

# 国务院印发《全面深化中国(上海)自由贸易试验区改革开放方案》 自贸试验区形成“1+3+7”格局

日前,国务院印发《全面深化中国(上海)自由贸易试验区改革开放方案》。《方案》指出,建设中国(上海)自由贸易试验区是党中央、国务院在新形势下全面深化改革和扩大开放的一项战略举措,对探索建立新的政府经济管理体制,率先建立同国际投资和贸易通行规则相衔接的制度体系,推动高水平对外开放,具有重要意义。

## 上海加强试点经验系统集成

《方案》提出,上海自贸试验区要围绕重点任务和薄弱环节继续深化改革探索,坚持以制度创新为核心,解放思想、勇于突破、当好标杆,以可复制可推广为基本要求,主动服务“一带一路”建设和长江经济带发展等国家战略,加强与上海国际经济、金融、贸易、航运中心建设和具有全球影响力的科技创新中心建设的联动,不断放大政策集成效应,在构建开放型经济新体制、深化投资管理制度改革、优化贸易监管服务体系、推进金融开放创新、完善创新促进机制等方面,率先挖掘改革潜力,破解改革难题,建设法治化、国际化、便利化营商环境。

《方案》明确,上海自贸试验区要加强改革系统集成,建设开放和创新融为一体的综合改革试验区;要加强同国际通行规则相衔接,建立开放型经济体系的风险压力测试区;要进一步转变政府职能,打造提升政府治理能力的先行区;要创新合作发展模式,成为服务国家“一带一路”建设、推动市场主体走出去的桥头堡;要服务全国改革开放大局,形成更多可复制推广的制度创新成果。

《方案》强调,要坚决贯彻党中央、国务院部署,坚持稳中求进工作总基调,进一步解放思想、勇于突破,统筹谋划、加强协调,大胆实践、积极探索,支持上海自贸试验

区先行先试。要加强组织领导,明确责任主体,精心组织实施,抓好改革措施的落实,有效防控各类风险。国务院自贸试验区工作部际联席会议办公室、上海市人民政府、有关部门要创新思路、寻找规律、解决问题、积累经验;要充分发挥积极性,及时总结评估试点任务实施效果,加强试点经验系统集成,持续形成可复制可推广的改革试点经验,进一步彰显自贸试验区全面深化改革和扩大开放试验田作用。

## 7个新设自贸区各自发布方案

国务院近日正式批复7个自贸试验区,并于31日在中国政府网上发布了各自的总体方案,我国自贸试验区建设形成“1+3+7”的新格局。

7个自贸试验区分别为辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西自由贸易试验区,与此前的上海、天津、福建、广东4个自贸试验区,共同形成了东中西协调、陆海统筹的全方位、高水平对外开放新格局。

根据总体方案,新设自贸试验区将以制度创新为核心,以可复制可推广为基本要求,在构建开放型经济新体制、内陆开放型经济发展新模式和建设法治化国际化便利化营商环境等方面,率先挖掘改革潜力,破解改革难题。

商务部副部长王受文在当日召开的国新办发布会上表示,7地还将结合自身特点,在自贸试验区探索推进国资国企改革、以油品为核心的大宗商品投资便利化和贸易自由化、构建多式联运国际物流体系、创新现代农业交流合作机制、创建人文交流新模式等特色试点任务,与上海等现有自贸试验区形成对比试验、互补试验,在更广领域、更大范围形成各具特色、各有侧重的试点格局。

据新华社电

## ■要闻速递

### 应勇赴奉贤区调研

本报讯 市委副书记、市长应勇昨天下午在奉贤区调研时指出,郊区发展空间广、潜力大,要全面贯彻习近平总书记对上海提出的“四个新作为”的要求,按照市委、市政府工作部署,全力以赴抓推进、抓落实。要大力发展实体经济,着力优化政府服务,加快推进城乡发展一体化,深化社会治理创新,强化生态环境建设,努力在上海实施自贸试验区、科创中心建设两大国家战略中找准定位,在推进新型城镇化、特别是新城和特色小镇建设中争当示范,在生态文明建设、实现生态和发展双赢上探出新路。

与奉贤区委、区政府负责同志座谈交流时,应勇指出,今年以来,奉贤经济发展势头很好,落实“五违四必”区域环境综合整治、中小河道综合整治等工作成效显著,值得肯定。希望奉贤等郊区抓住区域发展机遇,大力发展实体经济,形成强有力的产业支撑。郊区是上海发展先进制造业的主阵地,奉贤等区要按照全市大的产业方针,积极主动作为,继续向先进制造业聚焦、发力。

要加大科技创新力度,加强新兴产业布局,特别要注重培育成长性好的科技小巨人和细分领域的龙头企业,努力成为先进制造业和高端制造业的承载区。经济发展,营商环境至关重要。要坚持高标准、高要求,在着力优化政府服务、提升政府治理能力上有新作为,努力形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平、统一、高效的市场环境,进一步激发市场主体活力。要加强区域经济发展统筹,加大招商引资力度,吸引更多优质企业落户,继续帮助企业降本减负,让企业不仅来得了,还要留得住、成长得好。

