财政部部长楼继伟称继续提高个税起征点不是改革方向

个税法草案今年提交人大审议

扩增的赤字如何使用？财税改革缘何进度缓慢？个税改革有无时间表？地方债务风险几何？……7日上午，财政部部长楼继伟在十二届全国人大四次会议举行的记者会上，就财政工作和财税改革热点问题回答了中外记者提问。

7日，十二届全国人大四次会议新闻中心举行记者会，邀请财政部部长楼继伟、部长助理许宏才答记者问。因下一场记者会将在同一会场举行，在记者会临近结束时，楼继伟看手表查时间。 新华社图

政府“加杠杆”支持全社会“降杠杆”

今年财政赤字率为3%，比去年实际赤字率提高0.6个百分点。楼继伟说，扩大赤字，就是政府“加杠杆”，从而支持全社会通过去产能、去库存、去杠杆等“降杠杆”。“只要全社会的杠杆能够逐步降下来，政府的杠杆也逐步可以释放。”

楼继伟说，扩增的赤字要保重点支出，要优化支出结构，按照可持续、保基本原则安排好民生支出，严控甚至压减“三公”经费增长。相应提高均衡性转移支付支出，给地方更多自主可支配的财力。按照脱贫目标增加扶贫支出、老少边穷地区的转移支付。

此外，中央基建支出安排5000亿元，集中用于属于中央事权的、跨域的、公益性比较强的重大基建支出项目。

房地产税还在立法阶段

针对舆论有关“财税改革推进速度低于预期”的疑问，楼继伟直言，税制改革进度没有达到预期，总体进度比原来预期稍慢。如去年政府工作报告就讲到“力争完成营改增”，但去年没有“力争到”。楼继伟说，今年政府工作报告明确了“5月1日全面实施营改增”的时间表，军令状已经下了，这是任务鞭策。

对于下一步改革，楼继伟说，今年营改增一定要完成。地方税体系正在建立中，房地产税还在立法阶段，个人所得税改革正在提出方案，其他一些地方税的改革也在推进。

个税法草案今年提交全国人大审议

针对社会关注的“个税起征点是否还会上调”问题，楼继伟说，在工薪所得项下持续提高减除标准不是个税改革方向。目前个税改革方案已提交国务院，今年将把综合与分类相结合的个人所得税法草案提交全国人大审议。

楼继伟说，推进个税改革很复杂，首先税政比较复杂，执行也很复杂，需要健全个人收入和财产的信息系统，需要相应地修改相关法律。对于社会关注的扣除标准问题，他透露总的方向是把11个分项综合起来再分类扣除，而不是简单按统一标准做工薪项下的扣除。

楼继伟说，个税改革将分步到位，因为个人所得税综合计税很复杂，需要研究的内容很多，包括个人职业发展、再教育费用的扣除；满足基本生活的首套住宅按揭贷款利息的扣除；抚养孩子费用的扣除，要研究扣除什么阶段的教育费用，是义务教育阶段、高中阶段，还是大学阶段，要给予扣除。同时放开两孩后大城市和小城市标准不一，真正的费用是多少并不一样，税法必须要有一个统一的标准；还有如何扣除赡养老人费用等。下一步将根据条件分步实施，先做一些比较简单的部分，再随着信息系统、征管条件和大家习惯的建立，逐渐完善改革。

政府借债不能用于“吃饭”

对于外界关注的政府债务空间问题，楼继伟说，目前我国政府债务约占GDP比重40%，在可比国家中是较低。未来还有一定的发债空间，关键要把债务空间利用好，重点支持供给侧的结构性改革，增强经济活力。

“不能把赤字空间都用在基本支出上、一般公共支出上，那就会出现大的问题。”楼继伟说，对此要保持“黄金原则”，把债务用于资产而不是用于“吃饭”。

“‘吃饭’靠借钱不行，‘吃饭’要靠发工资，借钱可以买房子，用今后的工资收入来还它，按揭是可以的，我们保持了这条防风险的底线。”

对于如何防范政府债务风险，楼继伟说，中央政府债务问题不大，还有继续发债的余地。关键要防止地方政府在《预算法》规定之外出现新的债务口子，各级财政将加大力度规范管理。

