

## 市卫计委主任邬惊雷谈医疗综合改革

# 沪公立医院已实现药品零加成



今年年底前本市二级以上综合医院全部恢复儿科门诊服务。 青年报资料图 记者 吴恺 摄

青年报记者 顾金华

**本报讯** 上海把“破除以药养医机制,理顺医疗服务价格”作为公立医院改革的突破口,自2015年12月以来,已分三轮降低药品加成率,至今年2月1日,全市公立医疗机构已全面实现药品零加成。昨天,上海市卫计委主任邬惊雷做客“2017上海民生访谈”时表示,医药分开综合改革实施一年多以来,申城医疗机构补偿水平较为合理,收支结构得到优化,去年全市公立医院药占比同比下降2.6%。

### 医疗机构已全部取消药品加成

所谓药品加成,就是医院进了药,在进价的基础上加价15%售出。取消药品加成,意味着医院的药进价是多少,卖出价格也是多少。据邬惊雷透露:上海把破除以药养医机制,理顺医疗服务价格作为公立医院改革的突破口,自2015年12月以来,已分三轮降低药品加成率,至今年2月1日全市公立医疗机构已全面实现药品零加成。

邬惊雷介绍,上海在破除以药补医机制、取消药品加成的基础上,形成改革“组合拳”,切断公立医院、医务人员与药品之间的利益联系。目前已完善药品采购供应模式。由医保部门牵头,完成两批9个试点品种的带量采购,价格平均降幅超过60%,实现了招采合一、量价挂钩、优质低价、挤干“水分”。

此外,对未实施带量采购的品种,探索药品集团采购(GPO):首批5家三级医院和6个区组成公立医疗机构采购联盟,通过发挥“团购”优势、提高采购集中度、优化供应链等措施,降低药品价格和采购成本,迄今已完成第三批700多个品种的集团采购工作。

医药分开综合改革实施一年多以来,申城医疗机构补偿水平较为合理,收支结构得到优化,去年全市公立医院药占比同比下降2.6%。门诊患者普遍受益,门诊人均自费费用减少约6元;住院患者费用略有增加,每床日自负增加1元左右

### 每天一万个专家号留给社区

上海自2011年起启动家庭医生制度改革,社区卫生服务中心的满意度直线上升。针对有网友提出的“我们家根本没有家庭医生”,邬惊雷表示,目前“1+1+1”组合医疗机构签

约(1家社区卫生服务中心、1家区级医院、1家市级医院)目前针对的重点人群是60岁以上老年人、慢性病患者以及妇女儿童,市民对整个家庭医生和社区卫生服务中心的服务还有一个认识、感知、接受和认同的过程,市卫计委也在逐步推进。

签约家庭医生能给市民带来什么便利?邬惊雷表示,借助发达的信息化网络,目前全市已有38家三级医院进入“预约号源池”,每天可确保一万名左右专家门诊号源对社区开放,专家级别基本为副高以上。邬惊雷透露,居民签约“1+1+1”,如有需要,家庭医生可通过这一信息化网络,协助患者找到合适的医院、专科乃至专家,就诊路径由此更为清晰、科学。

据介绍,今年本市正式启动了全市预约诊疗服务管理平台建设项目,拟建立统一标准、分级管理的预约资源池,各级公立医疗机构内部建立统一标准的号源管理池,并按照相应的接口规范要求分别对接申康和区级号源管理服务平台,申康和区级平台再与市级平台对接,最终实现全市号源的统一管理。据悉,今年年内将完成建设。

### 恢复二级以上综合医院儿科门诊

近年来上海进入生育高峰,儿科总体来说资源紧张、需求多。邬惊雷表示,今年年底前本市二级以上综合医院全部恢复儿科门诊服务,三级综合医院和承担区域医疗中心任务的二级综合医院提供儿科门诊急诊服务。

邬惊雷介绍,上海是全国首个省级单位出台“儿童健康服务能力规划”的城市。针对当前儿科人满为患的状况,市卫计委采取一系列措施加以干预。目前,全市已成立东西南北中5个儿科医联体,将儿童常见病、多发病诊疗延伸至社区。例如复旦大学附属儿科医院与闵行区16家社区卫生服务中心协作,建立规范的儿科服务。这样,气管炎、哮喘控制、感冒发烧等小儿常见病,便可在社区迎刃而解。

同时,上海进入深度老龄化社会,邬惊雷透露,本市正按照60岁老年人户籍人口的1.5%,整体进行布局老年护理床位;同时在老年护理机构布局设立医务室;在社区卫生服务中心、养老机构内提供相关护理服务。

