



上海人口计生条例修正案草案下周提交审议

婚产假怎么放？即将有明确说法

青年报记者 刘昕璐

本报讯 昨天下午，市人大常委会举行第63次主任会议，决定市十四届人大常委会第27次会议于2月22日至23日举行，备受关注的《上海市人口与计划生育条例修正案(草案)》将提交审议，这意味着婚产假怎么放都将尘埃落定。

昨天的主任会议议程之一是听取关于《上海市人口与计划生育条例修正案(草案)》审议意见的报告。据了解，大家关心的具体生育假放假时间、什么情况下可以生“三孩”等问题都将在修正案草案中得到回答。

昨天的会议还听取了关于《上海市人民代表大会常务委员会关于区县和乡镇人民代表大会工作的若干规定(草案)》的说明，《关于修改〈上海市河道管理条例〉等7件地方性法规的决定(草案)》的说明、关于《上海市人大常委会2016年度工作重点(草案)》的说明，决定将相关法规草案等提请常委会第二十七次会议审议；听取了关于个别代表的代表资格的报告的说明和有关人事任免案的说明，决定将相关报告、人事任免案提请常委会第二十七次会议审议、表决。

会议讨论并原则通过了市人大

常委会2016年度立法工作计划、监督工作计划、《关于市人大代表联系社区的若干规定》、《关于市人大代表接受原选举单位监督的若干规定》等五项代表工作制度；听取了市高级人民法院、市人民检察院贯彻落实市人大常委会会议关于司法改革试点工作情况的报告审议意见的报告的审议意见，以及市政府办公厅对市人大常委会会议关于本市城市公共交通安全管理情况报告的审议意见的复函的评价意见；听取了2016年度市人大常委会会议议题初步安排的汇报和市十四届人大四次会议代表建议、批评和意见基本情况的汇报。

■发布厅

上海“双自联动”融合两大国家战略

融合上海自贸区、张江国家自主创新示范区两大战略，开展高新企业认定、药品上市许可人制度等十项创新试点——去年上海自贸区扩区以来，与张江国家自主创新示范区的联动备受关注。大半年下来，“化学反应”开始发生，“双自联动”建设科技创新中心核心区的蓝图初显。

扩区后的上海自贸区面积120.7平方公里，张江国家自主创新示范区面积531平方公里，两大国家战略有约65平方公里的叠加区域。“‘双自联动’不是简单的物理联动，而是要形成投资贸易便利与科技创新功能的深度叠加和有机融合，从而产生‘1+1远大于2’的化学反应。”上海自贸区管委会主任沈晓明近日接受记者采访时表示。

化学反应是怎么发生的？记者采访了解到，主要有三方面的“催化剂”：

一是借鉴国际通行规则。打造国际化的营商环境是自贸区的主要任务。去年下半年，接轨国际的药品上市许可人制度在上海等十个省市试点，这项试点的基础是制药合同生产(CMO)。

“没有开展CMO之前，每个新药研发企业要获得药品批文，必须自建工厂，而不能委托给其他企业生产。这等于说当一个家庭想要孩子的时候，必须证明自己有养孩子的能力。”勃林格殷格翰生物药业中国公司总经理罗家立说，如此一来不仅造成巨大的重复建设和资源浪费，还使得张江等新药研发活跃区域的产业化困难重重。

二是借助自贸区的保税优势。集成电路是国家重点扶持的产业，也是张江高科技园区的支柱产业。但集成电路在国内发展的一个重要瓶颈，是进出口环节增值税税负较高，会占用企业一大笔流动资金。

在海关总署支持下，“十二五”初期张江启动了集成电路设计企业的保税监管试点，仅参与试点的展讯通信一家，减少资金占用数百万美元。自贸区扩区后，保税监管试点迎来“升级版”，从设计企业延伸到芯片制造企业、封装测试企业等全产业链，为集成电路企业带来的减负效应将更加明显。

三是以制度创新推动科技创新。制度创新是自贸区的核心使命，尤其是在政府职能转变和管理创新方面。以口岸管理为例，原来货物进口，先要到海关清关，再到检验检疫部门去检验，每一次移动都是成本。为解决这个问题，“双自联动”方案提出，在张江建立关检联合服务中心，对进出口企业实施一次申报、一次查验、一次放行，整体通关时间有望从原先的2-3天缩短为6-10小时。

根据计划，上海将在张江集中规划和建设国家重大科技基础设施集群。目前，光源一期、蛋白质科学设施、超算中心等大科学设施建设完成，海底观测网等一批项目落户上海，光子科学与技术国家实验室正抓紧筹建。同时，脑科学、新材料等前沿研究和航空发动机、集成电路装备、高温超导、北斗导航等重大战略项目加快突破，大飞机、大硅片、高端医疗器械等产业化项目持续推进。

