

足协脱钩 足改任重而道远



足改
破冰

《中国足球协会调整改革方案》的公布(以下简称《足协改革方案》),是继《中国足球改革发展总体方案》(以下简称《方案》)之后的第一个国家层面的足球改革发展重要配套文件。

中国足球改革发展涉及方方面面,但体制改革无疑是扫清障碍的重要破题点。作为《方案》明确列出的改革目标,中国足协与国家体育总局脱钩标志着足球体制改革启动破冰之旅,正式进入实施阶段,具有里程碑意义。

足协脱钩之所以万众瞩目、众望所归,是因为在政社不分、社企不分的背景下,足球管理部门长期用行政手段管理社会化、职业化程度颇高的足球事务,造成该管的没精力管好,不该管的到处都管,疲于奔命,既影响了足球运动的发展,也阻碍了社会各界参与足球的积极性。

此次明确足协社团法人的地位,进而撤销足球运动管理中心,就是要真正按照足球发展规律办事,实现去行政化和协会实体化。中国足协对

足球的管理从而实现从行政化到社会化、专业化的转变。

政社分开了,才能各司其职,权责分明,这既是政府简政放权的应有之义,也是防止官商一体、再次出现足球官员大面积腐败的有效手段。

政社分开后,给予足协人事、财务、机构、外事和规划五大自主权,是为足协更好地按照足球管理规律开展工作而“松绑”。今后就不会再出现蔡振华作为足协主席督战女足世界杯还受到“公务出国”限制的尴尬局面,足协也可以摆脱事业单位“编制”的束缚而聘用更多的社会专业人才,同时在薪酬方面拥有自主权也有利于激发内部活力。

足协脱钩,社会大众千呼万唤的足球体制改革终于迈出了实质性的一步,应该为之喝彩。但中国足球积重难返,足协脱钩并不意味着一切问题都会迎刃而解。我们要有久久为功的思想准备。

脱钩后的中国足协虽然是“根据

法律授权和政府委托管理全国足球事务”,但脱掉了“官皮”后,在中国社会行政化色彩浓厚的背景下,一个“非政府社团法人组织”如何有效统领社会关注度高的全国足球事务,仍会遇到许多难题需要破解。

足改要避免“一管就死,一放就乱”的局面,关键是政府部门要转换角色到位,既要简政放权,也不能消极无为,而是要恪守职责,做好服务和监管。这里指的政府部门绝不仅指国家体育总局。足球作为社会关联度极高的项目,其改革与发展考验着社会治理体系和治理能力的高下。脱钩后的中国足协不是哪个部门的足协,足球也不再是体育部门的“家事”。今后,在教育、税务、工商、财政、司法、住建等多方面都需要出台配套改革措施,部际联席会议也需要发挥国家层面的实质性统领协调作用,为足协开展工作和足改方案落实保驾护航。正如《足协改革方案》中强调,“体制改革是系统工程,需要

理清改革中各类政策要素之间的逻辑关系,避免单兵突进”。

足协脱钩迈出了最重要的一步,但足球改革是“一揽子改革”,不能就此止步。在《方案》十大改革举措中,职业联赛管理体制改革、成立职业联赛理事会同样意义重大。联赛上接国家队,下带青少年足球,是目前体育市场最活跃、最具潜力的组成部分,也是体育产业实现“五万亿”目标的重要驱动力和载体。

联赛体制改革可能比足协脱钩牵涉事项更多,包括俱乐部股权多元化、实现与资本市场对接、改善联赛盈利模式、建立转播权市场竞争机制等许多具体环节。因此,理顺中国足协 and 职业联赛理事会两个社团法人以及与中超公司等的关系和分工,明确管理职责,明晰联赛产权,保障俱乐部投资人利益,应该成为下一步改革的切入点。

中国足球改革任重而道远。

据新华社电

■ 高层声音

刘鹏: “脱钩”年底能够完成

在17日的足球改革发展工作会议后,国家体育总局局长刘鹏在接受采访时明确表示,体育总局与中国足协的脱钩,在今年年底将能够完成。

刘鹏说,今天正式宣布(《中国足球协会调整改革方案》),表明中国足协的调整改革,以及国家体育总局和中国足协的脱钩,就正式开始了。

“至于时间,因为我在情况介绍中讲到,还有若干的细化配套政策,在进程当中要不断完善;另外还涉及中国足协的章程修改等问题,也需要一定时间。我想今年年底的话,都能完成。”他说。

