

2040年建成卓越的全球城市

运、科创中心和文化大都市

目标愿景：卓越的全球城市，令人向往的创新之城、人文之城、生态之城

生态

全市森林覆盖率达到**25%**以上。PM2.5浓度要控制在**20**微克/立方米左右；固废无害化处理和分类处理到2040年要达到**100%**

增加更多租赁房

住房

形成由“中央活动区、城市副中心、地区中心以及社区中心”构成的公共活动中心体系

中央活动区

小陆家嘴、外滩、人民广场、南京路、淮海中路、西藏中路、四川北路、豫园商城、上海不夜城、世博-前滩-徐汇滨江地区、徐家汇、衡山路-复兴路地区、中山公园、苏河湾、北外滩、杨浦滨江（内环以内）、张杨路等区域

规划

构建上海与苏州、无锡、南通、宁波、嘉兴、舟山等地区协同发展的上海大都市圈
形成“主城区-新城-新市镇-乡村”组成的市域城乡体系，制定差异化空间发展策略。形成**23**个城镇圈，包括**15**个综合发展型城镇圈、**4**个整合提升型城镇圈和**4**个生态主导型城镇圈

主城副中心

五角场、真如、花木、金桥、张江、宝山、虹桥、莘庄、川沙

新城中心

嘉定、松江、青浦、南桥、南汇

核心镇中心

金山滨海地区和崇明城桥地区

交通

全市平均通勤时间不大于**40**分钟
1. 重构市域公共交通框架，构建“三个1000公里以上”由市域线、市区线、局域线组成的交通网络。2. 提高轨道交通的覆盖水平和可达性，在东部地区和北部地区加密轨道交通网络。3. 构建以中运量轨道和中运量公交为骨干的局域公共交通网络

周培骏 制图

【生活圈】

打造15分钟生活圈让市民“住有所居”

“上海2040”重点关注社区作为网络化时代城市的基本社会生活的空间单元，通过15分钟步行生活圈的构件，让市民“住有所居”，日常生活环境更加宜人，出行更加方便，归属感和认同感更强。

“15分钟社区生活圈是这次规划的亮点。”庄少勤介绍说，社区是城市基本单元，可以说是城市的细胞，城市生活方式的改变乃至城市发展方式的改变，都可以从这里开始。在互联网背景下，社区作用不光是生活场景，也可以作为工作场所，这次规划当

中从改变社区开始对外来城市持续发展产生新的动力。

庄少勤表示，所谓的15分钟社区生活圈主要包含几个方面：

一是意味着15分钟步行距离，所以是低碳绿色的社区，通过步行就能够解决居民在社区里的基本生活，乃至工作、休闲、学习等需求。二是意味着这个社区是一个复合社区，传统社区以生活为主，面向未来的社区则把工作、休闲包括学习、创新需求都包括在里面，意味着土地利用方式也要相应的转变。三是这个社区也是一个不断成长

或者说有机更新的社区。未来这座城市人口结构或者说城市功能会发生改变，比如说老龄化是我们面对的问题。随着城市的发展，人们对文化、生活，对健康、对交往的需求也会增加，所以设计的服务功能也要满足这些需求。四是这个社区是一个开放的共享社区，不是封闭的，空间是按照上海已有的优势，也就是阶梯式，构建一个小的公共空间，不仅服务社区居民也对市民开放，这样使社区成为改善城市生活，提升这个城市竞争力的基本载体。

【人口控制】

常住人口在2500万人左右

“上海2040”规划明确，为应对资源环境紧约束的挑战和城市未来发展的不确定性，上海将以成为高密度超大城市可持续发展的典范城市为目标，探索超大城市“底线约束、内涵发展和弹性适应”的创新发展模式，明确牢牢守住建设用地、人口规模、生态环境、城市安全4条发展底线。

