

盐业体制改革方案公布 取消食盐产销区域限制

明年起放开所有盐产品价格

中国政府网5日对外公布《盐业体制改革方案》，备受各方关注的盐业体制改革就此拉开序幕，方案明确将从2017年1月1日起放开所有盐产品价格，同时提出完善食盐专业化监管体制，多措并举确保食盐安全。

释放市场活力是此番盐业改革的重要目标。此番改革将放开两个限制：一是食盐批发企业可自行采购食盐并开展跨区域经营；二是食盐定点生产企业可以自主品牌开展跨区域经营，实现产销一体或委托有批发资质的企业代理销售。

“引入竞争是改革最大亮点。”中盐总公司人士分析说，这将倒逼食盐经营企业加快转换经营机制，同时有助进一步释放市场活力，出清低效落后资产和产能。可以预见，食盐生产企业之间、食盐批发企业之间、食盐生产企业和批发企业之间将形成有序竞争的市场格局。

中盐总公司人士并认为，引入竞争机制后，行业将迎来一轮重组兼并的热潮，一些产销一体、跨区域经营、具有资源品牌技术优势的大企业会

脱颖而出，成为行业的引领者，未来全行业将形成若干优势盐业集团并存格局，国际竞争力也将大大提高。

对于与百姓生活密切相关的食盐价格，方案明确，将改革食盐政府定价机制，放开食盐出厂、批发和零售价格，由企业根据生产经营成本、食盐品质、市场供求状况等因素自主确定。方案并明确从明年1月1日起放开所有盐产品价格。

在江苏省盐业协会晏仲华看来，受成本、供求以及投机、心理预期等因素共同影响，改革后食盐价格将在很长一段时间里起伏波动，预计会表现出农村地区价格下行、城市价格上行，交通便利地区价格下行、偏远山区价格上行等趋势。

对于可能出现的价格波动，改革方案也作出政策安排：各级价格管理部门要加强对食盐零售价格的市场监测，配合盐业主管机构采取措施，保持价格基本稳定，特殊情况下可依法采取价格干预或其他紧急措施，防止普通食盐价格异常波动。

据新华社电

神州大地



新华社图

各地户籍制度改革落实追踪

部分城市出现非法“落户中介”

4月25日，上海公布《关于进一步推进本市户籍制度改革的若干意见》。截至目前，我国出台户改方案的省区市已经达到29个。通过严控大城市规模、取消农业非农业户口区别、放宽城市落户限制等手段，户籍制度改革加速推进，释放诸多红利。

但与此同时，记者调查发现，一些实施积分落户的大城市出现了不法落户中介，有些地方农村人口进城落户意愿不强。

29省市出台改革意见

根据国家发展改革委的要求，年内所有地方均要出台具体方案，户籍改革已经进入“攻坚阶段”。地方版户籍制度改革方案的内容主要包括以下几类：

——特大城市严控人口规模。在“严格控制特大城市人口规模”的大前提下，不少特大城市明确提出人口规模控制目标，其居民服务和落户也越来越多地引入积分制，并对积分落户总量进行动态掌控。

上海此次公布的意见中再度重申“常住人口规模控制在2500万以内”的目标，同时明确逐步建立积分落户政策。北京提出2020年常住人口控制在2300万以内的红线，将通过积分落户指标体系的加分和减分为居住证持有者提供落户通道。

——取消农业和非农业户口区别，消除“身份歧视”。国务院2014年发布的《关于进一步推进户籍制度改革的意见》提出，建立城乡统一的户口登记制度。记者梳理发现，包括上海、重庆、四川、安徽等多地提出取消农业与非农业户口的区分，贵州等地还明确这项工作的“时间表”。

——放宽城市落户限制。国家版的户籍改革意见明确提出，要全面放开建制镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，合理确定大城市落户条件。一些地区根据不同的城市规模和居民的不同条件梯度放宽落户条件，为居民生活提供便利。

以广西为例，广西壮族自治区公安厅治安警察总队户改管理支队队长徐志敏介绍，为进一步降低进城落

户门槛，广西实行了三级差别化落户政策，在合理确定南宁和柳州市落户条件、有序放开桂林和玉林市落户限制的同时，全面放开其他设区的市、县级市、县城和建制镇的落户限制。

一些农民进城落户意愿低

记者调查发现，随着一些城市积分落户政策推出，一些不法中介服务也随之出现。记者在搜索引擎上输入“积分落户中介”，检索出包括天津、深圳、上海等城市的数百家中介组织，一些组织还打出“一对一签订入户协议，所有承诺都将落实”“终极保障、不过全额退款”等宣传。

记者联系到一位自称魏老师的天津落户中介。他声称，按照规定在天津满140分就可以进行落户申报，160分就能成功落户。在他们的操作下，申报者可以凭空加上100分，保证能够实现落户。

