

# 交通运输部部长杨传堂回应“专车规范管理”称“我比你们都着急” 高铁等价格放开后票价不会普涨

交通运输部部长杨传堂3日在人民大会堂接受记者采访时说,网络预约出租车规范管理相关指导意见和办法正在征求意见中,出台的具体时间希望“越快越好”。

杨传堂在当日开幕的全国政协十二届四次会议上经过“部长通道”时说,指导意见是顶层设计,办法则由多个部委共同研究,并多次听取意见。

“公布以后,专车将得到规范管理。这一点我比你们都着急。”他对记者说。

交通运输部去年10月发布了《关于深化改革进一步推进出租汽车行业健康发展的指导意见》和《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》的征求意见稿,向社会公开征求意见。

国家发展改革委从今年起放开高铁动车票价,改由中国铁路总公司自行定价。杨传堂说,具体定价办法还在进一步细化中。“高铁动车票价放开后,票价不会普遍上涨。”杨传堂说,随着客源的分流,价格也将更加合理。

铁路客运价格会全面放开吗?“从客观上看,铁路客运价格也应该是波动的。”杨传堂说,但是铁路、公路、水路、民航、邮政等有一定的基础性和公益性,价格改革的推进要非常谨慎。“从这方面考虑,价格放开只是其中一个环节。”

杨传堂说,今年公路和水路投资总计1.8万亿元,加上铁路大约保持在2.6万亿元,并力争多突破一点。“基础设施建设既是供给侧结构性改革的内容,同时对民生改善和稳增长发挥着重要作用。今年交通基础设施建设要突出重点,兜底线,还要寻找新的增长点。”

## 代表委员议政

### 三线和四线城市是去库存的焦点

一线城市房地产市场火爆、房价持续上涨,而不少二线特别是三四线城市却依然“寒意十足”。

“房地产市场分化加剧,增加了去库存的难度和复杂性。”全国人大代表、民革吉林省委专职副主委郭乃硕说,一线城市本身具有较强的“虹吸效应”,房价上涨有一定基础。但非理性上涨显然不利于房地产市场健康发展,并透支三四线城市的购买力。

“现阶段三四线城市是去库存的焦点。”国务院发展研究中心副主任王一鸣建议,要发展批量化租赁市场,在人口净流出地区控制房地产用地供给量,并为农村转移人口提供政策优惠。

在市场分化加剧背景下,“一刀切”式的调控手段已不能适应房地产市场的变化。

“解决矛盾的关键是改革和调整房地产供给结构。”全国人大代表、清华大学教授蔡继明说,要把投资型市场与自住和改善型市场区分开来。

### 建议产前诊断纳入医保体系

“湖南省2014年出生缺陷发生率达万分之221.87,居全国第三位,全省每两小时就有3名出生缺陷儿降生。”全国人大代表、湖南郴州市第一人民医院副院长雷冬竹在京对记者表示,出生缺陷儿造成家庭、社会的沉重负担,这个问题应该引起重视。

对此,雷冬竹建议,我国应增加婚前孕前筛查项目,将产前诊断纳入医保体系,将48种遗传代谢性疾病和耳聋基因筛查纳入新生儿筛查,以便早发现、早诊断、早治疗,防止家庭悲剧的出现。

## 两会创新策

### “量子京沪干线”今年下半年建成

全国政协委员、中国科学技术大学常务副校长潘建伟院士3日在接受新华社记者采访时表示,京沪干线大尺度光纤量子通信骨干网将于2016年下半年建成。

“这条量子干线连接北京与上海,贯穿山东济南、安徽合肥等地,是千公里级高可信、可扩展的广域光纤量子通信网络,属世界首例。它建成后将广泛用于金融、政务等领域信息的安全传输。”潘建伟说。

本版均据新华社电

## 去产能,人去哪儿? 各地积极出台政策分流安置职工

加快去产能、加速“僵尸企业”退出,是推进供给侧改革的重要任务。改革难免带来阵痛,如何应对去产能带来的就业压力和职工安置问题,是政府和企业的工作重点,也是今年两会关注热点。

全国政协第十二届四次会议新闻发言人王国庆2日表示,今年两会将围绕积极稳妥做好去产能过程中人员安置工作主题,举办一次提案办理协商会。

### 稳妥安置职工政策密集出台 中央财政拿千亿元奖补资金

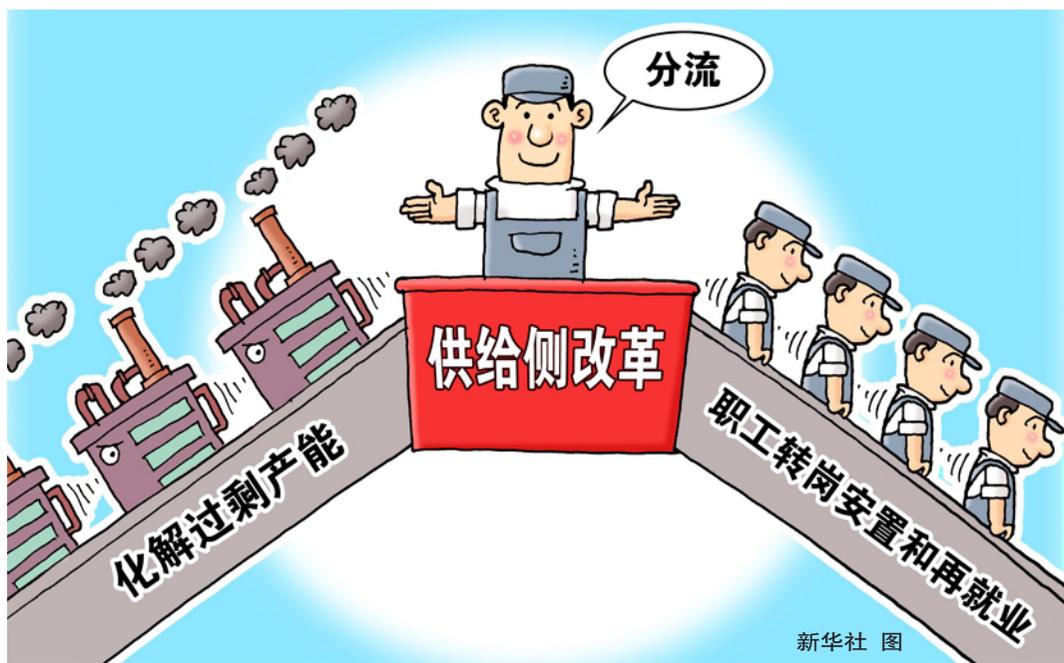
人社部近期披露,初步统计全国钢铁和煤炭行业化解产能过剩,涉及180万职工的分流安置。中央财政将拿出1000亿元奖补资金,主要用于职工安置。

