

# 《关于加强本市困境儿童保障工作的实施意见》出台

## 确保三类困境儿童多方面权益



工作人员为困境儿童辅导功课。

青年报资料图 记者 吴恺 摄

青年报首席记者 范彦萍

本报讯 “六一”节来临之际，一项旨在加强困境儿童权益保障的政策在沪出台。市政府昨天颁布的《关于加强本市困境儿童保障工作的实施意见》明确，上海将着力完善困境儿童保障体系，确保三类困境儿童在基本生活、基本医疗、义务教育、司法保护等多方面权益，重点聚焦因监护缺失、监护不当、不法侵害而陷入困境的儿童，并为之建立起相应的安全保护机制。同时，该文件明确困境儿童保障工作由各相关部门通力合作、各负其责、协同联动予以落实，民政部门负责牵头协调。

2016年6月，国务院出台《关于加强困境儿童保障工作的意见》，为贯彻落实该文件精神，强化上海的困

境儿童保障工作，本市历经10余个月的调研，制定出台了该“实施意见”。

据了解，该“实施意见”将困境儿童分为三类，对于因贫困或病残而陷入困境的两类儿童，依托本市既有的社会救助、社会福利制度框架，通过充分用足并不断完善相关政策，落实保障工作；对于因监护缺失、监护不当、不法侵害而陷入困境的儿童，予以重点聚焦，切实保护他们的合法权益。确有必要时，这类困境儿童将由民政部门设立的儿童福利机构、救助保护机构予以临时监护、照料，或由相关部门帮助委托，落实临时生活照料。为此，“实施意见”还为这类儿童专门建立了安全保护机制，确保儿童遭受监护缺失、监护不当、不法侵害时，第一时间发现报告、干预处置、落

实保护和照料，并对违法行为予以惩处，必要时依法撤销有关监护人的监护资格。

该“实施意见”明确，要落实并完善分类保障政策，保障困境儿童的基本生活、基本医疗，强化教育保障、落实司法保障，加强残疾儿童福利服务，即确保各类困境儿童吃得饱、穿得暖，享受得到基本医疗，接受得到义务教育。同时，不履行监护职责且经公安机关教育不改的生父母、养父母，将被依法追究法律责任。

该“实施意见”还明确，要建立健全民政部门牵头，妇儿工委、公安、财政、教育、卫生、人社、司法、住建、残联、团委、妇联等部门各司其职，又通力合作、协同联动的困境儿童保障工作机制，建立健全“市、区、街镇、居(村)四级困境儿童保障工作网络”。

### 【相关解答】

### 对困境儿童进行五个方面的分类保障

上海的“实施意见”明确，对困境儿童进行五个方面的分类保障，如何落实好各类保障工作？

1.保障基本生活。本市将无劳动能力、无生活来源、无法定抚养人或其法定抚养人无抚养能力的未满16周岁儿童，纳入特困人员救助供养范围；对父母无抚养能力，由其祖辈、亲属朋友、相关单位和组织日常抚养的困境儿童，纳入社会散居孤儿基本生活保障范围；对于遭遇突发性、紧迫性、临时性基本生活困难家庭的儿童，按规定实施临时救助时要适当提高对儿童的救助水平。

2.保障基本医疗。进一步做好本市儿童参加城乡居民基本医疗保险、大病保险和少儿住院基金的工作。对符合本市医疗救助条件的低保、低收入家庭中的儿童，及时给予救助。积极推进小儿行为听力测试等医疗康复项目纳入基本医疗保障范围。

3.强化教育保障。对于家庭经济困难儿童，要继续落实和完善教育资助政策和义务教育阶段“两免一补”政策；对于残疾儿童，实施学前教育、义务教育、高中阶段的免费教育；支持特殊教育学校、普通幼儿园、取得办园许可的残疾儿童康复机构和有条件的儿童福利机构开展残疾儿

童早期教育；支持儿童福利机构特教班面向社会参加儿童开展特殊教育；完善义务教育控辍工作机制，确保困境儿童入学和不失学，依法完成义务教育。

4.落实司法保障。对于生父母或收养关系已成立的养父母不履行监护职责且经公安机关教育不改的，在民政部门设立的儿童福利机构、救助保护机构对儿童提供临时监护、照料的同时，依法追究生父母、养父母的法律责任；对于决定执行行政拘留的被处罚人或采取限制人身自由刑事强制措施犯罪嫌疑人，公安机关应当询问其是否有未成年子女需要委托临时照料；对于服刑人员、强制隔离戒毒人员的缺少监护人的未成年子女，执行机关应当为其委托临时生活照料提供帮助(包括委托亲属、其他成年人或民政部门设立的儿童福利机构、救助保护机构等给予临时照料)。

