

上海推进户籍制度改革 2020年全市常住人口控制在2500万以内 完善“积分落户” 农业户口将取消

青年报记者 刘昕璐

本报讯 上海市人民政府官方网站昨天发布《上海市人民政府关于进一步推进本市户籍制度改革的若干意见》。其中要求“完善居住证、居住证转办常住户口、直接落户政策，在此基础上，逐步建立积分落户政策”。

上海将坚持总量调控、结构优化这一基本原则。统筹考虑人口与产业发展、基础设施、公共服务、城乡体系建设、资源和环境的协调发展，严格控制人口规模，综合解决人口总量、结构、布局问题。为此，《意见》提出，立足本市实际，积极稳妥地完善落户政策，逐步建立积分落户。合理调控户籍人口机械增长，有序引导长期在沪合法稳定就业、合法稳定居住人员的落户预期和选择等。

据了解，到2020年，本市基本建立与全面建成小康社会相适应，有效支撑社会管理和公共服务，依法保障公民权利，以人为本、科学高效、规范有序的新型户籍制度。全市常住人口规模控制在2500万以内，人口结构更加合理，人口素质进一步提升，人口布局进一步优化。

届时，上海聚焦城市功能提升和转型发展需要，以“合法稳定就业、合法稳定居住”为基本条件，以能力和贡献为导向，突出人才的市场发现、认可、评价机制，进一步完善人才落户政策，优化特殊人才引进通道，做好非上海生源应届毕业生落户和留学生落户政策的平衡衔接。同时，加强投靠落户政策的统筹平衡，建立统一的投靠落户政策，稳妥解决历史遗留户口问题。

在深化完善积分落户政策方面，将完善居住证、居住证转办常住户口、直接落户政策，在此基础上，逐步建立积分落户政策。根据综合承载能力和经济社会发展需要，以具有合法稳定就业和合法稳定住所、参加城镇社会保险年限、连续居住年限等为主要指标，合理设置积分分值。按照总量控制、公开透明、有序办理、公平公正的原则，对达到规定标准条件的人员，可以申请本市常住户口。

另外，创新人口服务和管理方面，上海提出建立统一的城乡户口登记制度。取消本市农业户口与非农业户口性质区分，统一登记为居民户口。调整并逐步完善与统一城乡户口登记制度相适应的教育、卫生计生、就业、社会保障、住房、土地及人口统计制度。

根据国务院发布的《居住证管理暂行办法》要求，结合本市经济社会发展需要，研究完善上海市居住证管理办法及其配套政策，进一步健全以居住证为载体的基本公共服务及便利提供机制。

《意见》还提出，加强户籍规范管理。进一步完善本市落户管理办法，优化落户申请、审核、办理流程，建立统一的落户管理信息平台，形成公开透明、便民高效、监管有力的管理规范。健全实有人口登记制度。依法加强来沪人员居住登记，完善本市户籍人户分离人员登记工作，全面、准确掌握人口规模、人员结构、地区分布等情况。

上海还将以实有人口信息系统为基础，进一步完善跨部门信息整合和共享，切实加强信息数据后续开发应用，实现人口信息动态监测，为加强人口服务管理、制定人口发展战略和政策提供支撑。



民警在对违停车辆进行处理。

青年报资料图 记者 张瑞麒 摄

韩正实地察看交通重点整治区域 慰问一线民警与志愿者 坚持下去 大都市的城市文明程度会越来越高

本报讯 整整一个月来，道路交通违法行为大整治行动，是上海全市街谈巷议的热点话题，立法律规矩、正尊法风气，逐步在全市形成共识。昨天，市委书记韩正前往黄浦区和静安区，实地察看重点整治区域，看望慰问一线民警和文明交通志愿者、社区平安志愿者，并同他们面对面交流，倾听意见建议。韩正说，聚焦违法行为整治交通是一项治本之策，全社会尊法守法是城市文明的充分体现。一个月只是刚刚开始，整治道路交通违法行为是一项长期工作，必须进一步形成全市合力，尽快完善法律支撑、营造更好舆论氛围，坚定不移、持之以恒推进。“相信通过全市人民的共同努力、公安队伍的严格执法，上海一定能够成为全国交通最文明的城市之一，我们要有这样的信心！”

大数据识别违法行为

下午，韩正和市领导薛潮、白少康来到瑞金医院门口。这里就医停车需求缺口大，车辆临时性上下客频繁，占用道路资源，影响途经车辆正常通行，是出了名的拥堵点。此次交通整治，瑞金医院与黄浦区瑞金二路街道、黄浦公安、区域沿线单位联手协作，积极挖掘周边道路停车资源，常态化地规范交通秩序，目前院前占道停车现象基本杜绝。市领导察看了设在医院的“联勤联动”工作站，慰问民警和社区工作者。

