

李克强主持召开国务院常务会议 审议通过“十三五”市场监管规划 部署创新政府管理优化政府服务

国务院总理李克强1月4日主持召开国务院常务会议，决定再取消一批中央指定地方实施的行政许可并清理规范一批行政审批中介服务事项；审议通过“十三五”市场监管规划，推动营造公平法治便捷透明的市场环境；部署创新政府管理优化政府服务，加快新旧动能接续转换。

会议指出，要按照推进供给侧结构性改革的要求，把简政放权、放管结合、优化服务改革不断推向纵深，进一步营造稳定、透明、可预期的办事创业环境。会议决定，一是在本届政府已取消230项中央指定地方实施的行政审批事项的基础上，再取消民办学校招生简章和广告备案核准、棉花加工资质认定等53项许可，其中14项将提请全国人大常委会修法取消。下一步要抓紧对中央指定地方实施许可事项制定清单，未列入清单的一律取消。二是再取消与法律职业资格认定、铁路运输基础设施生产企业审批等有关的20项中介服务

事项。积极探索将与行政审批相关的中介服务逐步改为政府购买。切实降低企业制度性交易成本。

会议指出，依法依规加强和改善市场监管，打造统一开放大市场和竞争有序的营商环境，有利于推动创业创新、激发市场活力和社会创造力。近年来，以商事制度改革为突破口，市场监管改革创新取得显著成效。会议确定，“十三五”期间，要着力营造“三个环境”。一是宽松便捷的准入环境。取消不必要的行业门槛限制，在工商登记中推进“多证合一”、企业名称不再预先核准、“一照多址”、简易注销等便利化措施。二是公平有序的竞争环境。各地区凡对本地企业开放的市场领域，不得限制外地企业进入，并不得要求在本地开展经营活动时必须设立子公司。实施公平竞争审查制度，清除针对特定行业的不合理补贴政策，严厉查处滥收费用、强迫交易等行为。三是安全放心的消费环境。越是放开准入，越要加强事中事后监管。尤其要大力

加强食品药品等直接关系群众健康和生命安全的重点商品监管，强化农村消费市场和农资等涉农商品质量监管，对制售假冒伪劣违法行为探索惩罚性巨额赔偿制度。完善消费维权机制，严格落实缺陷产品召回制度，全面推行消费争议先行赔付。会议强调，要全面推行“双随机、一公开”跨部门联合检查和监管全覆盖，大力推进市、县一级综合行政执法，运用大数据等推动监管创新，构建以法治为基础、企业自律和社会共治为支撑的市场监管新格局。

会议指出，顺应生产力发展新要求，加快培育新动能、改造提升传统动能，是促进经济结构转型和实体经济升级的重要途径。必须创新政府管理、优化政府服务，营造包容支持创业创新和推动传统产业提质增效的制度环境。一方面，要适应新动能加速成长的需要，促进人才、技术、数据等创新要素合理流动和共享，加大对初创企业新技术、新产品、新服务

的政府采购力度，建立产品和服务标准动态调整机制，完善符合新业态用工特点的就业、社保等规定。促进技术市场交易，缩短科技成果转化周期。探索包容创新的审慎监管制度，对新产业新业态采取既具弹性又有规范的管理措施。推动以分享、信息、生物、绿色、创意、智能等为特点的新兴经济业态成为增长新引擎，扩大群众就业和创造财富新空间。另一方面，要积极运用新动能改造提升传统动能。在继续淘汰落后产能的同时，立足创新驱动，依托“中国制造2025”、“互联网+”等推动传统产业迈向中高端，促进实体经济升级。通过大众创业、万众创新汇聚众智众力，使传统产业在与新动能融合中形成更加适应市场需求的新技术、新业态、新模式，提升产品和服务价值链，焕发新活力。采取有力措施进一步减轻企业负担。加快新旧动能平稳接续、协同发力，促进覆盖一二三产业的实体经济蓬勃发展。

据新华社电

市委传达学习贯彻习近平总书记对上海自贸试验区建设的重要指示精神 当好改革开放排头兵、创新发展先行者

本报讯 连日来，中共上海市委召开常委扩大会议等一系列会议，传达学习贯彻习近平总书记对上海自贸试验区建设的重要指示精神，按照中央的要求部署，在深入总结评估的基础上，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”五大理念引领，把握基本定位，强化使命担当，继续解放思想、勇于突破，对照最高标准、查找短板弱项，以“大胆试、大胆闯、自主改”为基本遵循，认真研究部署抓好上海自贸试验区下阶段改革创新工作，更好服务全国改革开放大局。

市委书记韩正强调，要深刻认识，习近平总书记对上海自贸试验区成效的充分肯定，既是鼓励、更是鞭策，为我们深化自贸试验区改革试点指明了方向。全市各级领导干部要深入学习好、领会好、贯彻好习近平总书记重要指示精神和李克强总理的重要批示精神，把已有经验做法总结巩固提升好，把下一步改革创新各项工作谋划好，继续解放思想、大胆创新，确保自贸区建设“百尺竿头，更进一步”，继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者，更好地服务国家战略。

韩正指出，上海自贸试验区设立以来，在以习近平同志为核心的党中央领导下，我们严格按照中央批准的试点方案推进各项工作，确立以负面清单管理为核心的投资管理制度，形成与国际通行规则一致的市场准入方式；确立符合高标准贸易便利化规则的贸易监管制度，形成具有国际竞争力的口岸监管服务模式；确立适应更加开放环境和有效防范风险的金融创新制度，形成与上海国际金融中心建设的联动机制；确立以规范市场主体行为为重点的事中事后监管制度，形成透明高效的准入后全过程监管体系；联动创新一级地方政府管理体制，实现符合市场经济规则的政府职能转变新突破。我们聚焦放活和服务市场主体，市场内在活力和企业发展动力得到增强；始终立足国家战略、服务国家发展，一批制度创新成果在全国得到复制推广；对标世界开放度最高的自由贸易区，率先探索开放经济新体制有了新突破；始终围绕处理好政府和市场关系这个核心，推动政府自身改革和职能转变。