对于脱钩后中国足协新的角色和责任,刘鹏做了进一步阐述。他说,对中国足协来说,既是“改革的实践者”,也是“被改革者”,既是充分的自主权接收者,也是更大责任的承担者,应该说是光荣的使命和重大的责任,同时都落在肩上了。

“如果用一个比较形象的话来说,以前没脱钩,(足协)可能有些事多少还要‘等靠要’。现在的话,要自主作战,主动应对可能出现的一系列矛盾和问题,去解决,当然是责任重大了。真是机遇和责任同时落在了肩上,也正因为如此,才有了巨大动力。”

谈到中国足协未来的发展前景,刘鹏说,中国足协在包括内部机构的设置、工作计划的制定、薪酬和分配制度、管理、国际专业交流等方面,都有充分的自主权。因为改革就是解放生产力,改革就是破除影响发展的障碍,“有了这样的措施,相信中国足协焕发新的活力,对这一点,我们抱有充分信心”。

在脱钩后,如果足协需要,刘鹏表示,体育总局还是会给予帮助。他说,作为体育总局,还是要“扶上马、送一程”,今后重点在指导和帮助,需要帮助的时候,总局都会尽力而为。

此次足协的调整改革,并不是一个运动项目的事,还有更为宏观的重要性。刘鹏指出,这不仅是“振兴中国足球在体制机制改革上非常重要的一步”,同时对体育的管理、体制的改革,也将起到示范和引领的作用。

据新华社电



国家体育总局副局长、中国足球协会主席、国务院足改办主任蔡振华在昨天足协发布会前向记者致意。

新华社图

■ 前景解读

路,人,钱——足改三大难点

青年报记者 张逸麟

本报讯 按照昨天公布的《中国足球协会调整改革方案》,中国足协与体育总局正式脱钩,这一改革在中国体育领域有“试验田”的意义,对于中国足球更有着非凡的意义,而在展望美好前景的同时,改革的难度同样不小。前上海体育局局长、现任国务院足球改革办公室副主任李毓毅接受本报记者采访时,就提出了目前足球改革的三大难点:路怎么走?人怎么办?钱从哪里来?

路怎么走?

足协与总局脱钩,既是中国体育的“先锋”,也是“拓荒者”,并没有可借鉴之路,而未来的每一步至关重要,可谓牵一发而动中国体育的全身。李毓毅表示,其实路已经设计好了,难点是怎么去走,“最重要的则是必须按照《中国足球改革总体方案》的50条改革措施去走,坚持解放思想,

实事求是,大胆突破,改革创新。”李毓毅说,“路已经有了,难的是怎么走下去,这50条措施涵盖了方方面面,但在真正实施起来你还是会遇到许多突发问题,而如何解决好这些问题很关键。我觉得足协首先就必须敢于担当,敢于去面对这些挑战。”

人怎么办?

与许多国企改革一样,足协与总局脱钩、去行政化,带来一个直接的问题是如何安排好目前足协的工作人员,以及如何吸引其他人才的加入。目前足协的在编人员必须面对一次性的去留抉择,留在足协,意味着失去事业编制,而要继续拥有事业编制,则必须离开足协,由总局在系统内统筹安排工作。在李毓毅看来,足协自然希望在保留原来班子的同时,吸引更多的人才,“但我们不是硬要把人留下来,重要的是留下来的同志,如何发挥他们的能量。足协应该对热爱中国足球的人有足够的吸

引力,所以我们要广纳贤才,积极吸收各个领域优秀人才加入充实工作队伍,同时要点燃他们对中国足球的激情,发挥他们的智慧。”

钱哪里来?

与总局脱钩后,足协被“彻底放权”,与此同时,也必须自负盈亏。按照《方案》,与总局脱钩改革完成后,足协不再作为中央预算单位,执行民间非营利组织会计制度,单独建账、独立核算。政府“断奶”,那么足协钱从哪里来?“只有一个答案:钱从社会来。”李毓毅说,“中国足球市场的潜力和前景有目共睹,而足球改革的一个关键就是引导和带动市场的发展,当‘社会化’做好了,激活了市场,那么钱从哪里来也就解决了。”

路该怎么走、人该怎么办、钱从哪里来?与其说是三个难点,其实也就是这次足协与总局脱钩的三大重点,克服了这些难点,足协的“去行政化”和“社会化”的改革自然会一路坦荡。