“我们可以帮你参加高级技师的考试，给你答案你去考试就可以，保证能够拿到证书，再给你申报一个非常紧缺职业，然后我们再给你转让几个个人发明专利，这样你就可以拿到100分了。”魏老师说，“整套流程下来，需要花费56000元。”

此外，还有一些中介机构承接居民申请落户或满足积分制条件要求享受相应公共服务时，提供一些“擦边球”的服务。记者在上海采访发现，不少中介组织通过将申办人的劳动关系从纸面上转移到挂靠单位，以规避申请人工作单位社保缴纳不符合要求、收入不够条件等“毛病”。

一方面是一些人想尽办法在大城市落户，另一方面却是一些农村人口进城落户意愿却并不高。记者调查发现，尽管多地取消农业与非农业户口区别，但一些农民进城落户意愿并不强烈。

南宁市公安局相关负责人介绍，该局曾对1054名进城务工人员进行随机调查，发现不愿到城镇落户的人员比例达到45%。城市过高的生活成本以及国家惠农政策力度的加大，使一些农民工更愿意拿着农村户口在城市工作。

据新华社电

中国广电成第四大电信运营商

工信部5日向中国广播电视网络有限公司颁发《基础电信业务经营许可证》，批准其在全国范围内经营互联网国内数据传送业务、国内通信设施服务业务。这意味着，中国广播电视网络有限公司成为国内第四个基础电信业务运营商。

拿到这张牌照，中国广电能做什么？是否可以放号进行移动通信业务？“根据中国广电的申请，这意味着它成为继移动、电信、联通三家之后新增的提供宽带等固定通信业务的市场经营主体。”北京邮电大学教授曾剑秋说，申请中提到的“互联网国内数据传送业务”，简而言之就是固网宽带。此前，中国广电已经开始了固网宽带运营，但由于没有取得工信部的牌照，处于合理不合法的状态，此次发牌实际上是让其宽带业务合理化。

“而申请中的另一项‘国内通信设施服务业务’，主要指的是建设、出租、出售通信设施，并不包括语音业务，所以并不意味着广电能马上开展移动通信业务。”曾剑秋说，目前，中

国广电在电信基础设施建设领域已经有了一定投入，未来将以平等的身份与三大运营商开展更多基础设施投入方面的合作。

“总体来说，牌照的颁发是对中国广电经营基础电信业务资质的一个肯定。至于经营移动通信业务，还要等其真正具备技术、监管等各方面条件，要一步一步来。”他同时指出，未来中国广电经营移动通信的可能性非常大。

业内人士普遍认为，此次牌照的颁发，从长远看将有助于打破目前三大电信运营商对宽带接入等业务的垄断局面，进一步改善国内电信市场格局。同时，根据《三网融合推广方案》，相信工信部给中国广电批准经营许可的同时，广电部门也会加快将内容向电信基础运营商开放。国内电信及广电运营商的全面竞争将开始，百姓也将从中受益。“比如以前看电视、上网要分别交钱，以后可能只交一份钱，就能享用两项业务。”曾剑秋说，未来，资费将呈现下降趋势，服务更多样化。

据新华社电

北京通州商住房限购政策出台

5月5日，北京市住房和城乡建设委员会、通州区人民政府联合发布《关于加强通州区商务型公寓和商业、办公项目销售管理的通知》。

《通知》明确，购买通州区商务型公寓的家庭必须符合以下条件之一：没拥有住房的北京市户籍居民家庭（含驻京部队现役军人和现役武警家庭、持有有效《北京市工作居住证》的家庭，下同）或单身人士；已拥有1套住房的北京市户籍居民家庭；在北京市没拥有住房且在北京市连续缴纳社会保险或个人所得税5年（含）以上的非北京市户籍居民家庭。

《通知》规定，通州区商务型公寓暂停向以下家庭出售：已拥有1套及以上住房的北京市户籍单身人士及非北京市户籍居民家庭；已拥有2套

及以上住房的北京市户籍居民家庭；无法提供在北京市连续5年以上缴纳社会保险和个人所得税缴纳证明的非北京市户籍居民家庭。

《通知》明确，通州区新建商业、办公项目应当按照规划用途销售，只能出售给企事业单位、社会组织等，且上述单位购买后再出售时，仍须出售给企事业单位、社会组织等。

《通知》规定，文件发布次日起，居民家庭购买的通州区商务型公寓，今后在核验购房资格时计入该家庭的住房套数。5月5日前已由居民家庭或个人购买的通州区商务型公寓和商业、办公项目，再次出售时可按之前的相关规定执行。同时，通州区商务型公寓和商业、办公项目销售管理其他规定不变。

据《新京报》报道