

“十三五” 规划建议

“党的领导”专章列入“建议”

构建不敢腐、不能腐的有效机制

中共中央关于“十三五”规划的建议将“坚持党的领导”列为如期实现全面建成小康社会目标必须遵循的六大原则之一，并单辟一章以大篇幅就“加强和改善党的领导”作出详细部署。

提高领导发展能力 更好推动经济社会发展

未来五年，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，但也面临着诸多矛盾叠加、风险增多的严峻挑战。如何准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战、不断开拓发展新境界，考验着党的领导和水平。

规划建议明确提出，发展是党执政兴国的第一要务，并有针对性地就完善党领导经济社会发展工作体制机制提出一系列具体举措：

“发挥各级党委(党组)领导核心作用，加强制度化建设，改进工作体制机制和方式方法”，以更好发挥党总揽全局、协调各方的作用；“完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制”，从而提高决策科学化水平；“注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，提高专业化水平”，从而优化领导班子知识结构和专业结构；“深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制”，以便更好调动各级干部工作积极性、主动性、创造性；“加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能”，更好发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

可以预见，随着党领导发展能力和水平的不断提高，中国特色社会主义事业的领导核心必将越来越坚强有力。

提高组织群众能力 更好凝聚团结奋进力量

规划建议明确提出，动员人民群众团结奋斗。充分发扬民主，贯彻党

的群众路线，提高宣传和组织群众能力，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，依法保障人民各项权益，激发各族人民建设祖国的主人翁意识。

全国总工会研究室主任安建华表示，未来五年是全面建成小康社会决胜阶段。必须加强党的领导，增强社会动员能力，最大限度地把人民群众组织起来、动员起来、团结起来，使亿万人民同心同德、共创伟业。建议提出：加强思想政治工作，创新群众工作体制机制和方式方法，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，正确处理人民内部矛盾，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。

“党领导的群团组织有责任深入群众，把蕴藏在广大群众中的智慧和力量激发出来，为协调推进‘四个全面’战略布局、实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗。”安建华说。

提高自我净化能力 更好肩负历史赋予重任

“反腐倡廉建设永远在路上，反腐不能停步、不能放松”“要坚持全面从严治党，落实‘三严三实’要求，严明党的纪律和规矩”……公众普遍认为，规划建议透露出全面从严治党的坚强决心，令人精神一振。

规划建议着眼健全改进作风长效机制，提出要“落实党风廉政建设主体责任和监督责任”“强化权力运行制约和监督”“构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制”。

“要实现全面从严治党，从长远看必须扎紧制度的‘笼子’。”中央党校机关党委宣传处处长李跃华说，近日出台的新的廉洁自律准则和纪律处分条例，为广大党员树起了道德“高线”、划清了纪律“底线”。今后，随着党内法规制度体系不断完善，改进作风长效机制将越来越健全，从而为经济社会发展营造更好的政治生态。

法治

让发展遵循法治轨迹

——“十三五”规划建议五大法治关键词解析

中央
建议

依法执政

必须坚持依法执政，全面提高党依据宪法法律治国理政、依据党内法规管党治党的能力和水平

科学立法

加强党对立法工作的领导。加快重点领域立法，坚持立改废释并举，深入推进科学立法、民主立法，加快形成完备的法律规范体系

法治政府

加强法治政府建设，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，依法调控和治理经济，推行综合执法，实现政府活动全面纳入法治轨道

司法体制改革

深化司法体制改革，尊重司法规律，促进司法公正，完善对权力的司法保障、对权力的司法监督

全民守法

弘扬社会主义法治精神，增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯

新华社 图

国家发改委主任徐绍史介绍“十三五”规划纲要编制情况

创新、协调、绿色、开放、共享是思想灵魂

在国新办3日举行的新闻发布会上，国家发展改革委主任徐绍史介绍了当日发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》要点，并介绍了“十三五”规划纲要编制相关情况。

5大理念符合国情贴近百姓

建议提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。徐绍史说，五大理念是对中国特色社会主义建设实践的深刻总结，是对中国特色社会主义发展理论内涵的丰富和提升，也是指导“十三五”规划编制和“十三五”发展的思想灵魂。建议还提出了全面建成小康社会新的目标要求。徐绍史说，这些目标的设定具有三个特点：

一是符合国情。深入分析了国内外发展环境，充分考虑“十二五”

发展的延续性，又与时俱进、因应时势丰富了目标内涵。经济保持中高速增长的目标，不仅要实现国内生产总值和城乡居民收入翻番的既定目标，还必须建立在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，充分体现新常态下必须更加注重经济增长的质量和效益。

二是贴近百姓。目标要求把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，建议提出了户籍人口城镇化率加快提高、公共服务体系更加健全、基本公共服务均等化水平稳步提高、公共文化服务体系基本建成等目标。

三是问题导向。建议在目标设定上突出了全面建成小康社会的难点和短板。建议提出了收入差距的缩小，农村贫困人口实现脱贫，贫困

县全部摘帽，还提出了主要污染物排放总量大幅度减少，生态环境质量总体改善等目标要求。

实施创新驱动面临3大任务

徐绍史说，创新是五大发展理念之首。当前，深入实施创新驱动发展战略有三方面任务。

在全面深化改革方面，既要推动体制机制改革，创造良好的制度环境，也要深化政府自身改革，创造良好的营商环境。在激发创新活力、增强创新能力方面，他说，一是要在重大创新领域组建一批国家实验室；二是加快形成一批具有国际竞争力的创新型领军企业，并支持科技型中小企业的健康发展；三是在有条件的省市区系统地推进全面创新的改革试验，努力在关键环节和重点领域取得

突破；四是加强国家创新能力建设，建设一批产业技术创新平台；五是大力培育和发展战略性新兴产业。

三大措施推动绿色发展

“十二五”以来，我国在资源节约、环境保护方面取得重要进展，但仍然存在一些问题。在绿色发展方面，我国将采取多项措施。

他说，一是低碳发展，提高非化石能源占比，鼓励煤炭清洁利用，形成清洁低碳、安全高效的能源体系。京津冀区域的目标是，到2017年煤炭利用零增长甚至负增长。二是节约高效利用资源，强化约束性指标管理，从总量和强度两方面来控制。三是采取市场化手段，确定水耗、能耗、地耗标准，开展水权、碳排放权的交易。 本版均据新华社电