

市人大常委会审议政府职能转变情况报告

十八大后取消调整行政审批910项



本市将在自贸区探索政府管理体制创新。

青年报资料图 记者 施培琦 摄

青年报记者 刘昕璐

本报讯 上海两年多内共取消和调整行政审批910项,清理力度进一步加大。昨天,市十四届人大常委会第十八次会议听取并审议了市政府关于本市深化行政审批制度改革、加快政府职能转变情况的报告及人大专项监督调研报告。报告显示,十八大以来,本市行政审批制度改革举措已从点上推到面上,取得了重要阶段性成果。“全面清理”、“优化流程”、“创新机制”成为其中的关键词。

近年来行政审批清理力度逐步加大。自2000年开展行政审批制度改革以来,本市先后进行了8批行政审批事项清理。十八大以前,已累计取消、调整审批事项2084项,其中取消986项,调整1098项。十八大以来,上海重点对投资项目、生产经营活动、建设项目等领域行政审批事项以及直接涉及群众生产生活的行政审批事项进行全面清理和优化调整,共取消调整审批事项910项,其中取消188项、下放85项、优化637项,并在全国率先推行目录管理、业务手册、办事指南、审批电子化

信息化、数据共享、监督检查“六位一体”的审批标准化。与此同时,本市对行政事业性收费清理力度也进一步加大。在2008年至2012年取消363项行政事业性收费项目。

其间,本市行政审批服务流程进一步优化。一是加强行政服务中心建设和运行管理规范,以行政服务中心为平台实行“一门式”审批,促进审批场所集约化;二是通过告知承诺、项目整合、同步审批、提前服务等方式,再造审批流程,促进审批流程扁平化;三是大力推行审批电子化、信息化,实施网上预审和监督检查,促进审批办理智能化。审批服务的优化,有效提高了审批便捷程度,减少了审批环节,压缩了审批办理时间。

在机制创新方面,上海以自贸试验区和浦东综改平台,探索政府管理体制创新。着力在自贸试验区就负面清单管理及市场监管体系、社会信用体系、综合执法体系等方面先行先试,形成了投资管理、贸易监管、金融创新、事中事后监管等一批可复制、可推广的制度成果,对本市行政审批制度改革起到了引领和推动作用。

委员:审批事项清理存在放虚不放实情况

国家统计局上海调查总队的一份问卷调查显示,仍有32.7%的受访企业认为,近三年来,本企业涉及的审批事项基本没有改变,有11.3%企业甚至认为有所增加。审批事项逐年减少,为何还是与企业的切身感受有差距?审议中,常委会委员指出,衡量简政放权,不能只看表面数字,更要着眼实效,提高含金量。

不少委员认为,部分部门的审批事项清理存在放虚不放实、放小不放大、量质不统一的情况。委员建议,确定行政许可项目的取消或者保留,应当全面、逐项对照行政许可法的规定进行合法性审查和风险评估,并广泛听取行政管理相对人、社会公众和专家的意见。需要修改、废止地方性法规、政府规章的,应当及时按照法定权限、程序和要求向立法机关提出。根据经济社会发展需要,确需新设行政许可的,应当严格依照法定条件和程序设定。行政审批制度的改革进程要与法制进程同步,相关措施必须于法有据。

■发布厅

市政府参事座谈会 讨议《政府工作报告》

本报讯 市委副书记、市长杨雄昨天上午主持召开市政府参事座谈会,就即将提交市十四届人大三次会议审议的《政府工作报告》征求意见(征求意见稿)征求意见。

在回应参事们关心的问题时,杨雄说,落实创新驱动发展战略,加快向具有全球影响力的科技创新中心进军,将是上海今年的一项重大战略任务,市委市政府正抓紧组织调研,制定工作方案,按国家部署要求予以推进。此次《政府工作报告》将用较大篇幅阐述加强政府自身建设。我们将深入贯彻落实十八届四中全会精神,坚持依法行政,转变政府职能,推动法治政府建设不断取得新成效。杨雄还向参事们通报了去年12月31日晚外滩陈毅广场拥挤踩踏事件的有关情况。

