

自贸试验区制度创新 要再向前走一大步

杨雄向市人大通报经济社会发展情况 殷一璀主持

青年报记者 刘昕璐

本报讯 市十四届人大常委会第十八次会议昨天上午召开。市委副书记、市长杨雄通报了本市经济社会发展情况。市人大常委会主任殷一璀主持会议。

关键词·血的教训
安全是一切工作的“底线”

杨雄首先专门通报了去年12月31日晚黄浦区外滩陈毅广场拥挤踩踏事件有关情况。目前,医疗救治、善后处置、事件联合调查、信息发布等各项工作正有序进行。杨雄说,事件造成的后果非常严重,令人十分痛心,教训极其深刻、极其惨痛。虽然事件原因还有待调查确认,但痛定思痛,我们必须吸取血的教训,对这起事件进行深刻反思。特别要引以为戒,针对重点区域、重点时段的大人流安全管理,全面梳理现有制度预案,深入排摸薄弱环节,及时发现解决问题。要举一反三,进一步强调安全工作是一切工作的“底线”,严肃纪律,严格落实安全责任制、预防措施和应急预案,加强全社会公共安全教育普及。

关键词·2015年
全面深化改革的关键之年

在通报经济社会发展情况时,杨

要根据国家总体部署,做好自贸试验区区域扩展工作。要在投资管理、贸易便利化、金融改革、事中事后监管等制度创新方面再向前走一大步,保持先发优势

实施创新驱动发展战略,建设具有全球影响力的科技创新中心,是上海当好科学发展先行者的突破口和核心举措

外滩陈毅广场拥挤踩踏事件教训极其深刻、极其惨痛。必须吸取血的教训,对这起事件进行深刻反思。要引以为戒,举一反三,进一步强调安全工作是一切工作的“底线”

雄说,2014年全市经济社会持续稳步发展,保持了稳中有进、稳中提质的良好态势,创新驱动发展和改革开放的积极效应进一步显现,人民生活水平持续提高。2015年是全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治国的开局之年,也是全面完成“十二五”规划的收官之年,做好经济社会工作意义重大。

“上海经济仍处于创新转型关键期,基本面总体向好,但面临的经济下行压力等困难可能更大。”杨雄说,我们要深刻认识、主动适应、积极引领新常态。加快自贸试验区建设,全面深化改革;加快体制机制创新,大力实施创新驱动发展战略;加快“四个中心”建设,进一步增强城

市功能,加快重大工程和重点区域建设,为稳增长、调结构提供有力支撑;加快推进基本公共服务均等化,切实保障和改善民生,加快文化和社会事业改革发展,提升城市软实力;加快基层基础建设,提高城市管理和社会治理能力,加快转变农村生产生活方式,推进城乡发展一体化;加快生态文明制度建设,加强资源节约和环境保护,加快政府职能转变,推进法治政府建设。同时还要做好“十三五”规划编制和城市总体规划修编两项重要工作。

关键词·自贸区
按国家部署做好区域扩展

在通报大家关心的今年主要发

展指标、自贸试验区建设、实施创新驱动发展战略时,杨雄说,挂牌一年多来,自贸试验区制度创新全面推开,取得了重要阶段性成果,改革效应不断显现。今年自贸试验区建设要求更高,难度更大。一方面要根据国家总体部署,做好自贸试验区区域扩展工作。另一方面,要在投资管理、贸易便利化、金融改革、事中事后监管等制度创新方面再向前走一大步,保持先发优势。还要做好浦东新区及全市复制推广自贸试验区改革经验的各项工作。

“实施创新驱动发展战略,建设具有全球影响力的科技创新中心,是上海当好科学发展先行者的突破口和核心举措。”杨雄说,新的一年,上海在科技前瞻布局上,将实施一批重大科技项目、一批重大创新工程;在科技体制机制创新上,将重点完善科技管理体制、对企业创新的激励机制、产学研用协同创新机制、科技金融结合机制和人才发展机制;在创新服务支撑体系上,将主要优化科技基础设施体系、知识产权服务体系、科技中介服务体系、张江示范区布局 and 科技创新的软环境。同时,还要加强科技成果产业化,着力发展新技术、新模式、新业态、新产业“四新”经济。

