于市井街头的上海青年志愿者。

青年报资料图

要专门知识、技能的,应当开展相关培训;如实记录志愿者的志愿服务情况等;如实为其出具志愿服务记录证明。志愿服务组织、志愿服务对象应当尊重志愿者的人格尊严;志愿服务组织、志愿者应当尊重志愿服务对象人格尊严,不得向志愿服务对象收取或者变相收取报酬。任何组织和个人不得强行指派志愿者、志愿服务组织提供服务。

四是强化促进措施。规定政府应当根据经济社会发展情况,制定促进志愿服务事业发展的政策和措施,

合理安排志愿服务所需资金。政府及其有关部门应当为志愿服务提供指导和帮助,可以依法通过购买服务等方式支持志愿服务运营管理,对有突出贡献者予以表彰、奖励,采取措施鼓励公共服务机构等对良好志愿服务记录的志愿者给予优待。鼓励有关单位、组织为开展志愿服务提供场所和其他便利条件,在同等条件下优先招用有良好志愿服务记录的志愿者,将学生参与志愿服务活动纳入实践学分管理。

据新华社电

■ 环球万象

白宫取消移民特赦 80万人梦难圆

美国司法部长塞申斯5日宣布废除“童年抵美者暂缓遣返”(DACA计划),约80万年幼时被父母带入美国的青少年非法移民“美国梦”面临破灭。

新闻事实

美国国土安全部当日发表声明说,此后不再处理任何新递交的DACA计划许可申请,现有政策享受者在明年3月5日前不受影响;原有许可到期时间如在此日期之前,持有者可以申请延期两年,但必须在10月5日前递交申请。国会将有半年时间通过立法手段寻求替代政策。

DACA计划允许2007年以前进入美国的16岁以下非法移民被暂缓遣返,并可申请为期两年的工作许可。这一约80万人的群体被称为“追梦人”,多数为拉美裔。

美国总统特朗普在声明中敦促国会进行移民制度改革,称将以“美国公民优先”的方式解决移民问题。当天,他还在推特上发文称:“国会,准备干活了。DACA计划。”在经过夏季休会后,美国国会从5日开始工作。

特朗普政府指责DACA计划让非法移民抢走了成千上万美国人的工作,还称这个计划使美国西南边境没有成人陪伴的未成年非法移民人数激增,造成人道主义危机,部分从中美洲来的年轻人成为黑帮成员。

深度分析

特朗普竞选期间承诺“反移民”。现代国际关系研究院美国问题专家孙成昊认为,废除DACA计划首先是部分兑现竞选承诺,获取特朗普重要支持者美国白人中产阶级和蓝领工人的认同。

中国社会科学院美国问题专家刁大明认为,近期,特朗普废除“奥巴马医改”落空、税改一筹莫展、应对飓风不力,在支持率每况愈下的情况下,特朗普急需作出姿态,回馈选民“基本盘”,兑现竞选承诺。而DACA计划仅仅是行政命令,没有立法保证,废除它几乎毫无成本,又可将替代方案的制定踢给国会。“可以说,特朗普采取这项零成本的行为,可以有效兑现竞选承诺,展现出自己的行动力。”

背景链接

DACA计划的受益者是在美国长大、但没有获得美国合法身份的人群。受益人可暂缓遣返两年,且暂缓期限可以延长,其间还可获得工作许可并享受社保。

受益人需要满足多项条件,包括入境时不满16岁、项目生效时不满30岁、没有犯罪记录等,他们一旦犯罪被捕,将被遣返。

奥巴马执政时期曾试图推动议会通过《梦想法案》,给予童年抵达美国的非法移民获取美国公民身份的机会,但该法案遭到共和党阻挠,未获通过。奥巴马政府因而推出DACA计划作为补偿,只是DACA计划受益人无法获得美国公民身份,不足以替代失败的《梦想法案》。据新华社电

[解读] 依法规范促进志愿服务发展

国务院近日公布《志愿服务条例》(以下简称《条例》),对志愿服务组织的法律地位、规范管理和活动开展等进行了系统规定。专家认为,《条例》的出台将进一步推动志愿服务制度化、常态化发展,提升志愿服务整体效能。

