

本市出台十项举措推动城乡一体化 破除户籍限制 基本社保统一

青年报记者 刘晶晶

本报讯 市人社局、市发改委、市农委、市卫计委和市财政局昨天联合印发《关于适应本市城乡发展一体化进一步做好人力资源和社会保障工作的实施意见》，出台三大方面十项举措，包括破除城乡户籍限制，实现基本社会保险制度城乡统一，适应农村生产经营方式改革，完善就业、社保、人事相关政策以及实行倾斜政策，加大引进和稳定郊区公共服务人才的力度等。意见自今年3月1日起实施，有效期至2019年12月31日。

基本社会保险制度城乡统一

实施城乡职工统一的失业保险制度。用人单位招用本市农村户籍人员的，单位和个人均按照与城镇户籍人员一致的缴费比例缴纳失业保险费。参加失业保险的农村户籍人员失业后，可进行失业登记，享受与城镇登记失业人员同等的失业保险待遇。

实施城乡居民统一的基本医疗保险制度。推进本市新型农村合作医疗的全市统筹，促进新型农村合作医疗与城镇居民基本医疗保险的协调发展。在筹资标准、报销比例和就医管理等方面缩小小差异，逐步实现城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗两项制度统筹发展，建立统一的城乡居民基本医疗保险制度。

将村卫生室纳入本市医保联网结算系统。在各区县选择部分符合条件的村卫生室开展医保联网结算试点的

基础上，全面推进村卫生室医保联网结算。联网结算的推进，参照社区卫生服务站医保联网模式，依据服务人数、服务半径等，并结合城乡居民医疗保险制度接轨的进展稳步实施。

完善农村就业、社保等政策

打通农民专业合作社等集体参加职保的渠道。本市户籍人员在农民专业合作社、家庭农场和合作联社就业期间，经协商一致，可通过集体参保方式，参加本市城镇职工基本养老、医疗保险。

实施离土农民促进就业专项扶持政策。本市离土农民是指16周岁以上（不含在校学生）拥有土地承包经营权，以家庭为单位将土地经营权流转给集体经济组织，纳入市农村土地承包经营信息管理系统，流转期在5年以上的本市农业户籍人员。将失业6个月以上的“4045”离土农民纳入“就业困难人员”认定范围。

强化对本市农民的职业培训和职业技能鉴定机制。规划建设农业类高科技人才培养基地，鼓励有条件的涉农企业自行开展培训，扶持郊区职业培训机构发展，支持市区优质培训资源在郊区区县设点。加大涉农类培训项目的开发。鼓励涉农企业、农民专业合作社吸纳青年农民参加职业见习，按照月最低工资标准的80%给予青年农民生活费补贴。

进一步完善本市农业领域的职称政策。将农民专业合作社作为申报专业技术职称的主体，为本单位专业技术人员申报职称。区县人社部门、农业

部门应指导合作社组织和乡镇，对申报人的基本条件、任职时间等进行认定，并为合作社的专业技术人员申报职称提供便利。

对郊区人才实行倾斜政策

进一步完善农村地区的专业技术人员工资收入激励机制。对农村公益性事业单位绩效工资，各区县先在核定的总量内进行调节，如本区县核定的总量内已无调控空间，在锁定单位和人员的情况下，按照人均增量不超过本区县其他事业单位绩效工资10%的水平，另行增加一定额度的总量。增加的额度重点向农村和边远地区的教师、医生、农业技术推广服务人员等专业技术人员倾斜。指导区县制定实施绩效工资进一步向农村公益性事业单位倾斜的具体实施办法，进一步发挥绩效工资激励作用。

完善基层卫生和农技单位专技岗位结构比例管理。将乡镇社区卫生服务中心的中级专业技术岗位结构比例调整为最高不超过45%，高级专业技术岗位比例提高到6%-10%，将农业技术推广服务类事业单位的中级专业技术岗位结构比例调整为最高不超过45%，并可设1个副高级专业技术岗位。

完善高校毕业生到农村基层服务收入增长机制。完善本市“三支一扶”、“大学生到村任职”、“大学生服务社区计划”等大学生基层服务项目的保障机制，逐步建立与本市经济社会发展水平相适应的生活待遇增长机制。

■发布厅

韩正赴闵行区调研 一号课题落实情况

本报讯 昨天下午，市委书记韩正在闵行区调研，深入社区了解去年市委一号调研课题“创新社会治理、加强基层建设”形成的“1+6”文件的落实情况，并察看闵行区产业结构调整和创新创业培育的情况。在与闵行区负责同志座谈时，韩正强调，今年全市各项工作的目标任务已经十分明确，全市各地区、各部门必须心无旁骛、集中精力抓推进、抓落实，在推进落实的过程中，要紧密结合实际，不断研究分析新情况、解决新问题。

韩正和市委常委、市委秘书长尹弘一行来金都新村第三居委会，与社区民警、居委干部、业委会成员和物业经理座谈交流，了解大家结合社区实际创造的经验和，询问大家工作中遇到的困难。基层民警、社区工作者队伍的收入待遇也是韩正十分关心的问题，他说：“基层一线民警、社区工作者的收入要提高，同一职级的，应该比区里高、比市里高。”

