



# 17名政协委员献计献策 针对小区治理问题有委员建议 推行业委会主任持证上岗制度

青年报首席记者 范彦萍

本报讯 上海市政协十二届五次全体会议昨天下午举行第一次大会发言，17位政协委员先后发言。中共上海市委书记韩正出席会议，认真听取委员们的意见建议。市政协主席吴志明主持。

上海市委副书记、常务副市长应勇，市委常委、市委秘书长尹弘，副市长翁铁慧出席会议。

上海市政协副主席姜樑、周汉民、蔡威、高小玫、方惠萍、王志雄、张恩迪、李逸平、徐逸波出席。

## “事前、事中防控”防范城市风险

现场，市政协人口资源环境建设委员会主任孙建平做了《完善城市风险管理体系 守住公共安全运行底线》的发言。“城市安全底线是上海的一条重要底线，防范城市风险也始终是一项重要课题。经过十多年的努力，上海已经构建了一套应急管理体系，基本能够有效应对各类日常安全问题。那么人们不禁要问：为什么还会发生重特大安全事故？已有的这套体系有什么缺陷吗？”他指出，现有的城市应急管理体系至少有三个方面的问题值得反思：一是重事后应急，轻事先预防，应急管理存在缺陷。二是大量机制“沉睡”，应急管理整合不力。三是集中于政府主导，风险管理的社会参与薄弱。

“我们应该转变工作重心，从单纯‘事后应急’转向‘事前、事中防控’。当我们城市进入风险管理阶段，除了日常安全管理、应急管理工作外，更需要关注事前和事中阶段。建议在市级层面设立城市运行风险预警指数分析和发布机制，运用大数据手段，对城市风险进行集成分析，实时预警可能发生的风险，及时采取应对措施。”

## 建议推行业委会主任持证上岗制

昨天，政协委员、社会科学界代表安翊青做了《完善业委会制度，推进治理结构创新》的大会发言。

她介绍说，目前，上海有1.2万个居民小区，其中78%组建了业主委员会，那就是有九千多个业委会。上海常住人口中近90%的家庭拥有自有产权房，因此，这九千多个业委会，实际上代表的是上海最广大群众的根本利益。然而从调查情况看，业委

会与它本应承担的职责存在很大的距离。一方面，涉及业委会的物业纠纷、业主纠纷层出不穷，法院和基层组织疲于应对；另一方面业委会本身能力孱弱，不仅业委会相关人员普遍年龄偏大，专业素质、自治能力不高，业主参与业委会活动的比例也很低。

她建议，推行业委会主任持证上岗制度。“现在的当务之急就是通过制度设计和行政指导，提高业委会成员，尤其是业委会主任的工作能力和专业素质。其中可行的办法就是制定考核制度，要求业委会主任持证上岗，并强调通过面试考核其对基层社区工作的应对处理能力和社区公共意识。”

她还提出，要允许业委会组建联合协会，这样既节约了治理成本，也可以将业委会治理纳入到有序的轨道。

## 保护历史风貌 健全开发分级标准

市政协地区政协联络指导组副组长，静安区政协主席、党组书记陈永弟则做了《创新开发机制 保护历史风貌》的大会发言。

最新数据显示，全市有44个历史文化风貌区，119个风貌保护街坊，1058个优秀历史建筑。但由于种种历史原因和客观限制，这项工作仍面临不少瓶颈难题，一是权属关系复杂、有效保护难，“72家房客”，居非混用，过度使用导致文化价值的流失，令人心痛；二是开发模式单一，综合利用难，多数仍停留在零星商业、餐饮服务低层次阶段，导致原生态文化流失，找不到儿时的记忆，记不住曾经的乡愁；三是权责不够明晰，精准监管难，能管的部门不少，但谁都管不全，最终管不好，亟待统筹。

“我们静安政协开展了专题调研。发现张园的开发模式亮点不少，可供借鉴。”陈永弟建议，要按照建筑物类别、典型性程度、集中程度、已开发程度以及产权、周边配套等情况，对全市进行新一轮调查摸底，分级分类健全保护标准和开发预案，提高保护开发的科学性、系统性、规范性。

“建议进行多模式探索，创新保护开发长效机制。”陈永弟还指出，要坚持“动态保护”与“多元开发”并重，积极鼓励和吸引社会资本进入，探索联动开发的新模式，加强关联性、创意性、综合性和非物质性开发利用，走出一条历史风貌保护与城市更新有机结合的新路径。



政协委员、上海电力学院校长李和兴(左)在接受本报记者采访。

青年报记者 常鑫 摄

## 政协委员李和兴： 打造立德树人的“光明工程”

青年报资深记者 郭颖

本报讯 “‘95后’大学生思想活跃，新时期他们接受的思想碰撞更多，需要我们加以正确引导。”政协委员、上海电力学院校长李和兴认为，随着我国国家地位的不提高，学生的爱国热情也很高涨。“我觉得这一代年轻人还是非常希望的！”