5.加强残疾儿童福利服务。对于0-6岁视力、听力、言语、智力、肢体残疾儿童和孤独症儿童，加快建立康复救助制度，逐步实现免费得到手术、康复辅助器具配置和康复训练等服务。将社会散居残疾孤儿纳入“残疾孤儿手术康复明天计划”对象范围；支持儿童福利机构在做好机构内孤残儿童服务的同时，为社会残疾儿童提供替代

照料、养育辅导、康复训练等服务。

为做好困境儿童保障工作，上海明确要建立健全市、区、街镇、居(村)四级工作网络，四级网络如何分工？

市层面，由市民政部门指导和委托市社会福利中心具体负责困境儿童保障工作，落实市级困境儿童临时监护、照料的机构，完善工作网络，加强对各区的工作指导。

区层面，由区政府全面负责本辖区户籍困境儿童、父母双方或一方是本辖区户籍或持有《上海市居住证》、以及无法查找生父母但长期事实生活在本辖区的困境儿童保障工作。全面建立落实包括强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预以及临时监护、照料终止后的后续保障等在内的困境儿童安全保护机制，加强辖区内困境儿童保障政策落实和协调督查。

街镇的任务是做好困境儿童日常工作。建立翔实完备的困境儿童信息台账，做到一人一档案，实现动态管理。及时办理困境儿童及其家庭的社会救助、社会福利等事务。

居(村)委会要明确社区工作者负责困境儿童保障政策宣传和日常工作，及时掌握困境儿童基本情况，指导监督家庭依法履行监护职责，协助困境儿童及其家庭申请相关社会救助、社会福利等保障。

### ■都市脉搏

### 虹口创客走廊打造首个科普实验室

本报讯 记者 范彦萍 为何绝大部分眼病都可痊愈？勒索病毒是如何危害你的电脑的？在上海科技周期间，作为上海科技节大柏树活动区的大柏树集装箱创客走廊举办了“火车头集市——科普Fun亲子游园会”。记者了解到，该创客走廊将打造全市首个科普实验室，今后将针对亲子家庭推出各种科普小课堂。

现场，来自上海市眼病防治中心的华平东医生给小朋友们带来了一场寓教于乐的用眼安全讲座。华医生通过眼球剖面图向大家解释了近视、远视、散光的成因及具体构造，同时教大家如何有效预防眼部疾病。对于陪同参与的家长，华医生也告诉他们不要对眼部疾病盲目恐慌，经过妥善医治，绝大部分眼病都可痊愈。除了专业性较强的用眼安全讲座，工作人员通过将动物和人类的眼睛对比向小朋友们传递知识。小朋友们虽然年纪不大，对于科普类书籍却已经有一定的涉猎，回答问题头头是道。通过趣味科普，小朋友们意识到，不但是人类，眼睛对于动物来说也是必不可少的，大家都要爱护自己的眼睛。

“接下来，我们将不定期在科普实验室开展亲子活动，每堂课邀请30-50人参加。5月20日-21日，28日-29日推出首批四场小课堂。”相关负责人宋宇峰介绍说，今后，创客走廊计划将把“火车头集市”系列科普活动品牌化、长期化地持续举办下去，丰富区域内居民的休闲生活，并将该地区打造成虹口区科创中心的重要载体和商、旅、文、娱相结合的新地标。

### 科协与杨浦合作“创新驱动助力工程”

本报讯 记者 郭颖 2017年杨浦区建设“中国科协创新驱动助力工程”示范区现场推进会近日在杨浦区湾谷科技园举行。中国科协党组成员兼学会学术部部长、企业工作办公室主任宋军，上海市科协党组书记、副主席杨建荣出席会议并讲话，杨浦区委副书记、区长谢坚钢致辞。

本次会议旨在进一步通过市区联动合作，发挥科协组织及所属学会专家资源优势，聚焦科技成果转化，服务区域科技创新和经济发展。会上，上海市科协与杨浦区政府签订《市区联动建设杨浦助力工程示范区合作框架协议》。中国科协学会服务中心与国家技术转移东部中心签订《创新驱动助力工程科技成果转化战略合作协议》。中国兵工学会上海杨浦服务站、光学技术验证与再研发实验室正式揭牌。

此外，上海市药学会、上海市生物工程学会、上海市机械工程学会、上海市船舶与海洋工程学会与国家技术转移东部中心开启了围绕生物医药、先进制造、海洋工程等战略性新兴产业的科技成果转化项目合作。杨浦区科协会同中国高科技产业化研究会等全国学会和杨浦区有关科研院所及企业，联合发起了“东部科技成果转化服务联盟”，共享科技项目与转化服务的各类资源。