

简政放权优化服务改革出成效

“放管服”打造经济新动能

今年以来,面对错综复杂的国内外形势和持续较大的下行压力,我国经济实现总体平稳、稳中有进,为“十三五”开局之年奠定较好基础。在这背后,简政放权、放管结合、优化服务改革持续推进,成为中国经济动能转换的重要支撑。

推动放权新成效

今年以来,广州新科宇航科技有限公司的进境维修业务开展得如火如荼,今年进境维修34架飞机整机,几乎与去年全年持平。除了国内飞机维修企业的实力增强、声誉传播更广之外,飞机维修进境流程的简化和通关成本的降低是这项业务蓬勃发展的重要原因。

“以前飞机进境维修办理担保手续需要经过三级审批,花费了不少精力。现在审批流程简化了,我们当天交上担保资料,第二天就能审批下来。”威时沛货运广州有限公司的业务员杨琴告诉记者,时间短、花费低,当然更多的业务愿意找上门来。

在下行压力下经济保持平稳运行,很大程度上得益于简政放权等改革措施催生经济内生动力。本届政府成立以来,国务院部门取消和下放大量行政审批事项,非行政许可审批彻底终结。个人和企业资质资格认定事项大幅压减。工商登记由“先证后照”改为“先照后证”,前置审批精简85%,注册资本由实缴改为认缴,全面实施“三证合一、一照一码”。

今年上半年,国家进一步取消咖啡师等百余项职业资格许可和认定事项,再宣布失效并停止执行506件国务院文件。此外,在全面实施“三证合一”登记制度改革的基础上,再整合社会保险登记证和统计登记证,对实现“五证合一、一照一码”作出部署。

专家认为,一系列改革,给市场让位,为企业松绑,让群众舒心,激发了市场活力和社会创造力,带动了新产业、新业态、新模式蓬勃发展,助力中国经济新动能加快培育。

专家认为,一系列改革,给市场让位,为企业松绑,让群众舒心,激发了市场活力和社会创造力,带动了新产业、新业态、新模式蓬勃发展,助力中国经济新动能加快培育。

探索监管新模式

上半年,全国新设市场主体783.8万户,比去年同期增长13.2%,平均每天新登记4万户。其中,新注册企业数量呈逐月上升的势头,平均每天新登记企业1.4万户,形成商事制度改革以来的一个高潮。

“目前,商事制度改革正处于深化、拓展时期,正处于从‘放活’向‘管好’推进的重要阶段。”国家工商总局局长张茅说。

商事制度改革正是我国简政放权改革的缩影。今年以来,我国在放权

的同时,更加注重实施公正监管,推进综合监管,探索审慎监管,促进各类市场主体公平竞争,促进社会公平正义。

今年上半年,国务院出台《关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》,明确要建立和实施公平竞争审查制度,规范政府有关行为,加快建设统一开放、竞争有序的市场体系。

“公平竞争是市场经济的基本原则,是市场机制高效运行的重要基础。”国家发展改革委副主任胡祖才说,建立公平竞争审查制度,有利于

克服市场价格和行为扭曲,调动各类市场主体的积极性和创造性。

与此同时,国家更加注重加强事中事后监管,创新市场监管方式,包括运用“互联网+”、大数据等手段对市场主体实行“智能”监管,构建新型监管制度。

张茅说,在商事制度改革过程中,要坚持“宽进”“严管”相结合,“放、管、服”相结合,积极建立以企业信息公示为基础,企业信用约束为核心的新型监管机制。

打造服务新高度

不久前,《中共中央 国务院关于深化投融资体制改革的意见》对外发布。意见明确,探索建立并逐步推行投资项目审批首问负责制,投资主管部门或审批协调机构作为首家受理单位“一站式”受理、“全流程”服务,一家负责到底。

国家发展改革委主任徐绍史说,这是在投资项目服务管理方面的制度创新,主要目的是在简政放权、实行并联审批后,加强对项目前期工作的统筹协调,为项目单位提供实实在在的便利。

在的便利。

简政放权有没有效果,关键要看群众和企业办事是不是更便捷。今年以来,我国着力优化政府服务,提高公共服务供给效率,提高政务服务效率,加快推动形成更有吸引力的国际化、法治化、便利化营商环境。

今年4月,由国家发展改革委等10部门制定的《推进“互联网+政务服务”开展信息惠民试点实施方案》正式对外发布。方案提出,打破信息孤岛,变“群众跑腿”为“信息跑

路”,变“群众来回跑”为“部门协同办”,变被动服务为主动服务。

推进“互联网+政务服务”,正是优化服务改革的重要内容。国家信息化专家咨询委员会委员宁家骏说,这是解决群众办事涉及的“办证多、办事难”现象,解决政府部门“信息不共享、信息难共享”等问题的有效途径,也是适应新的形势和要求,推进国家治理体系和治理能力现代化,建设服务型政府的必由之路。

