



十二届全国人大三次会议昨开幕 国务院总理李克强作政府工作报告 今年国内生产总值预计增长约7%

第十二届全国人民代表大会第三次会议5日上午在人民大会堂开幕。近3000名全国人大代表肩负人民重托出席盛会，履行宪法和法律赋予的神圣职责。

根据会议议程，国务院总理李克强代表国务院向大会作政府工作报告。报告分六部分：一、2014年工作回顾；二、2015年工作总体部署；三、把改革开放扎实推向纵深；四、协调推动经济稳定增长和结构优化；五、持续推进民生改善和社会建设；六、切实加强政府自身建设。

本版均据新华社电

2015年主要目标

- 国内生产总值增长**7%**左右
- 居民消费价格涨幅**3%**左右
- 城镇新增就业**1000**万人以上
- 城镇登记失业率**4.5%**以内
- 进出口增长**6%**左右，国际收支基本平衡。
- 能耗强度下降**3.1%**以上，主要污染物排放继续减少。

[2014年成绩]

去年经济增长7.4%

过去一年，我国发展面临的国际国内环境复杂严峻，但经济社会发展总体平稳，稳中有进。

“稳”的主要标志是经济运行处于合理区间。增速稳，国内生产总值达到63.6万亿元，比上年增长7.4%，在世界主要经济体中名列前茅。就业稳，城镇新增就业1322万人，高于上年。价格稳，居民消费价格上涨2%。

“进”的总体特征是，发展的协调性和可持续性增强。经济结构有新的优化，粮食产量达到1.21万亿斤，消费对经济增长的贡献率上升3个百分点，达到51.2%，服务业增加值比重由46.9%提高到48.2%，新产业、新业态、新商业模式不断涌现。

民生支出占比超70%

李克强说，过去一年，织密织牢民生保障网，增进人民福祉。尽管财政收入增速放缓、支出压力加大，但财政用于民生的比例达到70%以上。

加强就业和社会保障。完善就业促进政策，推出创业引领计划，高校毕业生就业稳中有升。统一城乡居民基本养老保险制度，企业退休人员基本养老金水平又提高10%。

众多“创客”脱颖而出

过去一年，我们大力调整产业结构。促进服务业加快发展，支持发展移动互联网、集成电路、高端装备制造、新能源汽车等战略性新兴产业，互联网金融异军突起，电子商务、物流快递等新业态快速成长，众多“创客”脱颖而出，文化创意产业蓬勃发展。

一批腐败分子被惩处

过去一年，我们严格落实党中央八项规定精神，持之以恒纠正“四风”。严格执行国务院《约法三章》，政府性楼堂馆所、机关事业单位人员编制、“三公”经费得到有效控制。加大行政监察和审计监督力度，推进党风廉政建设和反腐败斗争，严肃查处违纪违法案件，一批腐败分子得到应有惩处。

