

反腐聚焦“菌群之流”

3吨水泥8袋化肥也要贪

他们不是“老虎”，甚至“蚊蝇”也算不上，危害却着实不小；他们单次贪腐“胃口”不一定大，但涉及经济生活方方面面，伤害群众感情。随着反四风、反腐走向纵深，一批“菌群之流”被曝光在监督聚光灯下。

2015年7月份以来，中纪委监察部网站六次月度通报曝光860起群众身边的“四风”和腐败问题，涉及资金超12.4亿元。

带路费、危房改造补贴 民生钱全不放过

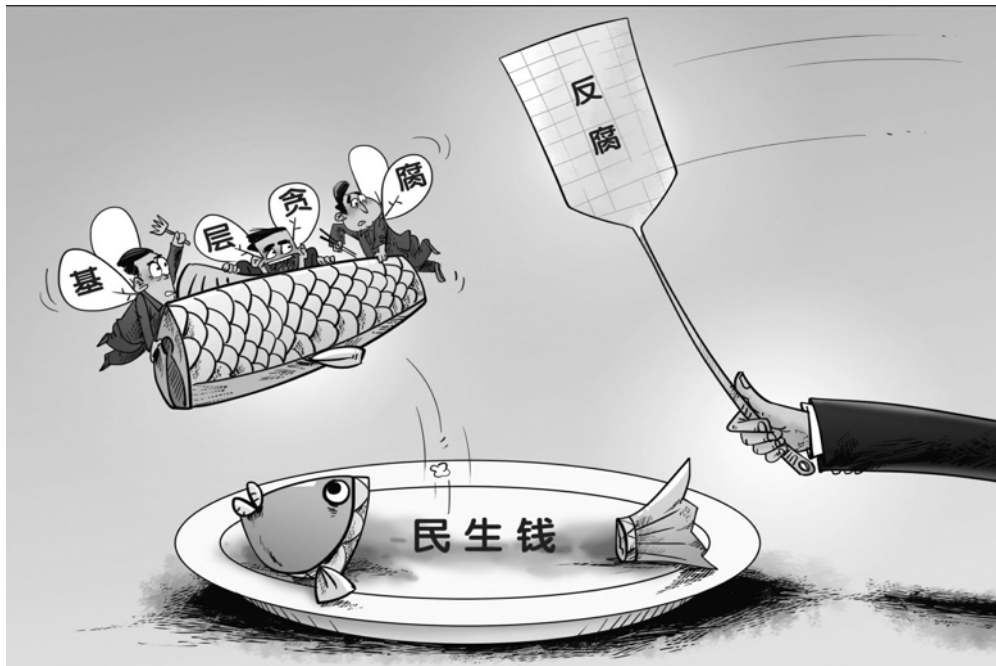
近年来国家拨付基层的资金品种多、数额大，涉及农业、扶贫、水利、土地治理的项目资金下拨后，有干部就瞅着机会“各显神通”，“民生工程”变成“唐僧肉”。最高人民检察院反贪总局数据显示，2015年1月至10月，全国检察机关共查办惠农扶贫领域贪污贿赂犯罪8859人，惠农、扶贫项目登记申报、补贴发放等环节易发、多发贪污贿赂犯罪。

一些基层干部占“公家钱”不说，连危房、厕所改造等补贴，甚至低保、扶贫款也占为己有。通报中，河南、贵州、海南、云南、新疆等省区都出现套取强占孤儿、老人、残疾人其低保金、新农保参保金的案件。

各项补贴资金遭“贪手”外，基层群众更常被“拔毛”。四川有一村党支部书记在全村更换智能电表时向村民按每块电表10元、收取共2480元“带路费”。四川通报一村小组长将村里3吨水泥搬回家去；甘肃一村委会文书在化肥发放中，扛回家8袋化肥。

“民生钱”揣在自己兜里不算完，江西、甘肃、广西、重庆有的干部还违规用钱给家人办理低保、保险，广西则有村干部将百万元村集体资金拿来“补贴家用”。此外，党员干部贪污挪用相关款项用来“炒股”“理财”的甚至也并非个例，涉及金额从十几万元到上亿元都有。

专家表示，基层案件涉及金额和问题呈现出“小、碎、杂”的特点有其



新华社图

特殊性。一是透明度低，不少群众对国家专项资金拨付方式并不了解，全凭村干部“一张口”“一支笔”，村民易吃“暗亏”；二是“四风”异化为“风俗”，村民认为领到了钱，送一两只鸡、摆桌席感谢是“理所应当”，而一些干部也就在“半推半就”间感染“四风”；三是基层组织管理松散，干部容易倚强凌弱，“吃拿卡要”几率高。

活多钱少到处“揩油” “蚊蝇腐败”难管更难查

记者走访时发现，一般村组织仅有村干部四、五人，每月工资收入800到900块钱，村集体经济稍好些的村仅有1000元左右补贴，基层站所、乡镇工资也普遍较低。“当干部有时候家里都照顾不及，有钱的不愿意揽这活，条件差些的上任之后，肯定想福利和待遇能提高。”有村干部说。

腐败案件不分大小，一分钱也是贪。为村集体干得多、挣得却少，在位时吃点、拿点，一些干部“揩油”却变得“理所当然”。根据最高人民检察院通报，惠农、扶贫领域贪污受贿案件中，侵吞、私分集体资产或套取国家资金的情况多发，而村党支部书记、村委会主任、村会计、出纳等两委成员和小组长等干部是主要犯罪群体。

记者在湖南郴州走访时发现，有行政村一年虚开发票套取资金20万元，购买鸡鸭鱼、肉蛋油用于走访和协调，很多账务没有书面材料和证据。基层经管部门工作人员不足，财务制度不完善，合同、票据、保管随

