



# 大道至简,有权不可任性。”

## 网络热词为何写进报告 起草组负责人作解答

国务院总理李克强作政府工作报告时说,大道至简,有权不可任性。报告提出,今年再取消和下放一批行政审批事项,全部取消非行政许可审批,用政府权力的“减法”,换取市场活力的“乘法”。此外,报告还提出任何政府部门都不得法外设权,要以权力瘦身、为廉政强身,及调整完善消费税政策等内容。

“有权不可任性”为何写进政府工作报告?经济增长目标是预期性的还是指令性的?“互联网+”如何理解?

针对政府工作报告涉及的一些热点问题,政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任宁吉喆5日作了解答。

CPI目标为何设定在3%左右?

今年1月份,全国居民消费价格总水平(CPI)同比仅上涨0.8%,为何全年目标设定为3%左右?

宁吉喆指出,作为今年经济社会发展宏观调控的主要预期目标之一,这一目标的设定为价格改革留下了空间,这是最重要的一点。今年1月份CPI涨幅是比较低

的,但从全年来看,还有结构性价格上涨因素,特别是农产品中蛋、奶等价格上涨。随着全年经济形势的发展,价格受到国际市场、大宗商品价格波动的影响很大。把CPI考虑得更合理一些,留有余地会比较主动,如果定低了,国际市场有变化时我们就会被动。

“有权不可任性”如何解读?

报告中“大道至简,有权不可任性”给人们留下深刻印象,严肃的政府工作报告为何会借用网络词语?

宁吉喆说,这句话是在简政放权部分讲的。我们全面推进依法治国,依法行政、依宪行政,对权力要有制约。本届政府一开始就明确,中央政府要把行政审批事项在五年内减少三分之一,这个任务两年已经完成了。报告借用了“有权不可任性”,我觉得用得很恰当,反映了依法治国,反映了对公权力要加以限制。

7%左右是预期还是指令?

报告提出,今年经济社会发展的主要预期目标是,国内生产

总值增长7%左右。这一增长速度,是预期性的还是指令性的?是一定要达到还是可以不到?

宁吉喆认为,经济增长目标是预期性的,不是过去指令性的。报告中说得很清楚,要保持合理的增长速度,要保证经济运行在合理区间,同时要努力争取更好的结果。虽然是预期性、指导性的,但还是希望有质量、有效益的速度高一点。如果资源、能耗比较大的速度,高了就不好,但有质量、有效益的速度当然是高一点好。

“互联网+”有何深意?

报告提出,制定“互联网+”行动计划,推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合。对于“互联网+”这个新概念,应当如何理解?

宁吉喆说,现在是信息时代、互联网时代,所以“互联网+”给人无限联想。互联网是一个工具,可以加到很多方面,可以运用到很多领域,渗透到经济、政治、社会、民生、军事、文化各个方面,“+”就是这个意思。

## 政府工作报告中的民生新看点

### 教育

让每个孩子都能平等享受“念书”的机会

### 医疗

降低虚高药价剑指看病贵难题

### 住房

差异化政策让“居者有其屋”

### 就业

应对“大学毕业生人数最高年”

### 收入

工资制度将向基层工作人员倾斜



新华社图

## 创客“首次”闯入“政府工作报告” 创新创业者迎来“黄金年代”

5日,“创客”第一次“闯入”政府工作报告。

国务院总理李克强在2014年工作回顾中说,互联网金融异军突起,电子商务、物流快递等新业态快速成长,众多“创客”脱颖而出,文化创意产业蓬勃发展。

何为创客?

创客是有梦想,更有行动的创新创业者。

中国空间技术研究院博士二年级学生覃政2014年初退学创办的蚁视ANTVR,是一家专注于虚拟现实、增强现实、全息现实等穿戴式设备的公司。它是2014年最火爆的“创客”之一——估值一年内翻了百倍,获得千万美元的投资。

在新常态下,中国经济社会的发展正从“要素驱动”转向“创新驱动”,更多依赖像覃政这样的“创客”——产学研链条上的“活跃因子”,在创新创业中把科技成果转化为现实生产力,为经济从“中高速”转为“中高速”提供不竭动力。

政府工作报告在2015年工作部署中提出,大力发展众创空间,增设国家自主创新示范区,办好国家高新区,发挥集聚创新要素的领头羊作用。

什么是众创空间?

