

## 上海开启“十三五”规划大讨论 众专家积极建言献策

## 发展融绿色基因 科创造全球名片

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段，是上海基本建成“四个中心”和社会主义现代化国际大都市的决定性时期。市委、市政府高度重视“十三五”规划编制工作。即日起至上海“两会”前，本市将开展“十三五”规划大讨论活动。昨天下午，由市委宣传部、市发改委主办的上海“十三五”规划大讨论学习讨论会举行。8位来自区县、教育、企业等各界代表围绕“十三五”规划积极建言献策。

青年报记者 胥柳曼

## 【谈环保】

## 要把绿色发展融入城市方方面面

市环保局局长张全坦言，自己既是“十三五”规划制定的参与者，也是执行者。对于如何聚焦绿色发展，环保部门在过去的几年中取得了很大的进展。当然，问题也有。其一，环境质量方面还是和国际大都市的定位，以及人民群众的诉求有距离的，比如空气，大家都知道我们的PM2.5现在还是在治理的路程当中，一到冬季污染的频率还是很高。其二，绿色发展要求非常高，虽然上海已经在这方面有一定的实践，但是离要求还是有距离

的。其三，要完成这些任务，所需要治理、配套的体制机制还是需要进一步的深化改革，创新管理，创新制度，这几个方面确实还是要进一步的加以改进。

“建议我们在专业规划、区县规划甚至计划还要进一步把绿色发展融入到各个产业链，社会方方面面进行绿色发展，这样的话上海‘十三五’整个城市的创新驱动转型发展和环保都会发生一个巨大的变化，起到很好的效果。”张全说。

## 【谈制造业】

## 智能制造不仅仅只包括产品

上汽集团总工程师程惊雷表示，上海“十三五”发展规划当中考虑到制造业的比重，这个问题对企业来说不仅仅是思考产值的问题，更应该思考在“十三五”全国和上海城市发展大格局下，企业如何转型发展？作为汽车产业如何从传统、大规模的制造业转型成为创新的主体？程惊雷表示，上汽的自动驾驶汽车在嘉定地区已经行驶超过两万公里。他认为智能化更多体现在有一个智能产品，同时有智能的服务，同时又智能生产，再加上智能的管理，这样才是真正践行中央政府提出来的“中国智能制造2025”。

他建议在“十三五”规划里，针对上

海制造业未来5年发展应有一些更加提纲挈领方面的元素，让上海所有的产业都能够围绕这方面的方向去思考。

上海电气集团董事长黄迪南表示，上海制造业今后如何发展？从落实的角度来看，有两点比较重要。第一，要重视发展高端制造业，要体现在高附加值、体现信息技术和制造技术的融合。其次，重视创新商业模式。前几年上海市委市政府就提出了上海制造业要建设成为“两头在内，中间在外”，像过去“大基地、大厂房、大设备”模式在上海已经不再适用。未来，销售、研发在上海，制造中间环节特别是一般性制造的环节要能够移出上海，这也是聚产能的一部分。

## 【谈科创】

## 发挥科创在全面创新中的引领作用

上海联影医疗科技有限公司董事长薛敏表示，创新是发展的内在要求也是发展的根本动力。要实现创新驱动整体提速，必须发挥科技创新在全面创新当中的引领作用。而科技创新的突破的确需要企业在创新产品的布局、核心技术的开发包括前瞻技术的研究几个方面同时发力。“联影有一个研究院，主要是致力于未来5-8年前瞻性技术的研究。中国高端医疗行业起步比较晚，和国际先进水平差距比较大，在智能产品的研发和前瞻研究方面，必须做好长期、大规模的投入的准备。”

其次，他建议要充分发挥“互联网+”在产业变革当中的推动作用。“互联网+”的背景为传统的制造业带来的全新的发展机遇，比如高端医疗设备行业正在和信息化产业深度融合，正在形成一个全新的跨界产业。中国高端医疗设备生产商，必须

要抓住时代机遇，只有这样才可以赢得过去失掉的30年，实现对国际巨头的“弯道超车”。

上海电气集团董事长黄迪南表示，“十三五”规划《纲要》第11页提到“科创中心建设过程当中，大力吸引海内外顶尖的实验室、研究所、高校、跨国公司来沪设立全球领先的科学实验室和研发中心”，“这个提法非常重要，非常好，科创中心建设就是要培养我们的研发能力，现在研发能力不足。这些实验室、机构的设立，如果在上海形成这么大批量群体，能对上海研发能力的提升有很大的帮助。”