明确志愿服务组织法律地位

志愿服务组织是志愿服务的重要主体。《条例》明确规定,志愿服务组织是指“依法成立,以开展志愿服务为宗旨的非营利性组织”。

青岛大学法学院教授李芳表示,志愿服务组织属于非营利性组织,不同于以营利为目的的企业等组织。志愿服务组织以开展志愿服务为宗旨,不同于其他不以志愿服务为宗旨的非营利性组织。

在志愿服务组织的形式方面,条例明确,志愿服务组织可以采取社会团体、社会服务机构、基金会等组织形式。

中国志愿服务联合会副会长赵津芳说,这有助于理清志愿服务组织与其他社会服务提供主体之间的关系,推动各类志愿服务组织明确定位、强化管理、提升能力、拓展领域,有效释放创造力和生产力,提高志愿服务专业化、科学化水平。

“专业化是志愿服务事业的发展趋势。只有更多地发挥个人的专业智慧和经验,服务于公共利益,才能更好地解决社会问题。”李芳说。《条例》对此明确规定,国家鼓励和支持国家机关、企事业单位、人民团体、社会组织等成立志愿服务队伍开展专业志愿服务活动,鼓励和支持具备专业知识、

技能的志愿者提供专业志愿服务。

确立志愿服务运行规则

《条例》明确,开展志愿服务,应当遵循自愿、无偿、平等、诚信、合法的原则,不得违背社会公德、损害社会公共利益和他人合法权益,不得危害国家安全。

赵津芳表示,《条例》规定志愿者、志愿服务组织、志愿服务对象可以根据需要签订协议,明确当事人的权利和义务,约定志愿服务的内容、方式、时间、地点、工作条件和安全保障措施等,以协议的方式促进了志愿服务活动的制度化、常态化。

“《条例》要求加强对志愿者招募、权利保护、能力培训、服务安排、激励回馈、经费保障、信息记录等方面的管理,并建立了相应的投诉、举报等监管制度,为进一步规范志愿服务组织管理提供了法律依据。”中央民族大学管理学院教授党秀云说。

根据《条例》,志愿者可以参与志愿服务组织开展的志愿服务活动,也可以自行依法开展志愿服务活动。任何组织和个人不得强行指派志愿者、志愿服务组织提供服务,不得以志愿服务名义进行营利性活动。

“《条例》从调整志愿服务关系入手,重在推进志愿服务关系的规范化、制度化,突出强调志愿服务关系当事人的权益保护。”山东大学法学院教授肖金明说,规范志愿服务活动,制止和纠正志愿服务领域的违法行为,维护志愿服务关系,是志愿服务事业健康发展的必然要求。

提升志愿服务整体水平

为促进志愿服务发展,《条例》规定县级以上人民政府应当根据经济社会发展情况,制定促进志愿服务事业发展的政策和措施,合理安排志愿服务所需资金。

《条例》同时规定,学校、家庭和社会应当培养青少年的志愿服务意识和能力。国家鼓励企业和其他组织在同等条件下优先招用有良好志愿服务记录的志愿者。公务员考录、事业单位招聘可以将志愿服务情况纳入考察内容。

“积极的政策引导与政府支持,有利于充分挖掘和有效运用各种社会资源,有助于志愿服务文化与理念的普及与形成,有助于多元合作的志愿服务供给模式的形成,有助于志愿服务逐步步入常态化与社会化的发展轨道。”党秀云说。

赵津芳表示,根据《条例》对志愿服务行业组织法律地位和功能作用的定位,未来志愿服务行业组织将会获得更大的发展空间,同时也要承担更多的行业责任。

“要发挥先行规范和自我约束作用,引导行风建设,加强行业监督,为志愿服务组织监管提供有力辅助。”赵津芳说:“在志愿服务组织服务方面要发挥牵头和协调作用,促进行业沟通,反映行业诉求,推动行业创新,为志愿服务组织发展争取有力支持,为进一步提升志愿服务行业的整体服务能力和发展水平作出应有贡献。”

据新华社电