据新华社电

青年时评

让创新主体走出“象牙塔”融入“全链条”

□余晓洁

8日全文对外发布的《“十三五”国家科技创新规划》描绘了中国未来五年向创新型国家冲刺的蓝图,强调“必须统筹推进高效协同的国家创新体系建设,促进各类创新主体协同互动,创新要素顺畅流动高效配置”。如何最大限度激活科技第一生产力,释放创新第一动力的巨大潜能?规划大量篇幅聚焦“培育充满活力的创新主体”。

长期以来,科技创新往往安居在“象牙塔”里,搞科研似乎成了高校和科研院所的专利。科研成果则往往被写进论文,锁在柜子里,难于转化为现实生产力。

事实上,对一个创新型国家而言,从新发现、新技术、新产品到新业态、新模式、新制度、新文化,创新是全链条的,无处不在无时不有。在中

国的“创新版图”上,不同主体各有功能定位,亟待“全链条”发力。

规划特别强调,要增强企业的创新主体地位和主导作用,发挥国家科研机构的骨干和引领作用,发挥高等学校的基础和生力军作用,鼓励和引导新型研发机构等发展,充分发挥科技类社会组织的作用,激发各类创新主体活力。

可见,在创新中国“全链条”上,企业是实现产业升级新旧动能转换关键一环。

近年来,在不少创新生态良好、创新风潮涌动的地区,企业的创新主体地位得以彰显。在有“改革试验田”之称的深圳,九成专利来自企业。敢为人先、宽容失败的创新文化蔚然成风。

2015年,中国全社会的研发投入超过14000亿元,其中企业投入占77%,超

过一万亿元。这预示着,中国企业技术创新已进入快速发展的轨道。作为科技和经济紧密结合的重要力量,企业要勇于成为技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的主体。

着眼巩固企业创新主体地位,规划中提出了一些“含金量”颇高的措施,比如,增强企业家在国家创新决策体系中的话语权;落实和完善国有企业研发投入视同利润的考核措施;允许高等学校和科研院所设立一定比例流动岗位,吸引有创新实践经验的企业家和企业科技人才兼职。

创新中国,时不我待。落实规划应以全面提升企业创新能力为核心,引导各类创新要素向企业集聚,不断增强企业创新动力、活力、实力,使创新转化为实实在在的产业活动,形成创新型领军企业“顶天立地”、科技型中小微企业“铺天盖地”的生动局面。

■发布厅

蒋卓庆做客市长热线 邀请市民共话水安全

本报讯 由上海市政府新闻办、上海广播电视台主办的2016年度《市民与社会·市长热线》广播访谈节目,明天将邀请蒋卓庆副市长就“如何保障超大型城市的水安全”这一主题,与广大市民交流对话。

目前本市处于汛期,厄尔尼诺现象导致极端天气增多,给全市防汛工作带来严峻挑战。为此,上海市政府着力构建超大型城市的水安全保障体系,进一步完善和强化设施建设,推进防汛防台、供水安全以及水生态环境治理工作。在本期访谈节目中,市民们可以围绕特大型城市的水安全保障体系建设、上海防汛与排水等话题,在直播节目中建言献策。

上海新闻广播FM93.4、AM990直播的《市民与社会·市长热线》节目从明天12点开始,时间为90分钟,欢迎市民参与讨论。届时,东方网、上海发布、阿基米德APP也将同步直播节目主要内容。

安监总局提示重点 防范矿区重特大事故

国家安全生产监督管理总局9日发布消息称,今年1至7月全国安全生产形势总体稳定。8月份应重点防范煤矿、工矿企业等行业领域重特大事故。

据不完全统计,前7个月全国发生生产安全事故28115起、死亡和下落不明16059人,同比分别下降11.6%和8.4%。其中,发生特别重大事故1起,死亡35人,同比减少1起、39人,分别下降50%和52.7%;发生重大事故16起、死亡和下落不明236人,同比减少6起、57人,分别下降27.3%和19.5%;发生较大事故364起、死亡和下落不明1400人,同比分别下降13.1%和13.5%。

安监总局提示,重特大事故仍未得到有效遏制,部分行业领域较大以上事故仍然多发。尤其进入7月份,较大事故死亡人数同比、环比均上升,建筑业事故多发,因施救不当导致伤亡人数增加的较大事故时有发生,安全生产形势依然不容乐观。

据新华社电

声明

本报近期接到反映,有人以《青年报》记者名义接洽企事业单位和个人,以宣传报道为名收取费用。经核查,反映中所涉人员非本报员工,其冒用《青年报》记者名义及相关行为涉嫌违法。本报在此声明:本报严禁有偿新闻,新闻采访有严格规范,不收取任何费用。本报提醒:如遇此类情况,单位和个人可向警方报案或向青年报社总编办提供线索。本报保留追究相关侵权人责任的权利。

青年报社