意，日常管理本就困难。

由于村干部身份特殊，拿国家俸禄但却不是国家公职人员，也不是纪检监察机关的监督对象，“拔毛”、“揩油”难以得到纪检监察机关的有效查处。这类案件取证涉及人员又多、范围广，处理起来难上加难。

此外，家里有地有山，在被发现违纪后，一些镇、村干部并不配合调查。接受组织调查时，抱着大不了我不当村干部回家拿锄头的心态，不敬畏、不配合组织，我行我素、有恃无恐。“我就是个农民，能把我咋样？”

“菌集之地”必须严治 防止国家政策红利“打折扣”

从数月通报看，基层有些不起眼地方着实成了部分干部吃拿卡要、与民争利、欺压百姓等违纪违法行为的“菌集之地”。以查处的案件案值一般不大，但一些侵吞困难救济、建房补助、农村基础设施建设等款项的行为，损害了群众切身利益，且涉

专家认为，让专项资金真正发挥好“保命钱”“兜底钱”作用，防止截留、贪占、挪用、冒领等漏洞，关键要从完善制度和加强监督两个方面发力，实现由粗放化管理向精细化管理转变。应建立扶贫助困资金流入流出透明化机制，从“上墙”到“上网”，建立多渠道、全方位的公示制度，引入第三方加强监督，增加动态审计、随机审计，防止一些地方、部门和干部提前做“账面文章”，及时曝光和严惩违法违规行为，真正看好保民生、稳基层的“钱袋子”。 据新华社电

神州大地

涉及群众切身利益 司法解释可征意见

为进一步规范司法解释工作，最高检日前发布了新修订的《司法解释工作规定》，强调涉及广大人民群众切身利益的司法解释，经检察长决定，可以在互联网、报纸等媒体上公开征求社会各界和人民群众的意见。

规定明确，司法解释工作应当主动接受全国人民代表大会及其常务委员会的监督。同时，规定应当报送全国人大相关专门委员会或者全国人大常委会相关工作机构征求意见；应当征求有关机关以及地方检察院、专门检察院、最高检有关业务部门以及相关专家学者的意见。此外，还可以征求社会各界和人民群众的意见。

据新华社电

越南指责我客机飞永暑礁 外交部：通报未获回应

中方校验试飞 是主权范围内事情

外交部发言人洪磊11日表示，中方对永暑礁新建机场所进行的校验和试飞活动完全是主权范围内的事情，越南指责中国校验试飞完全站不住脚。

在当日举行的例行记者会上，有记者问，据报道，越南民航局局长赖春青称其已向中方和国际民航组织递交抗议信，指称中国飞机无视国际民航组织规则，在未提供飞行计划或与越南空中交通控制中心进行无线电联络前提下飞越南海越方领空，威胁地区飞行安全。中方对此有何回应？

洪磊说，首先要重申的是，中国对南沙群岛及其附近海域拥有无可争辩的主权。中方对永暑礁新建机场所进行的校验和试飞活动完全是主权范围内的事情。所谓中国试飞活动影响地区安全的指责完全站不住脚。

洪磊表示，必须指出，越方有关未接到中方通报的说法完全不符合事实。2015年12月28日，中国民用航空飞行校验中心根据有关规定和国际惯例，向胡志明飞行情报区管理局通报了中方校验机的飞行计划和航线等具体技术信息，但直到现在对方也未作任何反馈。

他说，在通过上述业务渠道通报后，中方还于12月30日专门向越外交当局进行了技术性通报并做了解释性说明。然而，令人遗憾的是，越方无视中方有关校验和试飞活动的专业性、技术性、民事性和国际公益性，继续对中方的正常活动进行无端阻挠。

洪磊表示，为了确保有关校验和试飞活动安全、有效实施，中国政府决定将有关飞行活动转化为国家航空活动，并征用民用飞机完成相关工作。根据国际法，国家航空活动不受《国际民航公约》及国际民航组织有关规定的限制，由主权国家自主负责实施。

据新华社电

[数据]

谁在犯？如何贪？有多凶？

近日，记者对通告中的近万条有效信息进行大数据分析发现，“四风”“贪腐”98%是乡科级及村干部、专项资金和津补贴是“高发地”、“万元贪”居多。

谁在犯？ 98%是乡科级及村干部

记者梳理发现，2015年7月至12月，860起被通报问题中，涉及人员超过1040人。这其中，处级干部20多人，科级和科级以下干部390余人，而村干部涉事的超过630人。群众身边的“蝇贪”“蚊贪”，暴露出的98%都是乡科级和更为基层的干部。

如何贪？ 行受贿、骗套取、侵占克扣

基层干部贪腐主要存在以下四种形式：违规使用、挪用各类资金、违规发放津补贴；行贿、受贿、主动索贿；虚报、冒领、骗取、套取各类专项资金和津补贴、补贴；贪污、侵占、克扣各类专项项目资金和津补贴。

据统计，贪污、侵占、克扣各类项目资金和津补贴，以及行贿、受贿、主动索贿居多，分别达到252起和230起。其次是针对各类项目资金和津补贴的虚报、冒领、骗取、套取，多达205起。此外，违规使用、挪用各类资金、

违规发放津补贴的情况仍为到173起。

有多凶？ 案值大到超8亿，“万元贪”居多

860起被通报问题涉及金额已超过12.4亿元。其中最大案值的是，北京市2015年8月份通报的一镇农业服务中心原主任受贿、挪用公款的问题。该干部擅自动用中心代管的村级资金进行投资理财，总投资额达8.21亿元。

已破案件显示，涉及金额超过100万元以上的不足30个，而1万至10万、10万至100万之间的违纪、违法问题，分别为144个和108个。小于1万元的问题共通报40余个。 据新华社电