李和兴告诉青年报记者，结合新形势、新要求，上海电力学院将进一步增强使命感，坚持价值引领，全力打造立德树人的“光明工程”。

“我们学校是一所行业特色鲜明的高校，学校自建校之初就把电力行业对可靠性的高标准和严要求体现在对学生责任感的培养之中。”李和兴说，从“三坚持”的办学指导思想到“三全三重”的育人理念，从思政教育“四联动”育人机制的实践到近两年“双轮并进”的学生培养模式的探索，学校党委一直有针对性地通过理论引导、情境激发、行为养成、实践体验等途径，提升大学生的历史使命感和社会责任感。

去年12月，上海电力学院成立了由校党委书记和校长担任组长的“上海电力学院贯彻落实全国高校思想政治工作会议精神领导小组”。“下

阶段，我们还要在思政课主渠道主阵地建设、骨干队伍建设、宣传舆论阵地建设等方面推出系列举措和活动，强化德育的育人先导作用。通过实施思想政治理论课建设体系创新计划，优化思政课程的教学方式；深入推进德育与体育、艺术、文化及创新活动的融合教育；依托首日教育、主题教育、易班和项目化活动等各类实践育人平台，使社会主义核心价值观融入日常思政教育，努力把‘思政课程’拓展为‘课程思政’。”

李和兴透露，上海电力学院不光关注在校大学生的思政工作，甚至还关注毕业生的思政工作。“我们是行业学校，跟企业联系密切，不光要了解毕业生的业绩如何，更要了解他们的思想品德如何。”李和兴介绍说，电力学院的思政课程丰富多彩，杰出校友也会被收入其中，给学生一个好的榜样。

电力学院的思政工作融入课堂、科创、实训实习。“包括到企业，学生不光学技术，还学企业的文化，还有实训实习要加毕业论文的设计，甚至是求职就业教育、学业导航……我们都会把思政工作融入进去。”李和兴说：“从学生入校到毕业，我们的思政工作贯穿整个过程。”



## 青年旁听市民：与代表们沟通“零距离” 建议“接地气”

青年报见习记者 陈晓颖

本报讯 “分组讨论里，代表们讨论到学生课业压力重的原因。”“解决课业压力，要分清哪些是课业内容、哪些属于课外。”……昨日在中午休息时，6位青年旁听市民聚在一起，讨论起了今年人大上的热点话题。

别看这些90后、80后的青年旁听市民们年龄不大，他们可结合“所听”，总结汇报出了“所想”，利用午间休息时间一起交流感受。

“说实话，参与旁听前，我以为代表们讨论的是晦涩难懂的内容。没想到代表们讲的都是惠及民生‘接地气’的想法。”上海市疾病预防控制中心

心的一线“90后”青年胡玮彬对身边平易近人的专家代表印象深刻。“休息时，代表们会主动过来和我聊职业卫生评价的内容。真没想到，我和专家们也有很多的共同语言。”市级机关青年公务员胡杰旁听了两天的分组会议后则感慨：“人大代表们就是将群众所遇的生活‘痛点’，转成社会公共服务的‘亮点’。”

华东政法大学犯罪学研究青少年犯罪领域的“90后”研究生孙鉴在旁听时听到了智慧城市、无人驾驶等前沿科技概念，“市人大代表的理念很超前。”

“我们都和代表坐在一起，零距离。”林涛是一名来沪打拼的青年创业者，这次他也是旁听市民。他笑笑

说，代表们一讲到小微企业的发展问题，总会以他的经历来举例子并提出建议，“如此一来，我也知道遇到类似问题时，能从哪些方面获得帮助。”

早上6点起床，从家中赶往会场。这是上海市工程技术大学大二学生黄好婕以及旁听代表赵言玮医生这几天来参加会议的日常作息。赵言玮是复旦大学附属华山医院北院的一名“80后”女医生。她这次选择报名旁听人大会议，一方面是想了解代表们是如何履职的，另一方面，她有“私心”，“我想与人大代表们面对面交流，介绍一线医务工作者的真实工作情况。”她希望用自己的声音，向人大代表展现医务工作者的诉求，接下

来打算通过书面意见进一步改善医患关系。

黄好婕此次旁听了金山区的分组讨论。“我听到了环境治理、城乡一体化的内容。”小黄说了解到她所学专业领域的专家意见，有“胜读十年书”的感受。

青年报记者了解到，36位市民代表旁听了上海市第十四届人民代表大会第五次会议。每位市民代表固定在分会场参与旁听。6位接受采访旁听青年则都有一个共同的身份——团市委“青年汇智团”成员。据介绍，青年汇智团是经过网络报名、海选出的上海青年代表志愿团。这些自愿参与活动的优秀青年以此形式，充分反映青年的诉求。