## ■发布厅

### 建上海国际金融中心 软、硬实力齐头并进 “上海声音”向世界传播



青年报记者 陈颖婕

**本报讯** 上海金融中心建设的国际地位和影响力不断提升的背后,是这座金融之都在近几年来,软、硬实力并驾齐驱——金融基础设施不断完善,金融创新有序推出,金融人才“含金量”持续增加,“上海价格”、“上海声音”影响力不断提升。

建设上海国际金融中心,是党中央、国务院作出的一项重大战略决策。瞄准到2020年“基本建成与我国经济实力以及人民币国际地位相适应的国际金融中心”目标,上海坚持以金融市场体系建设为核心、以金融改革开放先行先试和营造良好的金融发展环境为重点,推进国际金融中心建设,取得了重要进展。

### 金融市场体系不断完善 市场规模明显提升

在金融市场体系和基础设施的完善上,上海始终砥砺前行。

除了已有的金融交易平台外,2016年,上海保险交易所、上海票据交易所、中国信托登记公司等3家全国性要素市场开业,上海金融市场体系进一步健全。

金融市场的基础设施也在不断完善。人民币跨境支付系统(CIPS)在沪设立,目前CIPS一期已上线运行,首批19家银行直接参与,正在抓紧进行二期开发建设。金融市场产品和工具不断丰富,推出了股指期货、国债期货、黄金期货、同业存单、ETF期权、中期票据、中小企业私募债等一批有重要影响力的金融产品和工具,显著提升了上海金融市场的交易与定价功能。

上海的金融市场规模在快速增长。2016年,上海金融市场交易总额达1364.7万亿元,是2010年的3.5倍。上海股票、债券、期货、黄金等金融市场国际排名显著提升,多个品种交易量位居全球前列,影响力不断扩大。截至2016年底,在世界交易所联合会(WFE)排名中,上海证券市场股票交易额排名第四,筹资总额排名第三,总市值排名第四;上海黄金交易所黄金现货交易量连续多年位居全球第一。

### 金融业务创新不断加快 国际化程度稳步提高

在金融领域的创新创业上,上海始终处于潮头。

近年来,上海不断完善各项服务措施,金融机构集聚效应进一步显现。除了银行、证券、保险、基金、信托等金融机构不断集聚外,各类国际性、总部型、功能性金融机构或组织不断涌现,金砖国家新开发银行、全球中央对手方协会等相继落户上

海。截至目前,在沪金融机构总数超过1500家。

金融业务的创新力量也在不断体现。跨境人民币业务规模进一步扩大,2016年,上海市银行跨境人民币业务结算量约2.35万亿元。国际贸易结算中心外汇管理试点、跨国公司总部外汇资金集中运营管理试点、期货保税交割、融资融券、个人本外币兑换特许业务、新台币兑换人民币业务等工作稳步推进,有力地支持了实体经济发展。

### 上海的金融人才“含金量”持续增加

在金融领域人才的培养和引进上,上海始终敢为人先。

金融人才为上海国际金融中心建设提供了有力的保证和支撑。2015年末,上海金融从业人员达35.07万人,比2010年末24.11万人增加近11万人,年均增幅约为7.8%。值得一提的是,随着金融人才总量的显著增加,高层次金融人才的数量也在持续增加。统计数据显示,截至2015年末,上海列入中央“千人计划”和上海“千人计划”的海外金融人才共26名;列入上海领军人才、上海领军金才的领军金融人才共119名。金融从业人员中具有本科及以上学历的比例五年间从60%增长到约77.0%,具有研究生学历的比例从在五年间从8.4%增长到19.7%。这些数据无不彰显着上海这座金融之都的“含金量”。

金融人才国际化水平不断提高。2015年末,上海金融从业人员中,海外留学归国人才、港澳台地区及外籍人才达1.8万余人,比2010年末增长了约2倍;持有国际职业水平证书约1.5万张,比2010年末增长了约2倍。金融人才发展环境进一步优化。金融人才的事业环境、政策环境、服务环境、生活文化环境等进一步优化,为人才干事创业提供了更加广阔的舞台空间。

### 自贸试验区金融改革 深入推进

在自贸区金融改革的推进上,上海始终勇于探索。

近年来,自贸试验区金融改革在深入推进,服务贸易和投资便利化水平不断提升。金融制度创新框架体系基本形成,国家金融管理部门相继发布金融支持自贸试验区建设的政策措施和一系列实施细则,《进一步推进中国(上海)自由贸易试验区金融开放创新试点 加快上海国际金融中心建设方案》公布,自由贸易账户本外币业务启动。

面向国际的金融市场平台建设稳步推进,上海黄金交易所启动黄金国际板,推出了以人民币计价的“上海金”。上海期货交易所设在区内设立国际能源交易中心并获批开展原油期货交易。金融服务功能不断增强,开展了涵盖扩大人民币跨境使用、投融资便利化、利率市场化、外汇管理改革、金融监管简政放权等方面的创新试点,有力地支持了实体经济发展。