改革开放

取消绝大部分药品政府定价

今年再取消和下放一批行政审批事项，全部取消非行政许可审批，建立规范行政审批的管理制度。

制定市场准入负面清单，公布省级政府权力清单、责任清单。

建立全国统一的社会信用代码制度和信用信息共享交换平台。

大幅缩减政府核准投资项目范围，下放核准权限。大幅减少投资项目前置审批，实行项目核准网上并联办理。大幅放宽民间投资市场准入，鼓励社会资本发起设立股权投资基金。

在基础设施、公用事业等领域，积极推广政府和社会资本合作模式。

大幅缩减政府定价种类和项目，具备竞争条件的商品和服务价格原则上都要放开。

取消绝大部分药品政府定价，下放一批基本公共服务收费定价权。

除法定涉密信息外，中央和地方所有部门预决算都要公开，全面接受社会监督。

推动具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构，成熟一家，批准一家，不设限额。

推出存款保险制度。保持人民币汇率处于合理均衡水平，增强人民币汇率双向浮动弹性。

适时启动“深港通”试点。实施股票发行注册制改革。

政府建设

对为官不为、懒政怠政的，坚决追责

全面落实行政执法责任制。

提供基本公共服务尽量采用购买服务方式，第三方可提供的务性管理服务交给市场或社会去办。

全面实行政务公开，推广电子政务和网上办事。以权力瘦身为廉政强身。

对腐败行为，无论出现在领导机关，还是发生在群众身边，都必须严加惩治。

完善政绩考核评价机制，对实绩突出的，要大力褒奖；对工作不力的，要约谈诫勉；对为官不为、懒政怠政的，要公开曝光、坚决追究责任。

科技创新

发展众创空间 使“草根”创新蔚然成风

实施“中国制造2025”，坚持创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展，加快从制造大国转向制造强国。

制定“互联网+”行动计划，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合，促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展，引导互联网企业拓展国际市场。

加快科技成果使用处置

和收益管理改革，扩大股权和分红激励政策实施范围，完善科技成果转化、职务发明法律制度，使创新人才分享成果收益。

大力发展众创空间，增设国家自主创新示范区，办好国家高新区，发挥集聚创新要素的领头羊作用。中小微企业大有可为，要扶上马、送一程，使“草根”创新蔚然成风、遍地开花。

民生保障

企业退休人员基本养老金标准提高10%

今年高校毕业生749万人，为历史最高。要加强就业指导和创业教育，落实高校毕业生就业促进计划，鼓励到基层就业。实施好大学生创业引领计划，支持到新兴产业创业。

企业退休人员基本养老金标准提高10%。城乡居民基础养老金标准统一由55元提高到70元。

落实机关事业单位养老保险制度改革措施，同步完善工资制度，对基层工作人员给予政策倾斜。在县以下机关建立

公务员职务和职级并行制度。加强重大疾病医疗救助，全面实施临时救助制度。

落实农民工随迁子女在流入地接受义务教育政策，完善后续升学政策。

完善城乡居民基本医保，财政补助标准由每人每年320元提高到380元，基本实现居民医疗费用省内直接结算，稳步推行退休人员医疗费用跨省直接结算。

全面实施城乡居民大病保险制度。

环境保护

二氧化碳排放强度要降低3.1%以上

今年二氧化碳排放强度要降低3.1%以上，化学需氧量、氨氮排放都要减少2%左右，二氧化硫、氮氧化物排放要分别减少3%左右和5%左右。

促进重点区域煤炭消费零增长。

在重点区域内重点城市，全面供应国五标准车用汽柴油。2005年底前注册营运的黄标车要全部淘汰。

实施水污染防治行动计划，加强江河湖海水污染、水污染源和农业面源污染治理，实行从水源地到水龙头全过程监管。

开展国土江河综合整治试点，扩大流域上下游横向补偿机制试点，保护好三江源。

扩大天然林保护范围，有序停止天然林商业性采伐。今年新增退耕还林还草1000万亩，造林9000万亩。

稳增长、调结构

力争让最后20多万无电人口都用上电

把以互联网为载体、线上线下互动的新兴消费搞得红红火火。

启动实施一批新的重大工程项目。

今年中央预算内投资增加到4776亿元，但政府不唱“独角戏”，要更大激发民间投资活力，引导社会资本投向更多领域。

铁路投资要保持8000亿元以上，新投产里程8000公里以上，在全国基本实现高速公路电子不停车收费联网，使交通真正成为发展的先行官。

在建重大水利工程投资规模超过8000亿元。

今年粮食产量要稳定在1.1万亿斤以上。

今年再解决6000万农村人口饮水安全问题，新建改建农村公路20万公里，全面完成西部边远山区溜索改桥任务。力争让最后20多万无电人口都能用上电。

以垃圾、污水为重点加强环境治理，建设美丽宜居乡村。

难度再大，今年也要再减少农村贫困人口1000万人以上。