韩正强调，要始终按照习近平总书记重要指示精神和李克强总理的

重要批示精神，深化上海自贸试验区改革创新各项工作。要对照最高标准、查找短板弱项，在发现问题、解决问题中聚重点、求先行、抓突破。根据自贸区建设三年总结评估中提出的突出问题，比如改革举措系统集成不够、扩大开放压力测试不够、对标国际最高标准不够、支持“走出去”作用发挥不够等方面，深化研究、拿出举措、抓紧解决。要始终坚持五大发展理念引领，以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，以“大胆试、大胆闯、自主改”为基本遵循，力争取得更多可复制可推广的制度创新成果，进一步彰显全面深化改革和扩大开放试验田的作用。要强化改革措施系统集成，努力建设开放与创新为一体的综合改革试验区；对标国际最高标准，努力建立开放度最高的自贸试验区并进行必要的压力测试；全面转变政府职能，努力打造提升政府治理能力的政府再造区；更好服务“一带一路”战略，努力构建推动企业“走出去”的更高平台；创造更多可复制可推广的制度创新成果，努力成为全国改革开放的“孵化器”。

杨雄主持座谈会听取基层干部代表意见和建议

本报讯 上海市长杨雄昨天上午主持召开座谈会，就即将提交市十四届人大五次会议审议的2017年《政府工作报告》（征求意见稿）和政府工作，听取8位基层干部代表的意见和建议。

市委副书记、常务副市长应勇，副市长时光辉参加座谈。

在两个多小时的座谈会上，虹口区欧阳路街道党工委书记王燕华、浦东新区高桥镇党委书记苏锦山、徐汇区虹梅路街道办事处主任朱莺、普陀区宜川路街道办事处主任边慧夏、闵行区马桥镇镇长蔡悱晖、静安区彭浦新村街道闻喜路935弄居民区党总支书记朱明杰、嘉定区外冈镇施晋村党总支书记赵叶、黄浦区淮海中路街

道复兴中路第四届委员会主任刘华，结合《政府工作报告》和基层实际先后发言，围绕“五违四必”区域环境综合整治、旧小区综合改造、加强基层建设、完善养老服务、地区转型发展、加强基层党建、小区顽症整治、发挥基层社会组织作用、扶持经济薄弱村发展等方面提出意见和建议。

在回应基层干部代表的发言时，杨雄说，大家从基层实际出发，既对《政府工作报告》和政府工作提出了很多好的意见和建议，也反映了基层遇到的困难和群众普遍关心的问题，不仅对修改完善《政府工作报告》很有帮助，而且对进一步改进政府工作也很有启发。我们将认真研究、充分

吸纳大家的意见和建议。

“基层是我们一切工作的落脚点，也是服务群众的最前沿。”杨雄指出，市委、市政府非常重视基层工作，这两年通过深化落实市委“1+6”文件、城乡发展一体化意见及配套政策，进一步做实、做强基层，努力把政策措施落到实处，把群众反映的问题解决好。发展总会遇到新情况、新问题，我们要把基层集中反映、群众普遍关心的问题放到优先解决的位置上来，再难也要想办法。开展基层工作，既要坚持依法行政，也要深入细致地做好群众工作，同时还要支持和培育基层社会组织，使其在社会共治中发挥更大作用。

■ 要闻速递

上海加速推动台企转型升级

记者从上海市政府台湾事务办公室获悉，沪上台资企业转型升级的一项最新成果——台资上海悦心综合门诊部已于近日启动试运行。

据了解，为应对经济下行压力、助推台资企业新一轮发展，各地有关部门一直致力于推动台企转型升级。以上海、江苏、浙江为代表的长江三角洲地区是率先推动台企转型升级的区域。上海通过引导台商“腾笼换鸟”、业务更新换代等，促进台资企业进一步适应大陆日新月异的市场环境。

台资上海悦心综合门诊部项目，由台湾斯米克集团发起并承建，是上海台商告别粗放型生产方式、转投现代医疗服务行业的首个案例。

早在上世纪90年代，台湾斯米克集团就赴大陆投资，后来跻身最早一批在大陆A股上市的台企，如今也是台企转型升级的先行者之一。

据斯米克集团董事长李慈雄介绍，集团对依赖能源和环境消耗较重的陶瓷生产业务进行了结构性调整，转型进入以“医养结合”为核心的大健康产业。集团下属原陶瓷公司，早期主要从事建筑材料生产，2016年已通过搬迁、改建等方式转型完毕，设立子集团，命名为悦心健康集团。“悦心”二字取自南怀瑾先生生前手书条幅，寓意“愉悦的心灵，健康的身体”。

上海市台湾同胞投资企业协会会长李政宏分析，在沪台商谋求转型升级的路径各有不同，斯米克案例是大型台商集团对企业自身进行结构性调整的经典个案，显示其在科技医疗领域的研发实力。

他透露，另一些台商，如广禾堂等，通过与大陆电商平台紧密合作等路径，快速融入“互联网+”服务领域；还有元祖等，选择加速在大陆A股上市的方式，促进转型升级。他认为，这些尝试都有助于台商在大陆市场上把握新的发展机遇。

据新华社电