“党风楷模周恩来” 展览今起开幕

本报讯 记者 刘昕璐 由上海宋庆龄故居纪念馆和周恩来邓颖超纪念馆联合主办的“为民务实清廉——党风楷模周恩来”展览于今天起在上海宋庆龄故居纪念馆开幕。

周恩来精神体现了中国共产党为人民服务的宗旨，是对我们加强党性修养和作风建设的明确要求，他的精神跨越时空、历久弥新。为了让广大党员干部深切地感受到蕴含其中的精神力量，达到教育自己、规范自己的目的，上海宋庆龄故居与周恩来邓颖超纪念馆共同策划举办了“为民务实清廉——党风楷模周恩来”展。展览从“为民”、“务实”、“廉洁”三个视角，通过50余张历史照片和30件实物展品，真实地记录了周恩来在26年总理生涯中，问政于民、甘于奉献、实事求是、真抓实干、清正廉洁的崇高品质和精神风范。

本次展览为期近5个月，将于8月15日落幕。展品包括周恩来主持起草的《中央关于粮食工作的决定》、周恩来在北京第二外国语学院食堂买饭的收据等珍贵实物。

市慈善基金会资助 2014年度公益项目

本报讯 记者 范彦萍 市慈善基金会日前举行了“2014年度资助社会慈善公益项目签约培训会”。记者在会上获悉，2014年度社会慈善公益项目申报渠道采取市区两级申报制度。上海市慈善基金会根据该会宗旨和《上海市慈善基金会关于资助社会慈善公益项目的申报及管理办法》的要求，经过一系列的评审程序，于2015年2月11日通过媒体向社会公示了拟资助的社会慈善公益项目，接受社会各界的监督。

市妇联发布“十三五”上海儿童发展需求调查 三成儿童学习压力大 仅两成睡眠时间充足

青年报首席记者 范彦萍

本报讯 昨天，市妇联发布了“十三五”上海儿童发展需求调查”显示，超过三成的儿童遭遇过无人照顾，儿童家庭保护存在明显疏失，曾经遭遇父母或其他家庭成员体罚的儿童占30.2%。此外，高达三分之一的儿童觉得学习压力“非常大”或“比较大”。

数据显示，仅有43.5%的学生每天在校体育锻炼时间达到1小时以上，有13.6%的学生在校体育锻炼时间甚至不足半小时。其中，初中生和高中生在校体育锻炼时间超过1小时的仅为33.3%和8.8%。体育锻炼时间不够的儿童感到上体育课有困难的比例远远高于体育锻炼时间充足的儿童。

不仅部分儿童的体育锻炼时间得不到保障，儿童的睡眠时间也被严重压缩。据统计，只有17.2%的小学生睡眠时间达到10小时以上，19.1%的初中生达到9小时以上，17.9%高中生中达到8小时以上。换言之，各个年龄段达到睡眠时间标准的儿童都不足两成，其中高中生的睡眠不足情况尤为严重，10.7%的高中生每天睡眠时间不到6小时。

在学校和家庭的双重压力下，33.9%的儿童觉得学习压力“非常大”或“比较大”，只有6.9%的儿童认为“完全没压力”。其中，小学生、初中生、高中生感到学习压力大的比例分别为27.2%、38.5%和54.3%。

儿童学业压力不仅来自于学校，



青年报记者 吴恺 摄

还来自于家长。调查显示，每天完成学校老师布置作业的时间在3小时以上的学生占18.7%，1-3小时的占45.4%。除此以外，有71.8%的父母会为孩子布置课外作业。参加课外补习、兴趣特长班也是儿童每天的主要任务。小学生、初中生、高中生中每天参加课外补习的分别为50.4%、73.1%和66.5%，每天参加兴趣特长班的分别占59.2%、43.1%和25.8%。

【链接】 三成儿童遭遇体罚

调查显示，生活中儿童由父母共同照顾占58.5%，母亲照顾占21.1%，父亲照顾占4%，祖辈照顾占13.2%，其他占3.2%。有超过四成儿

童的家庭抚养过程中存在父亲或母亲的缺位。一半父亲每天与儿童互动不足1小时。三成以上儿童遭遇过无人照顾。

曾经遭遇过父母或其他家庭成员体罚的儿童占30.2%（指罚站、打手掌、拍头等未造成明显伤害的身体惩罚）。11%的儿童经历过比体罚更严重的虐待身体，包括扇耳光、打脚踢等造成明显身体伤害的行为。10.6%的儿童遭遇过精神虐待，包括谩骂、嘲笑、羞辱、恐吓威胁等。遭遇过性侵犯的儿童占1.2%。

不同年龄阶段儿童遭遇到的情况有所不同。7-12岁儿童遭遇过体罚、身体虐待、精神虐待和性侵犯的比例分别为40.9%、14.8%、12.8%和1.8%，均远高于12-14（18）岁儿童。