正值放学时间，市领导来到上海市第一师范附属小学察看学校门口及周边交通管理情况。为了解决上下课接送乱停车等问题，静安交警积极挖潜，在学校旁边的新闻路新辟段设置了社会车辆临时停放点，接送孩子的车辆可以在这里临时停放，学校周边很快恢复了秩序。在静安公安分局交通勤务指挥室，市领导详细了解全市首个交警支队勤务指挥平台的运作情况，该平台的电子系统依托“大数据”，可自动识别交通违法行为，形成违法图片和一段持续10秒

的视频，经民警审核后，这些自动捕捉的画面和视频将成为处罚依据。

一个月整治初显成效

调研期间，韩正在黄浦和静安分别召开座谈会，与一线公安民警、文明交通志愿者、平安志愿者代表面对面交流，倾听他们对于进一步整治交通违法行为的建议。黄浦交警三中队队长王健、瑞金二路派出所巡逻队副队长王磊说，现在越来越多的市民认同和配合交通整治，但仍有一些市民存有侥幸心理，特别是针对非机动车、行人的交通违法行为还缺乏有效的处罚手段，希望从法律源头加以明确和强化。静安交警支队五中队民警唐立宏说，现在秩序比原来好很多，民警执法遇到不讲理的，周围舆论都会支持民警，加大力度“立规矩”十分重要。文明交通志愿者孔晓峰、社区平安志愿者盛新华说，希望全社会人人参与，营造更好舆论氛围。

“虽然违反交通法规的只是少数人，但损害的是大多数人的利益和社会的公平正义，整治交通违法行为的意义十分重大。”韩正说，整治道路交通违法行为是一项长期工作，只要坚持下去，交通违法现象一定会越来越少，大都市的城市文明程度会越来越高，市民的法治意识会越来越强。这项常态长效工作量大面广，关键是要有一部可执行的法律，《上海市道路交通管理条例》的修订势在必行。

在市公安局，韩正听取了副市长、市公安局局长白少康关于全市道路交通违法行为大整治工作推进情况的汇报。韩正向工作在一线的广大公安干警表示崇高敬意和衷心感谢。他说，一个月以来，道路交通违法行为大整治行动初显成效，市委、市政府对于公安的工作给予充分肯定，有四方面做法值得坚持下去。一是公安部门聚焦交通违法行为开展整治，指导思想明确、工作方法科学，引发了社会的强烈共鸣，获得了市民的广泛支持。二是公安队

伍不回避问题和矛盾，敢于担当，敢于直面尖锐的问题，哪里群众反映的问题集中尖锐，就集中力量整治哪里。对于学校、医院、机场等重点区域，采取整治和疏导相结合，既严格执法又满足群众的实际需求，各方共管共治，重点工作一项一项抓落实。三是一切工作聚焦现场，坚持体制机制创新，全警种综合执法，充分发挥公安各支队伍的作用，在实践中磨炼了队伍、增强了战斗力，为全面深化公安体制改革积累了经验。四是形成了良好的社会舆论氛围，全市媒体新闻宣传有力有序，通过加大正面引导和违法案例曝光力度，在全社会推动形成尊法守法的共识。

要加快修订交通管理条例

“市民共同尊法守法，是城市文明的充分体现，是市民文明素质的充分体现，是上海软实力和城市综合竞争力的充分体现。”韩正强调，要进一步形成全市合力，坚定不移加强道路交通违法行为整治各项工作，保持打持久战的思想准备，创新体制机制、创新工作方法，直至尊法守法成为广大市民的自觉行动。要特别关心工作在一线的公安干警，通过体制机制保障，努力为他们创造良好的工作环境和舆论氛围。要不断加强完善信息化技术手段，大胆使用成熟技术，及时复制推广，使之成为执法的依据，更好地提升执法效率。要加快修订《上海市道路交通管理条例》，更好地为交通违法行为整治提供强大的法律依据。修订地方法规的过程，就是社会参与、社会动员、统一认识的过程，要开门修法、广泛征求意见，修订之后要大力宣传、人人皆知，进一步在全社会形成尊法守法的氛围。全市各新闻媒体要继续跟踪报道，为全市道路交通违法行为整治工作营造良好的舆论氛围。交通出行事关每一个人，全社会要共同参与，各区县、各部门都要从自身职能职责出发，最大程度支持公安部门的整治行动。