

上海拟立法保障崇明世界级生态岛建设

践行“生态立岛” 坚决不搞大开发

生态立岛,严格底线约束,崇明坚决不搞大开发。同时,实施更高环境标准,严控人口用地规模。昨天上午,《关于促进和保障崇明世界级生态岛建设的决定(草案)》提交市十四届人大常委会第三十七次会议审议。这被视为上海人大拟通过法治保障崇明世界级生态岛建设各项举措的先行先试。 青年报记者 刘昕璐

■发布厅

本市拟建立
预算审查询问制度

本报讯 记者 刘昕璐 为进一步推进人大预算审查监督工作,上海将制定覆盖“市、区、乡镇”三级的全市性预算审查监督法规。同时,各级人民代表大会期间,人大代表审议预算草案和上一年预算执行情况报告时,政府相关部门应当到会听取意见,回答人大代表询问;政府相关部门对人大代表提出的意见,应当及时予以反馈,充分体现人大代表在预算审查监督中的主体作用。昨天,《上海市预算审查监督条例(草案)》提交市十四届人大常委会第三十七次会议。

《条例(草案)》规定,各级人民代表大会期间,人大代表审议预算草案和上一年预算执行情况报告时,政府相关部门应当到会听取意见,回答人大代表询问;政府相关部门对人大代表提出的意见,应当及时予以反馈,充分体现人大代表在预算审查监督中的主体作用。

根据原规定,仅适用市本级预算审查监督工作,明确区、市人大常委会可以参照执行,未涉及乡镇一级。此次,《条例(草案)》将适用范围由“市本级”扩大至“市、区、乡镇”三级。将法规适用范围扩大至全市各级,这也是本次立法的亮点之一。《条例(草案)》在部分条款中明确了乡镇人大主席团的职责,将有利于更好地规范和加强本市各级人大预算审查监督工作。



目前,崇明生态基础框架初步形成。

青年报资料图

以法规形式明确生态岛定位

2016年11月,市委审议通过《崇明世界级生态岛发展“十三五”规划》,同年12月,市政府印发《“十三五”规划》,要求从全局和战略高度深刻认识崇明世界级生态岛建设的重大意义,举全市之力推进崇明世界级生态岛建设。目前,崇明生态基础框架初步形成,已具备生态文明建设的先发优势,在全市生态格局中的重要性日益突出。

然而,崇明建设世界级生态岛,时间跨度长,涉及领域广,建设标准高,承载着在全市率先推进体制改革和制度创新,走出一条生态文明发展新路的重任。《关于促进和保障崇明世界级生态岛建设的决定》目前已列入上海市人大常委会2017年正式计划立法项目。此次制定《决定》,主要是以法规形式明确崇明生态岛的功能定位和发展目标,可以强化依法建设生态岛的理念,更好地凝聚全社会共识,形成全市上下推动生态岛建设的强大合力。

据了解,通过市人大常委会的授权,将为在崇明生态岛建设工作中推进改革创新,先行先试提供法治保障。目前,崇明为全市提供了40%的生态资源和50%的生态服务功能,但自然生态总体上仍不够稳固,生态环境还比较脆弱。为此,《决定(草案)》提出,完善环境标准体系,在崇明实施高于全市的污染物排放和环境质量标准。同时对加大水、大气、土壤污染防治力度,推进绿化林地建设作出规范,以营造良好的生态环境。

为有力保障生态安全,提升生物多样性,决定草案要求加强滩涂、湿地保护,推进野生动物保护区建设,依法划定禁猎禁渔区域,构建野生鸟类保护管理体系,积极打造鸟类天然博物馆和候鸟天堂。

让崇明居民有更多的获得感

《决定(草案)》明确,崇明要在重要生态空间划定并分级管控“生态红线”。严控常住人口总量、建设用地规模和建筑高度,构建具有中国元素、江南韵味、海岛特色、和谐多元的建筑风貌。推进海上森林和花岛建设,优化公共绿地布局,有序增加绿地林地总量。

崇明将践行“生态立岛”原则,坚决不搞大开发,强化底线约束,推动生态、生产和生活空间实现融合发展。

同时,《决定(草案)》提出,市人民政府加大对崇明财政投入力度,健全人才支撑政策,创新、完善建设体制、机制,形成全市推进生态岛建设的合力。完善基本公共服务设施体系,提供优质普惠的公共服务。通过多渠道增加就业,完善社会保障体系,提高居民收入水平,让崇明居民有更多的获得感。

对非绿色能源机动车“最严限行”

《决定(草案)》明确,积极发展清洁能源,构建绿色能源开发利用体系。倡导低碳出行,发展绿色交通,实施最严格的非绿色能源机动车限行措施。

与此同时,鼓励崇明区人民政府

及其各相关部门,在推进生态文明体制改革和完善生态环境治理机制等方面率先创新,积极实践。强化联合综合执法,加强事中事后监管和行刑衔接,完善网格化管理,提高执法效能,依法严厉打击环境违法、违法猎捕野生动物以及其他破坏生态的违法行为。

另外,《崇明世界级生态岛发展“十三五”规划》中对发展生态农业、高端制造、旅游服务、科技创新等产业作出了部署。此次《决定(草案)》明确,提升长兴海洋装备基地发展水平,使之成为我国海工装备制造业的创新中心。现代服务业发展方面,强调会商旅文体联动发展,提升服务业功能品质。同时,繁荣发展创新经济,服务上海科技创新中心建设。

为形成全市上下推动崇明生态岛建设的强大合力,《决定草案》还从多个层面予以规范、保障:一是要求市政府及其相关部门加强组织领导,在财政投入、人才政策保障等方面给予支持。同时,明确崇明区的建设主体责任,要求其有力有序推进各项工作。二是全面推进执法体制机制改革,鼓励崇明在生态文明体制改革和完善生态环境治理机制等方面率先创新,积极实践,三是要求司法机关充分发挥司法智能,加强生态环境司法保护。四是要求有关部门加强与周边省市的沟通、协调,构建长江口生态保护战略协同区。五是鼓励和引导崇明居民以及其他各类社会力量共同参与崇明生态岛建设。

高小玫当选
民革上海市委主委

本报讯 记者 范彦萍 4月17日至19日,中国国民党革命委员会上海市第十三次代表大会在上海展览中心隆重举行。344名民革党员代表全市6200余名民革党员参加会议。会议的主要议程是:听取并审议《中国国民党革命委员会上海市第十三届委员会工作报告》;选举产生中国国民党革命委员会上海市第十四届委员会;选举出席中国国民党革命委员会第十三次全国代表大会代表;通过中国国民党革命委员会上海市第十三次代表大会决议。

大会以无记名投票方式选举产生了民革上海市第十四届委员会。在民革上海市第十四届委员会第一次全体会议上,高小玫当选为民革上海市第十四届委员会主任委员,董波、陈永亮、朱成钢、王慧敏、王光贤、李国华、施惠良当选为副主任委员。在民革上海市第十四届委员会第一次常委会上,华一灏被任命为秘书长。

在闭幕会上,沙海林代表中共上海市委、中共上海市委统战部对大会的圆满成功和新一届民革市委、市委领导班子成员表示祝贺。他充分肯定民革上海市委近年来所取得的可喜成绩,并希望新一届民革市委进一步增强走中国特色社会主义政治发展道路的自觉性和坚定性,巩固共同思想基础;进一步提升履职尽责的能力和水平,更好体现多党合作制度的效能;更好适应时代发展和多党合作新要求,努力建设高素质的中国特色社会主义参政党。