在黄迪南看来，科技成果要转化成产品进而产业化，必须要经过大量的验证和实践，有这么一批实验室、研究所和实验设施的话，能够为这些科研成果真正实现产业化提供很强的基础。



“十三五”时期上海发展面临机遇和挑战。

青年报资料图 记者 吴恺 摄

## 【谈教育】

## 加大投入和扶持，改善教师性别失衡

打虎山路第一小学校长卞松泉表示，“十二五”规划教育发展得非常好，我们有目共睹。然而在下一个五年规划，作为一名基层学校的老师还是认为要增加教育投入，而且应比以往更要注意均衡。“我们虽然在整体高位均衡发展，但是局部还是有差异。我多次参与市政府的教育督导，发现浦东沿江的学校比较好一些，沿海的学校差异就很大。问题出在师资和管理上，很多郊区的老师往市区走，教师队伍不够稳定。”

卞松泉表示，市政府前几年提出大居的建设，他们就在浦东曹路

地区办了一所小学，但是在办学任务下达之后，我们发现那个地方很偏、交通不便并且招不到老师。其次，他感觉现在小学里面男女教师比例失衡现象严重，很多学校男女教师比例为2:8。由于待遇不太高，很多男孩子不做老师，如果以后发展下去成了1:9的比例，那是很糟糕的。“我们希望有关部门在下一个五年规划里面一定要重视这个情况。”另外在如何更好完善教师激励制度方面，他也希望今后能够做得更好。此外，卞校长建议，今后大型的学校应该有校医。

## 【谈区县规划】

## 让市民更加方便参与文体活动

普陀区委书记施小琳表示，关于上海未来“十三五”规划，她想结合普陀关于规划的考虑和研究提一些建议。首先是如何进一步体现中央城市工作会议精神，特别是人本思维，真正把人的需求作为城市建设的归结点。比如，在“十三五”规划《建议》中，提出要大力推进文化体育设施，布局优化功能完善，让市民更加方便参与和分享高水平的文体活动。“这个提出来非常有针对性。市委市政府一直高度重视文化、体育设施的均衡布局，但是事实上作为苏州河以北的区域，相对来说讲体育和文化设施总量还是比较

少。因此我建议文化设施要‘越江越河’。现在‘越江’已经非常明确了，图书馆的东馆已经明确了，希望今后在‘跨河北上’方面进一步明确设施布局的要求。”

长宁区虹桥街道虹储居委会总支书记朱国萍表示，“十三五”规划就是要让老百姓得到实惠。她反映，其所在的社区内，幼儿园和小学在小区，居民意见很大。家长平时接送孩子，给很多老人出行带来不便。加上学校广播，吵得部分老人睡不好觉。建议政府“十三五”规划当中能否考虑把幼儿园搬出去，空出的地方让他们在居民区搞文化建设、养老建设。

## 【谈经济】

## 要营造上海独特的生态圈

在普华永道上海公司总经理黄佳看来，在世界上目前可能宏观上有五个重要的趋势，这对上海“十三五”规划可能产生影响。首先是在未来5到10年，人口结构的变化对整个格局造成巨大的影响。落地到上海，一个是银发经济的机遇和挑战，二是未来如何更好撬动庞大的中产阶层消费能力。其次，世界宏观经济中心驱动力从西方往东方的转移。上海今后如何成为全球的名片？第三点，怎么利用城镇化带来的机遇和应对挑战，也是要重点关注的。第四点，气

候变化和环境和资源的枯竭，对整个人类的影响。第五点，科技对大家带来的转变。

在他看来，五年规划出台后，需要落地。有两点值得考虑：一个是如何营造上海独特的生态圈，今后加强更多的合作和融合。其次，他认为“四个中心”之间有很强的联动性。比如航运、经济和贸易，必然是金融体系的改革，金融环境是上海非常核心的一点，也是最容易被颠覆的，如何在这四个领域当中产生更多互动和创新，也是一个生态圈营造非常重要的方面。