

中共中央政治局常务委员会召开会议 听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报 听取中央书记处工作报告

# 抓好党中央重大决策部署落地生根

要扎实做好党中央部署的各项工作，紧紧围绕大局履职尽责，坚持稳中求进工作总基调，着力防范和化解各种风险，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。要落实全面从严治党责任，严肃党内政治生活，自觉接受党内监督和各方面监督，加强党组自身建设，不断提高党的建设水平。

中共中央政治局常务委员会1月10日全天召开会议，听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报，听取中央书记处工作报告。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

会议强调，办好中国的事情，关键在党。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。坚持党的领导首先是坚持党中央集中统一领导。坚持党中央集中统一领导，是全面从严治党、严肃党内政治生活、加强党内监督的重要目的，也是一条根本的政治规矩。要深入学习贯彻党的十八届六中全会精神，严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、《中国共产党党内监督条例》，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，切实把党中央重大决策部署落实到各项工作中去。

会议认为，过去的一年，全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组坚持党中央集中统一领导，维护党中央权威，落实全面从严治党责任，规范党内政治生活制度，强化政治领导责任，扎实开展“两学一做”学习教育。坚持围绕中心、服务大局，在贯彻落实党中央重大决策部署上凝神聚

发力，为推进党和国家各项事业发展、实现“十三五”良好开局作出了积极贡献。

会议认为，过去的一年，中央书记处认真贯彻党中央决策部署，协助党中央抓全面从严治党，指导群团工作尤其是群团改革，推动一批党内法规文件制定和实施，配合办好一系列重要会议和重大纪念活动，各项工作取得了新成绩。

会议强调，今年我们将召开党的十九大，也是实施“十三五”规划的重要一年、推进供给侧结构性改革的深化之年。全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组要坚决维护党中央权威，在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，抓好党中央重大决策部署落地生根，确保党中央令行禁止。要扎实做好党中央部署的各项工作，紧紧围绕大局履职尽责，坚持稳中求进工作总基调，着力防范和化解各种风险，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。要落实全面从严治党责任，严肃党内政治生活，自觉接受党内监督和各方面监督，加强党组自身建设，不断提高党的建设水平。

会议强调，中央书记处要带头讲政治，坚持正确政治方向，服务大局出谋划策，突出重点抓好落实，不断提高运用科学理论解决实际问题的能力，完成好党中央交办的各项任务。

据新华社电

## 国务院印发《“十三五”卫生与健康规划》

经李克强总理签批，国务院日前印发《“十三五”卫生与健康规划》（以下简称《规划》）。《规划》提出，到2020年，覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度基本建立，实现人人享有基本医疗卫生服务，人均预期寿命在2015年基础上提高1岁，超过77.3岁。

《规划》指出，“十三五”时期卫生与健康工作要坚持以人民为中心的发展思想，坚持正确的卫生与健康工作方针，坚持计划生育基本国策，把人民健康放在优先发展的战略地位，以改革创新为动力，以促健康、转模式、强基层、重保障为着力点，更加注重预防为主和健康促进，更加注重工作重心下移和资源下沉，更加注重提高服务质量和水平，实现发展方式由以治病为中心向以健康为中心转变，显著提高人民健康水平，奋力推进健康中国建设。

《规划》确定了卫生与健康领域要重点推进的10项工作任务。一是加强重大疾病防治，建立专业公共卫生机构、综合性医院和专科医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的防控机制。二是推动爱国卫生运动与健康促进，推进健康城市和健康村镇建设，提高全民健康素养，增强人民体

质。三是加强妇幼保健和生育服务，保障妇女、儿童和青少年健康，有效降低孕产妇死亡率和婴儿死亡率。四是发展老年健康服务，推动医疗卫生与养老服务融合发展。五是维护好贫困人口、流动人口、残疾人等重点人群健康，促进健康公平。六是完善计划生育政策，改革完善计划生育服务管理，保持适度生育水平。七是提升医疗服务水平，保障医疗质量安全，基本建立符合国情的分级诊疗制度。八是加强中医药传承创新，健全中医药健康服务体系，推进中西医协调发展。九是加强卫生计生综合监督执法体系建设，强化食品药品安全监管。十是加快健康产业发展，支持社会力量以多种形式参与健康服务，满足人民群众多样化、多层次健康需求。

《规划》提出，要加强卫生计生服务体系、人才队伍、人口健康信息化和医学科技创新体系建设，为卫生与健康提供支撑。通过全面深化医药卫生体制改革，建立公平有效可持续的筹资体系，完善卫生计生法制体系，做好国际交流合作，强化宣传引导，加强组织实施，确保各项任务落实和目标实现。

据新华社电

### ■发布厅

## 中共中央国务院出台《意见》 推进防灾减灾救灾体制机制改革

新华社10日受权发布《中共中央 国务院关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》，《意见》明确提出要以人民为中心的发展思想，坚持以防为主、防抗救相结合，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。

