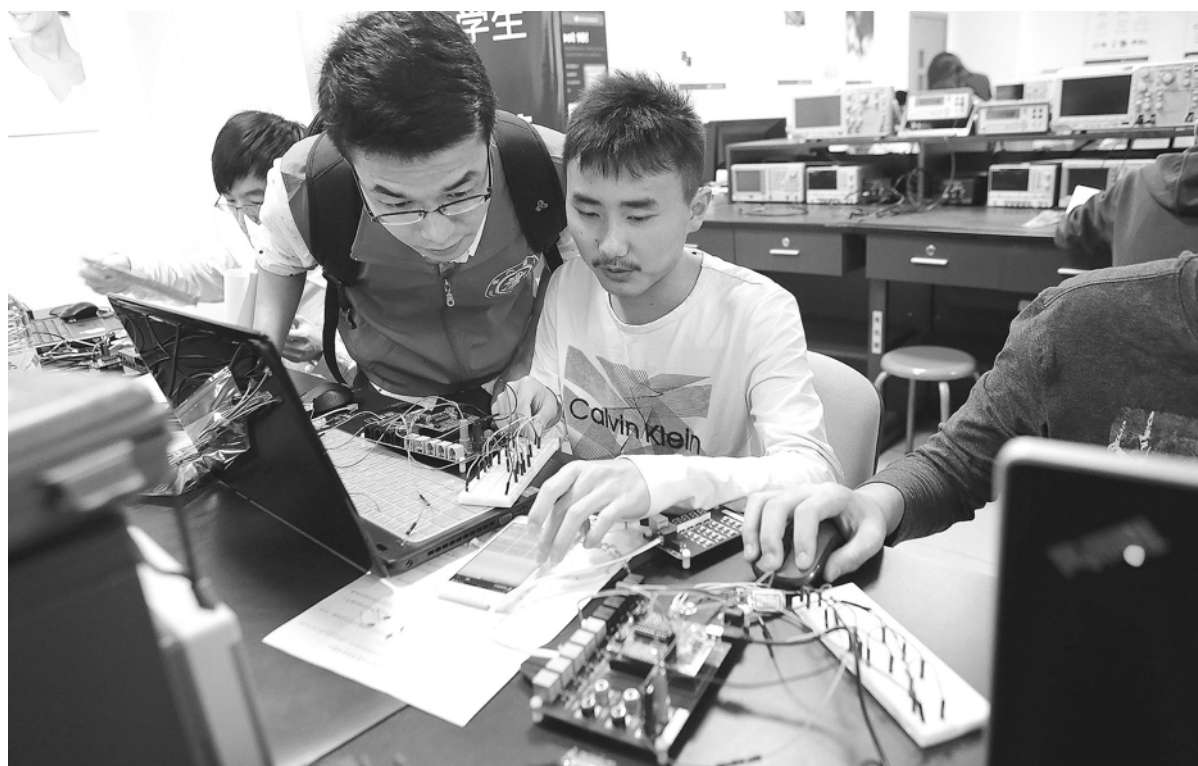


《上海市科技创新“十三五”规划》即将发布

到2020年研发投入占GDP4%

《上海市科技创新“十三五”规划》即将发布，市科委近日举行新闻发布会，详细解读“上海科创十三五”。据悉，“上海科创十三五”的核心指标：到2020年，全社会研发研究与开发(R&D)经费支出占全市生产总值(GDP)的比例达到4.0%左右，基础研究经费支出占全社会R&D经费支出比例达到10%左右。

青年报资深记者 郭颖



科创青年在行动。

青年报记者 张瑞麒 摄

规划总体分为“1-1-3-5-4-4”

据悉，规划总体分为七部分：一是背景与使命；二是指导思想、发展目标与总体部署；三是培育良好创新生态，激发全社会创新创业活力；四是夯实科技基础，建设张江综合性国家科学中心；五是打造发展新动能，形成高端产业策源；六是应对民生新需求，推进城市和谐发展；七是深化体制机制改革，提升创新治理能力。具体概括为“1-1-3-5-4-4”，即“聚焦一个中心、围绕一条主线、贯彻三个坚持、提升五个力、实施四大战略任务、深化改革四大举措”。

对应上述目标，提出“十三五”的核心指标：到2020年，全社会研发研究与开发(R&D)经费支出占全市生产总值(GDP)的比例达到4.0%左右，基础研究经费支出占全社会R&D经费支出比例达到10%左右，每万人研发人员全时当量达到75人年，每万人口发明专利拥有量达到40件左右，全市通过《符合专利合作条约》(PCT)途径提交要求的国际专利申请量达到1300件，知识密集型服务业增加值占GDP比重达到37%，新设立企业数占比达到20%左右，向国内外输出技术合同成交金额占比达56%。

张江是科创中心“重中之重”

张江综合性国家科学中心建设，是科技创新中心建设的“重中之重”。规划聚焦张江国家综合性科学中心建设，围绕迈向世界级创新重镇、促进战略方向重大突破、鼓励科学研究自由探索等3个方面，提出和布局世界级大科学设施集群、高水平实验室和大学、先行先试、脑科学与类脑人工智能、量子材料与量子通信、材料基因组、合成科学与生物制造等13个重点任务和方向，力争产出标志性的原创成果，使上海成为创

新条件优越、成果卓越、研究者引以为豪、全球科研人员向往的创新重镇。

除科学研究的原始创新外，科技创新中心还要在塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型产业方面，体现先导作用。规划围绕构筑智能制造与高端装备高地、支撑智慧服务发展、培育发展绿色产业、提升健康产业能级等4个方面，提出智能制造集成、机器人、深远海洋工程装备、民用航空发动机与燃气轮机、导航与遥感、网络安全、大数据及云计算、高端核心芯片、智能电网、新能源汽车和智能汽车、新一代核能、高性能医疗设备、移动医疗等20个重点任务和方向，力争建立以自主技术和产品为支撑的“云、网、端”设施，推进智慧城市建设，掌控重点产业的关键核心技术，推进产业链向高端迈进，促进产业高端化、绿色化发展。