本市将任命专职督学

本报讯 记者 刘昕璐 昨天下午,市十四届人大常委会第十八次会议对《上海市教育督导条例(草案)》进行了二审,与一审相比,此次提交审议的条例草案修改稿对有关教育督导机构的设置、督学的职业属性、教育督导事项、督导报告公开反馈、政府自评报告等方面作了进一步的规定。今后,市和区人民政府将加强教育督导队伍建设,配备专职督学,并将由市和区人民政府任命专职督学。

有常委会委员指出,督导报告应当向社会公开并设置反馈机制。条例草案修改稿规定:“学生及其家长、社会组织、社会公众对督导报告有异议的,可以向发布督导报告的教育督导机构反映。教育督导机构接到反映后,应当及时进行调查核实,并将处理情况反馈给反映人。”

9月底前基本完成 去年退役士兵安置

本报讯 记者 刘昕璐 上海市人民政府、上海警备区日前下发关于做好本市2014年退役士兵接收安置工作的通知,根据要求,今年9月底前,将基本完成本市2014年退役士兵接收安置工作。凡符合条件的本市接收条件的退役士兵,由区县安置部门按照国家和本市的有关政策规定,负责接收安置。对领取退役金后自主就业的城镇退役士兵,将及时、足额地发放地方经济补助。

大柏树科创中心成立

本报讯 记者 范彦萍 上海大柏树科技创新中心在上海财大科技园日前正式揭牌成立。中心将通过优化城市空间布局、拓展科技产业载体、营造良好的创新创业环境、推动科技创新和成果转化,吸引高新技术、人才、资本、项目等要素在虹口集聚。

政协委员提议改变出租车扬招运营模式

青年报首席记者 范彦萍

本报讯 在即将出炉的2014年政协优秀提案(草案)中,由市政协委员屠海鸣撰写的《关于改变上海出租车扬招运营模式,建立统一调度平台的建议》获奖。他的提案也得到了交通委的回应和采纳,该委正研究相关政策,鼓励市民更多的选择站点和预约方式叫车,逐步降低扬招比例,提高交通资源的利用率。

建议建立统一调度平台

屠海鸣认为,上海出租车行业电调各自为政、信息不畅问题亟待解决,建立统一的调度平台是大势所趋。随着手机打车软件出现,如果善加引导,建立“一网调度”平台将不是难题。

他在提案中建议,将目前强生、大众、锦江、海博四大出租车公司的调度平台进行整合,解决重复投资和低效

率问题。“各出租车公司电调系统各自为政。如客人拨打大众调度电话,而此时强生的空车恰巧在其附近也没有配对机会。此外,各调度平台每年都承担着巨额的运营成本。”他认为,统一平台能更有效地约束乘客信用。

变扬招模式为电调模式

目前,四大出租车公司旗下的车辆大概在2万辆左右,有60%的车子没有覆盖在调度系统内。屠海鸣建议将全市5万辆出租车全部纳入其中。同时,在全市范围内规划出租车的“停车候客点”,方便驾驶员等下一笔电调业务,减少空驶。

手机打车软件其实已经为电调培养了一大批客户群体。但是,上海市民现在比较习惯于高峰时打电话、手机叫车,而低谷时直接上街扬招。基于这种现状,他建议推出“低谷时段免电调费”的举措。

【交通委回应】

逐步提高电调供车率

针对该提案,市交通委回应说,本市在2004年曾尝试搭建“96965”统一电调平台,由政府管理部门、协会和相关出租企业共同建立行业调度平台,但实际效果不明显,现已解散。随着互联网技术不断发展,为市民叫车提供了新的平台,交通委将总结以往经验,结合新技术的发展,深入研究统一电话调度平台搭建模式、可行性等,为市民提供方便的出租汽车出行服务。

关于“手机打车软件”纳管问题,交通委回应说,第三方打车软件作为一种预约用车方式,应支持并规范其发展。目前2家手机叫车软件运营商已与本市4大出租汽车企业完成初步合作,实现承接手机叫车业务时车辆顶灯转换为“电调”。下一步,交通委将对手机叫车服务进行规范。