《意见》指出，近年来，我国防灾减灾救灾工作取得重大成就，积累了应对重特大自然灾害的宝贵经验，国家综合减灾能力明显提升。但也应看到，我国面临的自然灾害形势仍然复杂严峻，当前防灾减灾救灾体制机制有待完善，灾害信息共享和防灾减灾救灾资源统筹不足，重救灾轻减灾思想还比较普遍，一些地方城市高风险、农村不设防的状况尚未根本改变，社会力和市场机制作用尚未得到充分发挥，防灾减灾宣传教育不够普及。

《意见》明确了防灾减灾救灾体制机制改革要坚持分级负责、属地管

理为主的原则，强化地方应急救灾主体责任。《意见》指出，对达到国家启动响应等级的自然灾害，中央发挥统筹协调和支持作用，地方党委和政府要在灾害应对中发挥主体作用，承担主体责任。省、市、县级政府要建立健全统一的防灾减灾救灾领导机构，统筹防灾减灾救灾各项工作。

《意见》要求，完善社会力量和市场参与机制。建立社会力量参与救灾行动评估和监管体系，完善救灾捐赠组织协调、信息公开和需求导向等工作机制。鼓励支持社会力量全方位参与常态减灾、应急救援、过渡安置、恢复重建等工作，构建多方参与的社会化防灾减灾救灾格局。

《意见》提出，加快巨灾保险制度建设，逐步形成财政支持下的多层次巨灾风险分散机制。统筹考虑现实需要和长远规划，建立健全城乡居民住宅地震巨灾保险制度。鼓励各地结合灾害风险特点，探索巨灾风险有效保障模式。

据新华社电

### [解读] 推动三大体制机制升级 提升防灾减灾救灾能力

《中共中央 国务院关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》10日公布。民政部相关负责人表示，《意见》着眼当前我国防灾减灾救灾工作面临的问题和体制机制方面的制约因素，通过顶层设计，针对三大体制机制完善升级提出了一系列改革举措，有助于不断提升我国防灾减灾救灾能力。

我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，灾害种类多，分布地域广，发生频率高，造成损失重。近年来，基于对自然灾害形势的研判，我国不断探索，确立了以防为主、防抗救相结合的工作方针，积累了宝贵经验，综合防灾减灾救灾能力明显提升。

然而，我国面临的自然灾害形势依然复杂严峻，实际工作中也发现，防灾减灾救灾工作出现了管理体制不顺、相关法律法规分散零碎、部门之间工作脱节、一些地方重救灾轻减灾等问题。

民政部相关负责人表示，对于加强防灾减灾救灾工作，习近平总书记任中央政治局集体学习和到河北唐山考察时分别作出过重要指示，要求进一步增强忧患意识、责任意识，全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。中央深改组第28次会议审议通过相关文件，明确了推进防灾减灾救灾体制机制改革的方向。

此次出台的《意见》，对推进防灾减灾救灾体制机制改革明确了五项基本原则：坚持以人为本，切实保障人民群众生命财产安全；坚持以防为主、防抗救相结合；坚持综合减灾，统筹抵御各种自然灾害；坚持分级负责、属地管理为主；坚持党委领导、政府主导、社会力和市场机制广泛参与。

根据《意见》，我国将着力从三方面推进防灾减灾救灾体制机制改革：

——健全统筹协调体制。总体要求是统筹灾害管理和综合减灾。其中，尤其是要加强各种自然灾害管理全过程的综合协调，强化资源统筹和工作协调。充分发挥国家减灾委员会等有关部门和军队、武警部队的职能作用。同时，要牢固树立灾害风险管理理念，转变重救灾轻减灾思想，将防灾减灾纳入国民教育计划。

——健全属地管理体制。《意见》强调，要强化地方应急救灾主体责任，健全灾后恢复重建工作制度、完善军地协调联动制度。对达到国家启动响应等级的自然灾害，中央发挥统筹协调和支持作用，地方党委和政府要在灾害应对中发挥主体作用，承担主体责任。同时，要健全军队和武警部队参与抢险救灾的应急协调机制，提升军地应急救援协助水平。

——完善社会力量和市场参与机制。一方面，要研究制定和完善社会力量参与防灾减灾救灾的相关制度，完善政府与社会力量协同救灾联动机制，落实支持措施。另一方面，要鼓励支持社会力量全方位参与，构建多方参与的社会化防灾减灾救灾格局，如加快巨灾保险制度建设、积极推进农业保险和农村住房保险工作等。

民政部相关负责人表示，要推动各项改革措施落到实处，需要通过加大宣传调动各方面积极性，通过及时修订完善相关法律法规和预案强化法治保障，通过健全资金多元投入机制加大资金支持力度。

与此同时，落实还需要有明确的计划以及相应的督促举措。

该负责人表示，《意见》明确了分工方案，规定了牵头部门和完成时间，需要负责部门及时制定方案推进落实。

据新华社电