据新华社电

[人大调研] 为修订职工代表大会条例做准备

全市职代会建制单位已达20余万家，但在本市登记的90余万家企事业单位中仍是少数，大量未建立工会组织的非企业成为职代会建制的“盲区”。青年报记者获悉，上海市人大将为修订职工代表大会条例做调研准备。

据了解，市人大内司委与市总工会研究决定，在2014年至2016年期间，对《上海市职工代表大会条例》开展2年以执法检查为主的监督调研和1年以修法为主的监督调研。目前，第一阶段的执法检查监督调研已结束，正在为下一阶段修订《条例》的调研工作做准备。

从调研情况看，《条例》的贯彻实

施虽然取得一定的成效，但仍存在一些亟待解决的问题和困难。比如《条例》明确规定，本市各级政府及其国有资产、教育、卫生等部门和人力资源和社会保障等有关行政管理部门应当指导、督促企事业单位实行职工代表大会制度，上级工会、行业协会和相关企业联合组织应当指导和帮助企事业单位建立健全职工代表大会制度。但在实践中，一些行政部门认为推进职代会制度是工会的事，工会“单打独斗”的现象依然存在。个别领导干部担心督促企业建制会引起企业方抵触，影响地区投融资环境和经济增长。一些大中型企业负责人法律观念不强，责任意识不够，没

有发挥在职代会建制中的组织领导作用。部分外资和民营企业的经营管理者对职代会的认识还较片面，漠不关心，不予支持，甚至变相阻挠。

调研发现，部分企事业单位职代会的职权尚未完全落地。一些企事业单位没有把涉及职工切身利益的决定事项提交职代会表决，没有按规定安排对负责人进行民主评议，而是简化内容、避重就轻、绕道运作。有的区域或行业性职代会以组织文体活动代替职代会的各项职权行使。一些企事业单位的职代会审议和表决重要事项很不规范，缺少和规避必经程序，操作粗糙或走过场。

青年报记者 刘昕璐

沪食品安全举报视情给予200-2000元奖励
如提供辨识身份代码可匿名举报

青年报记者 顾金华

本报讯 昨天，记者从相关部门了解到，新修订的《上海市食品安全举报奖励办法》由市食安办制订，举报人有特别重大贡献的，经市食安办主任办公会议审议同意，奖励额度可以不受限制，但最高原则上不超过30万元。

奖励金额最低不低于200元

根据修订后的《上海市食品安全举报奖励办法》，涉及30种食品安全违法行为或违法犯罪线索的举报，经核实将予以奖励，包括未经许可从事食品或食品添加剂生产活动的，未经获准定点屠宰而进行生猪及其他畜禽私屠滥宰的。

近年来一些在媒体上被多次曝光的“热门”食品安全违法行为，也列入了举报并获得奖励的范围，如生产经营营养成分不符合食品安全标准的专供婴幼儿和其他特定人群的主辅食品的，用超过保质期的食品原料“回炉”生产食品的，生产经营标注虚假生产日期、保质期的，生产经营未按照规定显著标示转基因食品的，违法违规收运处置“地沟油”等。

举报人根据举报提供的证据与事实相符合的程度及违法生产经营食品的货值金额，将获得一次性奖励。规定举报事实的按该案货值金额3%-6%给予奖励；举报线索的按金额2%-3%奖励；举报案件金额无法计算，但涉及责令停产停业、吊销许可证等，可视情给予200-2000元奖



工作人员在对食品进行检查。

青年报资料图

励。举报人有特别重大贡献的，经市食安办主任办公会议审议同意，奖励额度可以不受上述限制，但最高原则上不超过30万元。而此前施行的《上海市食品药品监督管理局举报有功人员奖励办法》，食品药品违法行为举报有功人员的奖励金额最高为20万元。

可选择隐名举报

除了实名举报，举报人还可以选择隐名举报，即举报人不提供真实姓名或名称，但提供其他能够辨别其身

份的代码，如身份证缩略号、电话号码、网络联系方式等；并与食品安全监管部门专人约定举报密码、举报处理结果和奖励权利的告知方式。

隐名举报人申请奖励的，应当向告知其申请奖励权利的食品安全监管部门提交《上海市食品安全举报奖励申请表》，并提供身份代码、举报密码。

但是，如果举报人借举报之名，故意捏造事实诬告他人或者弄虚作假骗取奖励的，应当依法承担相应的责任。被举报人对举报人进行打击报复的，应当依法承担相应的责任。