众创空间代表着一种互联网时代的新型孵化服务器。

“大力发展市场化、专业化、集成化、网络化的众创空间,实

现创新与创业、线上与线下、孵化与投资相结合,为小微创新企业成长和个人创业提供低成本、便利化、全要素的开放式综合服务平台。”中关村管委会创业处处长杨彦茹说。

作为我国第一个国家级高科技园区和第一个国家自主创新示范区,中关村正引领全国创新创业大潮。2014年超过1.3万家。新生科技企业活跃度超越“硅谷”。

“中小微企业大有可为,要扶上马、送一程,使得‘草根’创新蔚然成风、遍地开花。”报告特别指出,今年高校毕业生749万人,为历史最高。要加强就业指导和创业教育。实施好大学生创业引领计划,支持到新兴产业创业。

## 报告诞生:至少几十条社会意见被吸收

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任宁吉喆说,党中央、国务院高度重视政府工作报告起草工作。习近平总书记先后主持中央政治局常委会会议、中央政治局会议,审议和讨论报告稿。李克强总理主持政府工作报告的起草工作,先后召开国务院常务会议、国务院全体会议,审议和讨论报告稿。

他说,报告起草工作从去年八九月就已启动,起草组以国务院研究室人员为主,国务院有关部门都有人员参加。此外,还有一些研究单位、智库的专家参加,部分地方政府的人员也参与了起草

工作。报告经过反复研究、反复分析,修改达四五十稿。

报告广泛征求了社会各方面的意见。李克强总理主持召开3次座谈会,听取各方面意见。发出了报告征求意见稿近4000份,在全国范围内广泛征求地方、部门和单位的意见,各方面提出的意见上千条,经过整理已尽可能吸收到政府工作报告中。

宁吉喆表示,今年政府工作报告起草在方式上有所创新,运用智库、专家库提供支撑,运用互联网、大数据、云计算等现代方法和手段,找内容、找数据、找词语。中国政府网还联合数家网站,发起“2015政府工作报告我来

写——我为政府工作献一策”建言活动,及时把意见和建议转给起草组。

“据不完全统计,活动在全社会收集的意见和建议有4万多条,经筛选整理出来1000多条都转给我们,其中直接吸收的至少有几十条。”宁吉喆说。

他说,国务院研究室还与国家外国专家局联合召开座谈会征求外国专家意见,来自6个国家的十几位专家提出了非常好的意见。此外,起草组还召开全国人大代表座谈会,事先听取代表意见。另外,还邀请在京学习、培训的各地方党政负责人,听取地市、县一级负责人的意见。

## “大报告”中的“小细节”暖民心

李克强总理5日所作的政府工作报告谈的都是国家大事,全景式勾勒了2015年中国改革发展蓝图。“大报告”中的“小细节”同样引人注目,让百姓感触良多。

【报告说】基本实现高速公路电子不停车收费联网

【百姓说】经常开车跑长途的司机往往感慨“收费站太堵了”,北京著名的“杜家坎收费站,已经成为京城一大堵点”。而长期由此通过的北京司机王金国目测,一条ETC车道大约相当于5条人工收费车道,通过收费站的平均时间可由十几秒降低到三五秒。对缓解高速公路拥堵,提高通行效率作用明显。

【报告说】取消绝大部分药品政府定价

【百姓说】将药品的定价权交给市场,形成竞争,这是好事。”云南骨科医院创伤中心行政主任张凤春说,目前很多政府定价药品存在“猫腻”,经过招标后价格严重虚高,取消药品政府定价对医院和病人都有重大意义,有助于改变目前“以药养医”的困局。接下来还应探索更多措施,尤其是利润低但急用常用的药品,让生产跟得上,百姓用得起。

【报告说】大幅提升宽带网络速率

【百姓说】重庆市江北区的

张萌萌在淘宝开店已经有七八年。由于经常要搞秒杀、折扣等促销活动,对宽带网速要求很高。她说:“虽然宽带升级到了8M,但每次遇到‘双十一’等购物高峰期,网页的反应仍然会很卡,甚至死机。”

我国的宽带速率一直饱受诟病,不少用户花高价买了宽带服务之后,却发现网速并没有明显提升,甚至有人还觉得网速更慢了。

“希望继续提高中西部地区的宽带网速,也希望宽带的资费能继续下降。”看了政府工作报告中关于提高宽带速率的表述,张萌萌表示非常振奋。

【报告说】综合治理农药兽药残留问题

【百姓说】去菜市场买菜,都得挑卖相不好的、有虫咬过的,只有这些菜没有打过农药,敢吃。越是卖相好的菜,越不敢吃,就是怕残留的农药多。”河南省济源市市民王可丽说。

农药兽药残留问题长期困扰我国,对农产品质量和百姓的身体健康都有较大影响。被称为“史上最严”的食品农药残留国家标准《食品中农药最大残留限量》已开始实施,为确保老百姓“舌尖上的安全”提供了法定技术依据。

本版均据新华社电