本市将立法预防职务犯罪 政府采购等9个领域列入重点预防范围

青年报记者 刘昕璐

本报讯 贪污贿赂等职务犯罪,是腐败的主要表现形式。为进一步做好本市预防职务犯罪工作,《上海市预防职务犯罪工作若干规定(草案)》昨天提交市十四届人大常委会第十八次会议审议,公共资金管理、政府采购等9个领域职务犯罪列入重点预防范围。

近年来,在公共资金、公共资源、公共权力比较集中的领域,职务犯罪呈现易发、多发。2014年1月至10月,上海市共立案侦查贪污贿赂犯罪318件397人,立案数同比增加13.4%。

上海市人大内务司法委员会主任委员沈志先在向上海市人大常委会作说明时指出,十八大以来,中央和市委高度重视反腐败斗争,提出一系列新精神、新要求。面对新的形势和任务,本市有必要制定《上海市预防职务犯罪工作若干规定》。

然而,目前我国在预防职务犯罪方面还没有专门的法律,相关规定散见于众多法律、法规和文件中。有些规定比较原则,操作性不强;有些规定各自为政,协同性不够,在一定程度上影响了预防职务犯罪工作的开展。

为适应预防职务犯罪工作法治化、规范化的要求,本市有必要通过地方立法,营造一个清正廉洁的法治环境。

[链接]

《规定(草案)》列出重点预防领域

《规定(草案)》共26条,遵循“有几条立几条”的原则,采取了“若干规定”的体例,聚焦于预防贪污贿赂和渎职犯罪、重点领域和关键环节的预防工作,着力追求法规条文的针对性和可操作性。并通过规范权力运行、加强财政资金管理等,推进制度廉洁性评估、规范相关机关的预防建议、运用科技手段加强防范等五个方面来增强监督合力和预防实效。

《规定(草案)》对公共资金管理、财政优惠、收费和罚没款、政府采购和购买服务、国有企业和国有资产管理、规划和土地管理、工程建设、金融、医疗卫生教育科研等领域专门规定了重点预防措施,着力推动形成预防职务犯罪的长效机制——

一、公共资金管理领域。

草案规定,社会保险基金、住房公积金等社会公共资金实行严格监督,保障安全有效运行,收支、管理和投资运营情况要定期向社会公开,鼓励支持社会各方面参与监督。

二、财政优惠领域。

草案规定,完善财政优惠政策的申请、审核、支付、使用、监管及公开制度,加强监督和绩效评估。

三、收费和罚没管理领域。

草案规定,严格执行罚缴分离和收支两条线管理制度,取消不合法、不合理的收费项目;不得以任何方式下达收费指标或罚没指标,不得将收费和罚没收入同部门利益直接或变相挂钩。

四、政府采购和购买服务领域。

草案规定,完善政府采购管理体制和政府采购信息管理平台,推进电子商务平台应用,实现采购和购买服务过程的公开透明和公平竞争。

五、国有企业和国有资产管理领域。

草案规定,完善国有资产监管体制机制,完善重大决策、重大人事任免、重大项目安排及大额资金运作的民主决策制度,以及国有企业领导人员薪酬待遇、职务消费等环节的管理制度,依法规范国有企业领导人员配偶、子女及其他特定关系人的投资或经营行为。

六、规划和土地管理领域。

草案规定,完善城乡规划和土地管理的监管体系,防范违法审批、违法干预土地交易等职务犯罪风险。

七、工程建设领域。

草案规定,抓住招标投标和工程投资等重点环节,健全建设市场监管体系,加强建筑信息模型技术等现代管理手段的应用。国有投资建设项目,要建立最高投标限价、中标价、竣工结算价公开制度,严查应招标而未招标、虚假招标、围标串标等违法违规行为。

八、金融领域。

草案规定,既要促进金融创新,也要防范金融风险,完善贷款、授信、投资等科学决策机制和风险预警机制,加强对各项金融业务的内部监督。

九、医疗卫生教育科研等领域。

草案针对医疗卫生、教育、科研领域的设备采购,工程基建、经费使用等环节易发生职务犯罪风险的特点,要求严格执行各项管理制度。