应勇指出,郊区加快推进城乡发展一体化,要大力推进新型城镇化,努力在新城、特色小镇和美丽乡村建设上取得新进展。要大力推进基础设施建设和公共服务均等化,补好短板弱项,惠及广大群众。良好的生态环境就是郊区的最大竞争力,要在绿化建设、区域环境综合整治、中小河道综合整治等方面持续发力,让人民群众有更多获得感。

### 住宅小区综治工作推进会举行

本报讯 上海市住宅小区综合治理工作推进会昨日上午举行,会议在全市16个区设立分会场,以视频直播方式面向广大街道基层干部。市委副书记尹弘强调,要坚持目标导向、问题导向、基层导向,组织协调各方力量、多种资源,充分运用创新社会治理加强基层建设的工作成果,大力推进住宅小区综合治理,以实实在在的成效提升群众的满意度、获得感。

尹弘指出,市委、市政府高度重视住宅小区综合治理工作,连续两年将这项工作纳入创新社会治理加强基层建设工作要点。我们要以钉钉子精神把市委、市政府的要求落到实处,始终坚持党建引领,加强业委会建设,深化自治共治,探索社会组织参与,持续激发社区治理活力。进一步深化管理力量下沉工作,用好条块协同机制,切实形成合力。

## [相关链接]

### 上海市常务副市长周波在回答记者提问时表示 将着力健全四个体系

国务院新闻办公室昨天举行新闻发布会,商务部副部长王受文和辽宁、上海、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西等8省市负责人介绍自由贸易试验区建设有关情况,并答记者问。

上海市常务副市长周波在回答记者提问时表示,这次改革方案更加突出改革系统集成,不是单打独斗、单兵突进的,而是全面深化改革,强调改革系统集成,增强制度创新的整体性、协调性、协同性和系统性,着力健全四个体系:一是各类市场主体平等准入和有序竞争的投资管理体系;二是促进贸易转型升级和通关便利的贸易监管服务体系;三是深化金融开放创新和有效防控风险的金融服务体系;四是符合市场经济规则和治理能力现代化要求的政府管理体系。

周波指出,政府职能转变,首先是要简政放权,然后是放管结合,最后是优化服务。简政放权,就是最大

限度地向市场放权,以激发市场的活力。同时,探索大部门制,因为在物联网经济时代,跨界融合,垂直细分,共享经济,对政府来说,带来了前所未有的挑战,要适应这样的形势,所以必须探索大部门制。

放管结合,按照传统的以审批经济为主的管理方式已经不能适应现在的经济发展,所以一定要全社会参与。一方面是市场主体责任和行业协会自律责任,以及全社会包括第三方机构参与的共同治理的体系。另一方面,政府要构建更加透明、高效的管理体系。这就要求充分运用大数据、云计算等现代信息技术。首先是政府电子政务,“互联网+政府服务”,浦东新区要做到“三个全”,企业市场准入“全网通办”,个人社区事务“全区通办”,政府政务事项“全域共享”。同时,要更加注重精细化管理,要探索现代管理,要进行分类精细化管理,还需要建设社会信用共享体系。

青年报资深记者 郭颖

### 市委昨下午召开专题会议

本报讯 上海市委昨日下午召开专题会议,总结2016年关键信息基础设施网络安全检查工作,动员部署2017年检查工作。市委副书记、市委网络安全和信息化领导小组副组长尹弘出席会议并讲话。

尹弘指出,2016年本市关键信息基础设施网络安全检查初步摸清

了底数,掌握了关键信息基础设施安全风险和防护状况,取得预期效果。按照相关法律和中央网信办要求,本市今年将开展新一轮专项检查,进一步巩固成果,为推动落实安全责任制和防范体系建设、确保相关基础设施持续稳定运行,提供有力支撑。

### 许昆林任上海市人民政府副市长

青年报记者 刘昕璐

本报讯 上海市第十四届人大常委会第三十六次会议昨天表决通过人事任免案,决定任命许昆林为上海市人民政府副市长。

许昆林,男,汉族,1965年5月出生于福建省泉州市永春县。1984年毕业于杭州商学院(现浙江工商大学)计划统计专业,获经济学学士学位。1984年8月参加工作。1986年至1996年,历任原国家物价局副主任科员、主任科员、副处长、机关团委书记、

中央国家机关团工委委员;1996年至2002年,任原国家计委收费管理司、价格司处长;2002年8月至2009年12月,任原国家计委价格司、国家发改委价格司副司长;2009年12月至2015年2月,任国家发改委价格监督检查司司长,2011年价格监督检查司更名为价格监督检查与反垄断局,任局长;2014年10月至2016年2月,任国家发改委价格司司长;2015年5月起,任国家发改委固定资产投资司司长;2016年2月起,任国家发改委副秘书长,兼固定资产投资司司长。