

公安部部长郭声琨在境外非政府组织座谈会上强调 支持境外非政府组织来华发展

外交部、公安部、民政部25日在上海共同召开境外非政府组织座谈会。国务委员、公安部部长郭声琨主持座谈会并讲话。他强调，中国政府高度赞赏境外非政府组织的积极作用，欢迎和支持境外非政府组织来华开展友好交流与合作，将进一步做好境外非政府组织服务管理工作，努力提供更多的便利和服务、更好的环境和保障。

座谈会上，世界健康基金会、德国工商大会、英国英中贸易协会、德国墨卡托基金会、全球联合之路、香港沪港青年交流促进会等境外非政府组织代表和美国、英国、德国驻上海总领事馆总领事分别作了发言。

在认真听取大家的发言后，郭声琨代表中国政府对境外非政府组织为中国经济社会发展和公益事业作出的积极贡献表示衷心感谢。他强调，开放与合作始终是中国与世界相融的主旨，希望朋友们继续关注和关心中国的发展，以更加积极、务实的态度在华开展交流与合作，为深化改革、促进经济社会发展、密切中外人民感情、增进人类共同福祉作出新的更大贡献。中国政府将一如既往地欢迎和支持境外非政府组织来华发展，继续为境外非政府组织提供更多的便利和服务、更好的环境和保障。

郭声琨指出，中国是法治国家，将依法引导和规范境外非政府组织在华活动，依法保障境外非政府组织在华合法权益。希望境外非政府组织深入了解中国国情，自觉遵守中国法律，根据本组织的章程和宗旨，依法、规范、有序地开展活动。

上海市市长杨雄出席座谈会并讲话。

据新华社电

“去地方化”为司法公正保驾护航 ——聚焦省以下法院检察院人财物统管制度改革

作为本轮司改的四大任务之一，“省以下法院检察院人财物统一管理”直接触及体制核心，被视为司法改革的“硬骨头”。

如何处理司法系统与地方政府之间的利益问题，确保司法公正，使法院检察院可以依法独立行使审判权检察权，改变司法机关层级管理制度，这些都对下一步改革提出更高要求。

“去地方化”确保独立公正

我国是单一制国家，司法权属于中央事权。但长期以来，我国法院、检察院人财物实行分级管理、分级负责的体制，地方法院、检察院人财物由同级党政机关管理，导致司法活动经常受地方保护主义干扰，在一定程度上影响了司法公正。

党的十八届三中全会决定提出，“改革司法管理体制，推动省以下地方法院、检察院人财物统一管理”，其宗旨就是要确保依法独立公正行使审判权检察权，实现省以下地方法院、检察院人财物统一管理，从而探索建立与行政区划适当分离的司法管辖制度。

中央全面深化改革领导小组第三次会议审议通过的《关于司法体制改革试点若干问题的框架意见》明确提出了改革路径：对人的统一管理，主要是建立法官、检察官统一由省提名、管理并按法定程序任免的机制。对财物的统一管理，主要是建立省以下地方法院、检察院经费由省级政府财政部门统一管理机制。

多地试点探索层级管理制改革

在率先启动司法改革试点的上海，正在探索实施法院、检察院的人财物省以下统管制，改革司法机关层级管理体制。

在人员管理方面，上海市形成法官、检察官“统一提名、分级任免”，有效减少外部干扰、提高司法公信力。为此，上海将组建由各部门和专家组成的法官、检察官遴选、惩戒委员会。

在财物管理方面，则将区县司法机关作为市级预算单位，纳入市财政统一管理，落实“收支两条线”管理；清查登记各类资产，也由市里统一管理。

“这样有助于形成符合分类管理要求的经费分配体系，为司法机关依法独立公正行使司法权提供可靠保障。”上海市委常委、政法委书记姜平说。

更多因地制宜的探索在各个试点省市展开。为了让法院、检察院与地方适当脱钩，今年1月起，湖北全省法院、检察院系统全部实施了财物由省统一管理。“过去基层法院、检察院的保障水平与当地经济发展程

聚焦省以下法院检察院人财物统管制度改革

“去地方化”