去产能任务艰巨的河北省,据预测到2017年化解产能过剩,涉及职工54.7万人,其中钢铁行业42.6万人。煤炭资源丰富的内蒙古,去年全区140处煤矿停产半停产,7家钢铁企业停产,共涉及职工3.4万人。

记者梳理统计发现,在今年初地方两会上公布的各省政府工作报告中,河北、内蒙古、山西、湖北等地均提出“积极应对化解过剩产能带来的就业压力”“妥善做好化解过剩产能涉及职工转岗安置和再就业工作”等职工安置就业要求。

河北省此前出台的职工安置分流相关政策要求,企业一次性裁员超过规定比例或人数的,须报经当地政府同意后方可实施。企业因产业结构调整需要关停并转的,应当预先制定职工安置分流方案。

江苏、湖北、广西等省份在国家政策基础上,纷纷制定失业保险稳定就业岗位的政策。如



新华社图

江苏省明确,对兼并重组、产能化解企业,采取有效措施不裁员、少裁员,稳定就业岗位的企业,按企业及其职工上年度缴纳失业保险费总额的50%给予稳岗补贴,用于职工生活补助、缴纳社会保险费、技能提升培训等相关支出。

### 内部安置、外部转岗 内退和公益性岗位“托底”

去产能后的企业职工如何安置?记者调查发现主要有以下几种渠道:

——内部安置。记者调查发现,当前各地通过企业产品结构调整、支持企业重组等方式,鼓励将富余职工内部转岗留用,作为职工安置主要渠道。在河北省,截至去年10月底产业结构调整涉及职工51.8万人中,企业内部转岗留用达24.87万人,占比接近一半。

——外部转岗。一位社保业内人士表示,去产能涉及职工的安置分流,尤其是关停破产企业,需要社保、工会等部门积极组织专项招聘会,将人员需求企业和去产能企业无缝对接,帮助职工外部转岗。此外,相关部门积极组织创业技能培训指导,协调小额创业贷款,鼓励有意愿、有技能的职工自主创业。

据悉,近年来,武钢集团在前

期安排部分员工到地方就业的基础上,还与劳动、工会部门组织专项招聘会。仅2月底的一场招聘会,就有超过1500名职工与其他企业达成就业意向协议。天津市安排10亿元资金,对参加职业培训的企业职工给予80%到100%的培训费补贴。

——内退和公益性岗位“托底”。国务院发展研究中心研究员张立群表示,对于部分临近退休、就业困难的人员,要通过内部退养和政府提供公益性岗位等方式来“托底”。

一位国企负责人介绍,根据相关政策,距退休年龄不到5年的职工,经本人申请、企业批准,可以退出工作岗位休养,由企业提供生活费并缴纳社保。离退休时间超过5年,年龄偏大、技能不足或身有残疾的职工,则推荐参与政府公益性岗位应聘。

### 吸纳就业有较大空间 政府职责重在引导和“兜底”

在不久前的G20财长会上,财政部部长楼继伟表示,在去产能的过程中,中国财政有预算给予下岗工人足够的支持。还有不少与会权威人士认为,除了财政托底,此轮去产能带来的就业压力并不大,中国高速发展的第三产业有可能吸纳产能过剩行业分流人员。

工信部副部长冯飞表示,在“僵尸企业”处置过程中,强调多兼并重组,少破产清算。中央政府决定设立工业企业结构调整专项奖补资金,用于解决职工安置问题,解决好职工的转岗、技能培训等方面问题。

人社部劳动科学研究所所长郑东亮说,东部经济比较活跃的地方,吸纳就业的渠道比较多,即使某些行业企业出现比较集中的减员,也可以平稳过渡,不会有明显的压力出现,“但在一些产业单一的地方,职工安置再就业压力会比较大。”

郑东亮表示,除了煤炭和钢铁行业,水泥、平板玻璃、电解铝等重点行业也存在去产能压力,加上处置“僵尸企业”进入实质性阶段,这些行业与企业都面临职工安置问题,具体涉及职工规模尚不清楚。

全国人大代表、中国社科院研究员朝克认为,当前建立标准、摸清底数、制定系统性方案仍是职工安置的首要任务。

全国人大代表郭乃硕说,去产能过程中的职工安置,政府职责在于政策引导与“兜底”保障。可以通过政府采购等方式,为安置职工提供更多专业化的劳动技能和就业培训选择,让这些人员不仅有去处,更能有出路。