其中，在人口综合调控方面，将严格落实中央严控超大城市人口规模的要求，缓解人口快速增长与资源环境紧约束之间的矛盾，至2020年，将常住人口控制在2500万人以内，至2040年控制在2500万人左右。同时，满足城市实际服务人口的合理需求，包括常住人口、半年以下暂住人口、跨市域通勤人口、短期游客在内的城市实际服务人口，对水资源、能源、交通等公共服务设施、基础设施供给以及就业岗位等要求配置做弹性预留。

此外，应对上海日益明显的老龄化、少子化和国际化趋势，明确发展策略，进一步提升人口发展质量，优化人口结构和布局。

明确发展策略，进一步提升人口发展质量，优化人口结构和布局。

【交通】

全市平均通勤时间不大于40分钟

在交通规划方面，“上海2040”明确，上海将构筑“安全、便捷、绿色、高效、经济”的综合交通体系，突出公共交通主体地位，加强市域轨道交通网络布局。其中，将提高中心城公共交通服务水平，至2040年，中心城公共交通出行占全出行方式比重的50%以上，绿色交通出行比重达到85%，轨道交通站点600米面积覆盖率达到60%以上。

市规划国土资源局局长徐毅松介绍说，未来上海要形成快速、绿色的交通体系，构建智慧友好的绿色交通体系，一个重要的方面就是轨道交通网络。“目前上海轨道交通网络相对比较单一，而且公交的构筑以中心城为主，对

整个郊区的空间引导是不足的。”

徐毅松表示，立足以人为本的角度，未来上海交通发展的模式要突出三个导向：一是强化公共交通主导的模式，要完善由区域城际铁路、轨道快线、城市轨道交通、中低运量轨道、中运量及辅助公交构成的多模式公共交通体系。二是建立枢纽型功能引领、网络化设施支撑、多方式紧密衔接的交通网络。三是进一步强调以公共强调廊道引导空间布局来带动重要节点城市的集聚发展。

具体措施有几个方面：一是重构市域公共交通框架，按照一张网、多模式、全覆盖、全集约的理念，构建“三个1000公里以上”由市域线、市区线、局域线组成的

交通网络。全市公共交通占全方式的出行比重占到40%，全市平均通勤时间不大于40分钟，“还有一个目标是基本实现10万人口的新市镇轨道交通站点的全覆盖。”二是提高主城区公共交通的便利化，以提高轨道交通的覆盖水平和可达性，加强轨道交通的支撑，在规划里面在东部地区和北部地区加密轨道交通网络。三是部分城镇圈的骨干地位，像有轨电车，构建以中运量轨道和中运量公交为骨干的局域公共交通网络。在城镇圈之间构建一些骨干的线路来提高交通的联系和效率。

常规公交方面，主要将完善公共交通的专用道系统，城镇圈优先是发挥城镇公交网。

【住房】

未来住房供应将增加更多租赁房

“上海2040”规划还涉及到了是和市民息息相关的住房，未来住房仍然要坚持两个体系、三个为主、四位一体。未来住房供应中将增加更多的租赁房，一方面使生活成本得到控制，同时也有利于人口的流动。此外住房建设中还要更加适应未来老龄化的需求。

庄少勤表示，要建立可负担、可持续的住房供应体系，首先必须坚持上海这些年很宝贵的经验就是市场体系和保障体系，以居住为主、以市民为主、以普通商品房为主。“这意味着住房供应功能定位问题，意味着应该对今后住房的需求要加强管理，否则供给和需求就很难达到健康的平衡。也就是说房产不能当成是投资投

机的产品。”

在住宅用地的供应上，上海有信心保证可持续，能持续的满足今后市民改善生活、改善居住条件的要求。“可能今后家庭规模会小一点，意味着同样人口的套数会多一些，满足今后创新创业人才不断交流的需要。所以，这个容量在规划当中是留足的，大家不用担心今后没有土地供应了，住房用地是充足的。”

庄少勤介绍说，根据对人口结构和特征的变化分析，未来结构方面有这几个特点，一个是中小套型的数量会增加。从今年年底开始在增加中小套型的住房供应；二是租赁房的需求要增加，这也是符合国家要求，建立构筑并举的住房体系。