确保依法独立公正行使审判权检察权

中央全面深化改革领导小组第三次会议审议通过的《关于司法体制改革试点若干问题的框架意见》明确提出了改革路径

对人的统一管理

主要是建立法官、检察官统一由省提名、管理并按法定程序任免的机制

对财物的统一管理

主要是建立省以下地方法院、检察院经费由省级政府财政部门统一管理机制

多地试点

探索司法机关层级管理制度改革

在率先启动司法改革试点的上海

形成法官、检察官“统一提名、分级任免”，有效减少外部干扰、提高司法公信力

在人员管理方面

将区县司法机关作为市级预算单位，纳入市财政统一管理，落实“收支两条线”管理

清查登记各类资产，也由市里统一管理

在财物管理方面

更多因地制宜的探索在各个试点省市展开

多措并举

优化制度设计助改革进一步深化

当前省级统管还存在一些 **问题**

- 负责部门、管理内容等制度性安排还需进一步明确
- 编制外人员的经费保障问题还要更加细化
- 地区间过去的工资标准差异如何平衡等

新华社 图

度、财政收入状况有关，有的地方经费困难，难免有执法创收的冲动。全省财物统管之后，开前门、堵后门，保障更充足。”湖北省司改办有关负责人说。

多措并举优化制度设计

一些试点地方反映，当前省级统管还存在一些问题，如负责部门、管理内容等制度性安排还需进一步明确，编制外人员的经费保障问题还要更加细化，地区间过去的工资标准差异如何平衡等，这都对下一步工作提出了更高的要求。

有专家认为，随着改革的深入推进，可考虑将各省内地方法院、检察院

中央政法专项编制上收省级统一管理，根据办案数量确定省内各法院、检察院政法专项编制数，切实化解各地忙闲不均、解决案多人少矛盾。

对法官检察官的统一管理，试点地方均按照中央要求，实行法官检察官统一由省遴选、管理并按法定程序任免的机制；在省一级设立法官检察官遴选委员会，实行统一的遴选条件、标准和程序，从专业角度对法官检察官人选进行把关；组织人事、纪检监察部门在政治素养、廉洁自律等方面把关，确保法官检察官人选政治坚定、清正廉洁；依照相关程序，由院长、检察长提名任命；各级人大依照法律程序进行任免。

中国与世界经济 日益呈现“双向对流”

每一天，世界都经历着周而复始的晨昏变化，这其中，具有“中国”标签的信息已经成为最受关注的热点。一方面，像过去一样，外部的变化依然对中国经济产生重大影响；另一方面，中国经济变化和政策的调整对外部的影响也越来越大，进而会反过来再进一步影响自身，出现所谓“反溢”作用。国际观察人士认为，中国与世界经济不断深化的互动关系中，日益呈现与以往不同的“双向对流”。

——在经济增长方面，中国预计将继续保持全球最大贡献者地位。

近期公布的一系列经济数据显示，中国经济第二季度增长7%。

中国经济数据受到关注，重要原因之一是最近一轮全球金融危机以来，“增长”一直是世界经济的稀缺品，而中国恰恰是这种稀缺品的最大提供者。学界预计，即便增速略有放缓，中国仍将是全球增长最大贡献者。

——在外贸渠道方面，中国将继续成长为全球核心市场。

目前世界经济仍处在金融危机后的深度调整期，全球总需求不振。根据国际货币基金组织去年发布的报告估算，通过贸易渠道，中国增速放缓将使发达经济体平均减少0.15个百分点的增速。香港大学教授、国际金融论坛研究院院长肖耿认为，中国已是国际需求的重要提供者。

——在资本市场方面，中国正从金融大国向金融强国迈进。

与中国的经济体量等相比较，中国资本市场的规模和开放度还有巨大提升空间。

波士顿咨询公司近期发布报告说，与发达市场相比，中国政府在发展直接融资方面还有很大空间。根据瑞士信贷研究所的预测，到2030年，中国资本市场规模有望取代日本，成为仅次于美国的全球第二大市场。

——在货币功能演进方面，人民币有望朝储备货币迈出实质性步伐。

根据环球同业银行金融电讯协会的数据，人民币已成为全球第二大贸易结算货币和第五大支付货币。今年年底，国际货币基金组织将决定是否把人民币纳入其特别提款权的货币篮子。专家预计，中期来看，人民币有望实现资本项下可兑换，朝着国际储备货币迈出实质一步，实现里程碑式的发展。

——在全球经济治理方面，中国从增益补充逐渐走向合作引领。

中国日益成为全球经济治理的重要参与者。中国正在向世界经济更深层次引领者的角色转变。国际观察家认为，未来几年，中国在全球经济治理上有望从播种走向早期收获。

据新华社电