

“十三五” 规划建设

建立个人学习账号和学分累计制

畅通继续教育、终身学习通道

3日公布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》以“提高教育质量”为主题，提出覆盖各级各类教育的发展目标和任务。

教育部教育发展研究中心主任张力在接受记者专访时表示，未来5年我们要坚持把提高质量作为教育发展的核心任务，牢固树立以提高质量为核心的教育发展新理念，为如期全面建成小康社会提供可靠的人力资源支持。

普及高中教育等六大亮点突出

问：规划建议有何亮点，体现了哪些政策考虑和现实需求？

答：最突出的有六大亮点，一是明确要求加强社会主义核心价值观教育，把增强学生社会责任感、创新精神、实践能力作为重点任务贯彻到国民教育全过程，这是围绕全面贯彻党的教育方针、落实立德树人根本任务的新的更高要求。二是将高中阶段教育从“基本普及”提升为“普及”，大幅提高从中等职业教育到普通高中渐进式免除学杂费的进程。三是多措并举促进教育公平，积极回应群众期盼，重点抓均衡、抓普惠、抓资助，努力让所有学子都能有平等受教育机会。四是提高高校教学水平和

创新能力，继续重视建设现代职业教育体系，加快形成人才培养主动适应经济社会发展需求的机制。五是落实并深化考试招生制度改革和教育教学改革，积极探索建立个人学习账号和学分累计制度，畅通继续教育、终身学习通道，为显著提高国民素质和社会文明程度打下良好基础。六是支持和规范民办教育发展，鼓励社会力量 and 民间资本提供多样化教育服务，努力开辟调动多方资源发展教育的新局面。

保障家庭困难学生平等受教育权

问：相关措施是否针对当前教育发展的难点热点？

答：当前教育改革和发展难点热点，最主要的是以全面建成小康社会新的目标要求为依归。“十三五”时期最需要着力补的短板，就是贫困农村地区教育事业发展 and 家庭经济困难学生受教育机会，习近平总书记曾反复强调，没有农村的全面小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。相应地，依法切实保障家庭经济困难学生平等受教育权，有效阻断贫困代际传递，将是今后5年全党全社会全力打好脱贫攻坚战、保证全面建成小康社会目标如期实现的重要环节，必然要求从学前教育、义

务教育、高中阶段教育、职业教育、本专科教育、研究生教育各个阶段全面部署资助体系，使其涵盖所有家庭经济困难的学生，“资助全覆盖”，不让一个学生因家庭经济困难而失学，这就是规划建议重点部署的一大政策举措。

更多更好地提供个性化学习条件

问：学分累计制度是新提法吗？

答：建立个人学习账号和学分累计制度，前面对接的是考试招生制度改革深化，后面联系的是“畅通继续教育、终身学习通道”，这一举措事关促进人的全面发展和经济社会持续健康发展的全局，将需要一代又一代中国人的接续努力。回顾改革开放的历程，我国于20世纪90年代中期参考借鉴国际社会倡导的理念，立法确认终身教育概念。进入21世纪以来，党和国家多次部署终身学习，特别是党的十八届三中全会文件曾要求，“试行普通高校、高职院校、成人高校之间学分转换，拓宽终身学习通道。”为规划建议对“十三五”时期作出新的全局性部署奠定了基础，预计未来5年我国将在学习成果认可制度方面迈出创新步伐，更多更好地提供个性化学习条件，为构建符合基本国情的学习型社会筑基。

■养老 居家为基础、社区为依托、机构为补充

“积极开展应对人口老龄化行动，弘扬敬老、养老、助老社会风尚，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。”3日公布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》中，对我国养老政策方向这样定位。

对比“十二五”规划纲要，规划建议对机构养老在整个养老服务体系中的定位有了重要变化。

“十二五”规划纲要指出，“建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系。”从“机构为支

撑”到“机构为补充”，一词之变折射出“十三五”乃至更长的未来时期，我国养老政策的新思路。

对此，全国老龄办副主任吴玉韶表示，这一调整适合国情，符合中国人居家养老的文化传统，适应了中国未来养老的新方向。同时，从国家对养老服务财政投入、资源利用的角度来说也是最优选择。

“养老机构应该是老年人的最后一道选择。”吴玉韶说，在养老服务体系中，机构养老只能作为一种补充，特别是对于高龄、失能、“三无”等特殊老年群体起到托底作用。

“十二五”期间，我国机构养老快速发展。民政部数据显示，全国社会养老服务床位数达从2011年的315万张，快速增长到截至今年9月底的594.8万张，翻了近一番。与此同时，国家也出台了一系列鼓励居家和社区养老的政策。

“中国人的家庭观念特别强，这样的文化传统和现实国情决定了，愿意在机构养老的还是少数，绝大多数要靠家庭养老与社区养老相结合。”全国人大内务司法委员会委员李江认为，解决“中国式养老”难题，必须有中国式解决方案。

■收入 “双创”成为未来收入增长的新源泉

党的十八届五中全会提出，到2020年城乡居民人均收入比2010年翻一番。当前中国经济正处在转型关口，经济下行压力较大，收入分配领域问题不少。在这样的形势下，靠什么来实现收入翻番？

要做大蛋糕，然后再分蛋糕

一位打印工程师，在杭州市场月薪是3500元到4000元。然而，在做3D打印的杭州杉杉科技有限公司，能拿到6000元到9000元。

“传统制造业科技含量低竞争激烈，毛利率一般在3%到4%。但3D打印开辟了全新的市场，我们净利润率超过30%，可以提高工资调动员工积极性。”公司创始人虞洋坦言。今年中秋节前，他们开发出3D打印的月

饼模具，个性化定制月饼的售价比传统月饼高60%。

对城镇普通劳动者而言，工资是主要收入来源。在经济下行压力较大背景下，工资怎么才能提高？

“根本办法是提高劳动生产率。要分蛋糕，首先要把蛋糕做大，然后才是如何切好蛋糕。”人力资源和社会保障部劳动工资研究所综合室主任王学力说。

只有建立在经济发展基础上的工资提高，才是可持续的。五中全会公报明确提出，坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。

当前，正在中华大地如火如荼展开的大众创业、万众创新，在为中国经济打造新动力的同时，也成为未来收入增长的新源泉。

收入要翻番，自己也要努力

30岁的张洪超在江苏无锡一家大型制造业企业工作，每月收入5600元。这比2010年时的3500元高了不少，不过他希望2020年月收入能到1.2万元。

“我觉得增加收入，六成靠公司发展，四成靠自己努力。”张洪超从老家徐州农村出来打工已8年，经过努力和培训，从流水线上的普工一步步成长为工序长、工艺工程师，下一步想往技术管理层发展。

人人都想涨工资，不过实现起来离不开个人努力。

王学力分析指出，未来中国产业结构要迈向中高端，对职工的技能、素质提出更高的要求。职工需要不断学习，通过提高自身技能水平，在适应经济结构升级需要的同时，实现



新华社 图

收入的提高。

进入新常态的中国经济，不同行业产业分化严重。专家建议，择业时更多关注成长性好的战略性新兴产业，更多选择供求关系中供不应求的行业，这样有助于收入的较快提高。

除了个人努力、企业发展、国家推动，收入特别是城镇职工工资的提高还离不开一个重要机制——集体协商机制。

南京一家合资企业工会主席范幸福，每年都要代表工人和外方老板谈判工资。今年外方提出效益不佳工资零增长，工人们提出工资在南京较低要补涨8%。工会抓住企业加班较多据理力争，双方协商3个月达成一致——涨5%。“希望国家能够出台更多配套政策，强化这种协商机制。”

本版均据新华社电