地方到期债务将继续“置换”

对于舆论关注的地方债务风险问题，楼继伟说，关键在于规范债务管理。去年全国人大核准了地方债务余额16万亿，其中15.4万亿是2014年底以前的地方债务存量。存量债务中只有1万多亿是经过全国人大批准过的债券，剩下都是非规范的债务。

楼继伟说，去年经过批准下达各地3.2万亿到期存量债务的置换债券，今年统计的地方到期债务还有5万亿左右，继续允许地方发行债券置换到期的债务。“恐怕明年还要做一些，基本上就把到期的债务置换了。”他说，以后年度还有到期的，只要在债务余额之下，地方可以借新还旧不是大问题。

他指出，当前大的问题，一是要控制好那些或有债务，在经济增速放缓的时候需要地方政府代偿的比例可能扩大，包括地方融资平台上承担的政府或有债务；二是要防止利用各种方式变相发债，规范PPP项目，防止地方变相借债。“如果把债务的风险控制住，不会给经济造成大的伤害。”

1000亿元预算安置去产能分流职工

政府工作报告提出，中央财政安排1000亿元专项奖补资金，重点用于职工分流安置。对此，楼继伟表示，今年预算将先安排500亿元，明年再安排500亿元。

“当然，根据工作的情况进展，这个数字都是可以调整的。”楼继伟表示，要根据各地方完成去产能任务的情况给予支持，要与去产能规模挂钩，考虑需要安置的职工人数，也要考虑到当地财政困难程度等，实行梯度性奖补。

他同时表示，去产能的主要责任在企业和地方，这也是中央奖补的重点。中央企业在去产能过程中同样可能有人员安置，也将兼顾到。

■两会声音

欺客宰客坑两千 我罚你十万元

“旅游配套如何完善？”“旅游秩序如何保障？”7日上午，海南代表团最受媒体关注的还是旅游话题，面对提问，海南省委省政府主要负责人表示，将发力供给侧改革，将八方游客的度假天堂建设得更好。

“旅游产品不丰富，旅游服务诚信度、规范度不够，欺客宰客等现象依然存在，这与大众旅游新时代的游客需求极不相称。”全国人大代表、海南省委书记罗保铭说，高铁、飞机等一到春节就一票难求，邮轮旅游虽方兴未艾，但仍不能满足大众需求等，都是海南旅游的短板。

罗保铭说，在旅游服务管理方面，海南去年以来采取了一些强力的治理措施，“欺客宰客坑两千元，我罚你十万元，若还压不住就再提高。”

“海南还将通过全域旅游试点为游客提供更多中高端产品。”全国人大代表、海南省省长刘赐贵接过话题说，得天独厚的生态环境、丰富的热带资源是海南旅游最大的资源优势。

建议拨专项经费 做癌症早期筛查

“十三五”规划纲要草案提出，健全全民医疗保障体系。对此，全国人大代表、北京大学首钢医院院长顾晋表示，癌症的早期发现对治疗非常重要，建议国家拨专项资金用于肿瘤早期筛查。

作为肿瘤方面的专家，顾晋认为，癌症防治的关键是“三早”，即：早期发现、早期诊断、早期治疗。“很多癌症病人发现的时候就已经是三四期了，这样就导致治疗效果不佳。统计显示，很多癌症的五年生存率只有60%左右，胰腺癌只有5%。”

基于此，顾晋指出，我国现行的医疗保障体系对癌症主要集中在中间的治疗环节，对早期的筛查和晚期的护理投入还不够。“实际上，中间治疗环节对癌症控制的贡献率只有20%左右。国家可以考虑有专门的费用用于早期筛查这一块。这既有利于癌症病人的治疗效果，也可以减少医疗资源的浪费。”

“另外，晚期癌症病人的护理对很多家庭来说，也是一个巨大的经济和精神负担。因为大医院不肯收，社区医院也不能久住。有一句话说，生命最后三个月花的钱是一生的积蓄，并非没有道理。”顾晋建议，对于癌症防治，我国的医疗保障体系应该向“两头”延伸，而不是仅仅用在治疗上。“比如，可以把最终的‘姑息’治疗也纳入到医疗保障体系中来。”

本版均据新华社电