规划凸显“科技，让生活更美好”的理念，围绕保障城市安全运行、营造绿色宜居环境、共享健康安心生活、实现高效便捷出行等4个方面，提出城市综合安全运行与智慧管理、城市地下空间的综合利用与安全、水资源保护与高效利用、绿色建筑与生态社区建设、食品营养与安全保障、健康老龄化、精准医学与个性化医疗、交通设施智能化等12个重点任务和方向，着力体现民生问题的科技支撑系统解决方案，让市民切身感受到“医、食、住、行”的安心、便捷、可靠。

此外，建设科技创新中心的核心是突破体制机制瓶颈。规划围绕行政管理机制、科技创新政策法规体系、科技创新财政投入机制、科研院所分类改革等4个方面，提出加强政策法规顶层设计、强化统筹协调、优化科技创新财政投入体系与方式、完善财政科技计划项目组织实施机制、加强知识产权保护、建立和优化科研

院所分类管理机制等举措，加快推进创新治理体系和能力现代化。

“科技规划”升格为“科创规划”

值得关注的是，本轮规划首次将“科技规划”升格为“科技创新规划”，跳出“就科技而科技”一般性科技规划范畴，而是在内涵、外延上进行了拓展，尤其是紧密对接“科创22条”，全面梳理科技创新资源，积极谋划布局承担科技创新战略任务。

为此，在目标的设定上，紧紧围绕2020年基本建成具有全球影响力的科技创新中心框架体系的要求，强化“四个结合”，即着力打造国际与国内创新资源整合的结合点、创新链与产业链协同的结合点、自主创新示范区、自贸区与全面创新改革试验区联动的结合点、科技创新与城市转型发展统筹的结合点，重点在“集聚力、影响力、引领力、吸引力和辐射力”等“五个力”上下工夫，提出“十三五”科技创新发展的目标和指标；在发展思路上，牢牢把握科技创新中心的主线，坚持前瞻引领，坚持深化改革，坚持开放协同，着力打造以科技创新为核心的全面创新新格局。

在战略布局中，进一步突出“创新生态”和“改革创新”的关键作用。规划不仅关注科技创新等“硬任务”，更注重创新生态的“软环境”，更加强调有效市场和有为政府的塑造。结合国外科技创新中心的成功经验，规划提出了构建以多元主体共生发展、创新要素集聚和活力迸发为主要特征的创新生态环境及以提升创新治理能力为核心的改革举措。借此走好“退、放、进”三部曲，增强政府创新治理的有效性、协同性和可操作性，做到相信市场、尊重主体、各司其职、多元共治。

■发布厅

城市指路牌设置规程向社会公众征询意见

本报讯 记者 刘晶晶 随着上海城市建设的快速发展，上海的重要地标和主要道路日新月异。目前，上海市路政局正在开展上海市地方规范《城市道路指路标志设置规程》和《公路指路标志设置规程》的编制工作。记者昨天从市路政部门获悉，为了充分结合上海的地方特点，以人为本，更好的服务公众，自即日起至8月30日，特向社会公众广泛征询意见。市民朋友可以利用几分钟的时间填写问卷调查表，问卷调查表地址为：<https://sojump.com/jq/9258608.aspx>。也可以将意见或建议反馈至相关邮箱：365333880@qq.com。

自贸区浦东事中事后监管体系方案出炉

本报讯 记者 郭颖 上海市政府办公厅近日正式印发《进一步深化中国(上海)自由贸易试验区和浦东新区事中事后监管体系建设总体方案》。昨天，浦东新区召开新闻发布会，详细解读该《方案》。

“我们有序推进了132项重点改革事项，总的思路是‘放管服’，简政放权、放管结合、优化服务。”浦东新区区委副书记、组织部部长冯伟介绍说，浦东今年积极推进“证照分离”改革试点，对116项行政审批事项按照完全取消审批、审批改备案、实行告知承诺制、提高审批透明度和可预期性、加强市场准入管理5种方式进行改革。

据透露，接下来浦东将对441项行政审批事项按照这5种方式进行改革，探索产业项目、基本建设、市场准入和双自联动等重点领域专项改革，进一步加大行政审批制度改革力度。

据悉，《方案》共有8项主要任务，包括引导市场主体自律、探索业界自治、推动社会监督、加强政府监管、强化专业监管、创新监管体制机制、创新监管方式方法以及加强监管基础平台建设。

《方案》中提到了四种创新监管方式，精准监管解决的是对量大面广的经济活动如何实施“靶向治疗”，特别是强调更多运用大数据、“互联网+”等方式；协同监管解决的是对大量的跨界、跨市场、跨行业的新业态、新模式、新技术的监管问题，特别是提高部门之间的信息共享和监管协同的效率；分类监管解决的是市场主体的诚信分类问题，对列入白名单和黑名单的予以区别对待，同时建立白黑名单的转化机制，增强企业的自我约束意识；动态监管解决的是针对千变万化、瞬息万变的企业经营活动，提高风险预警、过程纠偏等问题。

此外，浦东还积极建设网上政务大厅，打造政府服务“单一窗口”，建立“7×24小时全天候服务”模式，通过政务数据资源共享，在跨部门共同审批、联合审批上实现突破，构建了一个以网上政务大厅和行政服务中心为载体，以政务云单一数据中心为后台支撑，以首席信息官制度(CIO)为体制保障的工作体系。