

# 全国首个跨行政区划人民检察院和人民法院揭牌 明年1月1日起正式受理案件



一名工作人员走出上海市第三中级人民法院和上海知识产权法院的合署办公楼。 新华社图

青年报记者 卢燕

本报讯 昨日，上海市人民检察院第三分院和上海市第三中级人民法院、上海知识产权法院正式挂牌成立。据悉，上海建立第三中级人民法院、知识产权法院和检察院第三分院，是全国首个探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院的省市，也是上海积极推进司法体制改革的重大成果。2015年1月1日起，三分院与三中院、知识产权法院正式受理案件。

## 已制定相关案件管辖规定

上海市第三中级人民法院和上海知识产权法院的办公地设在上海市浦东新区张衡路988号。昨天下午，刚获任命的上海市三中院院长、上海知识产权法院院长吴偕林在三中院的会议室从机构设置、法官选任、案件管辖等方面向媒体通报了这两家新成立法院的相关情况。

吴偕林说：“上海市第三中级人民法院是全国第一个挂牌的跨行政区划法院，上海知识产权法院是全国首批知识产权法院之一，对此我们深感责任重大，使命光荣”。吴偕林表示，两家法院将站在高起点上整体性考虑和系统性设计，全面落实司法改革的要求，承担起先行先试的责任。

此次上海新设立的两家法院在设立方式上较为特别，即依托原有上海铁路运输中级法院设立上海市三中院，设立上海知识产权法院与三中院合署办公。据悉，这是上海将中央有关改革的总体精神与上海司法实际紧密结合而作出的部署。

根据全国人大常委会的决定、中央政法委和最高人民法院的指导意见，上海高院已研究制定了跨行政区划法院相关案件管辖的暂行规定等。自明年1月1日起，上海三中院将依法管辖以市级人民政府为被告的一审行政案件，以市级行政机关为上诉人、被上诉人的二审行政案件（不包括知识产权行政案件）；上海市人民检察院第三分院提起公诉的案件以及由上级法院指定管辖的其他案件和原由铁路中院受理的刑事、民事案件。上海知识产权法院将依法审理知识产权民事和行政案件。

## 法官需6年以上审判经验

三中院、知识产权法院的成立，也让媒体将聚焦的目光投向了专业化、职业化、高素质的法官队伍。

吴偕林向媒体介绍说，通过公开选任程序从全市法院具有较丰富的知识产权审判、行政审判经历和审判经验的人员中，择优选任法官。首批获得选任的10名知识产权法官，平均年龄为41.2岁，从事知识产权审判工作平均年限为8.4年，均为本科以上学历，其中博士1名，硕士8名。

采访过程中，吴偕林告诉记者：“我们邀请了律协的律师代表，以及学者代表一起把关，首批获得选任的知识产权法官经过公开选拔后择优选任，每一位知产法官至少拥有6年以上的专业化审判经验。”

## 三分院设知识产权检察处

据悉，三分院依托市检察院铁路运输分院设立，并在原有内设机构的基础上，整合为12个内设机构。青年报记者了解到，近几年来，市检察院第一、第二分院检察业务办案量增幅较大，所办理的各类检察案件数从2011年到2013年增幅达18%，且案件类型新颖，案情复杂，社会影响大。而设立三分院，可以有效缓解一、二分院日趋繁重的办案压力，实现对各分院办理案件的合理分配，有利于更好地履行检察职能。

在昨天的新闻发布会上，市检察院新闻发言人、副检察长陈辐宽说：“通过指定管辖集中办理跨行政区划检察案件，既有利于探索与行政区划适当分离的司法管辖制度，也有利于改变目前司法权过度依赖行政权的现状，避免地方保护主义对司法的干扰，确保检察机关依法独立公正行使检察权。”

其中，新设立知识产权检察处，对上海知识产权法院办理的知识产权案件进行法律监督。将原民事行政检察处分为民事检察处和行政检察处，新设的民事检察处主要负责对跨地区重大民商事以及海事诉讼案件进行法律监督，新设的行政检察处主要负责对行政诉讼案件进行法律监督。设立新的反贪污贿赂局，主要履行原反贪污贿赂、反渎职侵权和职务犯罪预防职能。新设立刑事执行检察处，主要履行原监所、社区矫正职能，负责对刑事执行机关进行法律监督。

陈辐宽说，三分院人员将实行分类管理，按检察官、司法辅助人员和司法行政人员配备，实行主任检察官办案责任制。同时，严格落实办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。

## ■ 各界解读市委一号课题

### 年轻人将在社区有更大发展空间

青年报首席记者 范彦萍

本报讯 中共上海市委上周五举行“创新社会治理、加强基层建设”电视电话会议，全面落实今年市委一号课题成果，动员部署全市创新社会治理、加强基层建设工作。

“市委一号课题的发布让我们感到很震动。今年7月份韩正书记到我

们居委来调研，没想到那么快文件就闪电出炉了，这两天的报纸大家都抢着看，干货实在太多。”徐汇区凌云街道梅陇三村居民区党总支书记尚艳华告诉青年报记者。

昨天，记者采访了包括专家学者、街镇有关负责人、村居有关负责人等，听他们畅谈自己对一号课题的体会以及“1+6”文件对年轻人的影响。

## 【专家学者】

### 在政府购买社会组织服务上做顶层设计

“一号课题几十页的文件，看起来内容很多，但其核心主旨就是推动基层政府向下负责。其实以前也提到过资源下沉，即将更多的管理资源配置到基层政府。今后更是直接以老百姓是否满意，公众是否满意为目标，规划下一轮基层政府创新。”上海大学社会学系副教授黄晓春解读说，此次一号课题有很多和以前完全不同的制度安排。譬如说弱化上级委办局对基层政府的考核，强化自下而上的评估，更重视老百姓的看法。

黄晓春认为，“1+6”文件强调创新社会治理、加强基层建设，大方向是很对的。这是因为上海的社会结构分化特别快，利益结构多样化。市民的需求也不同了，你觉得重要的事我觉得不重要，公共产品的供给变得

复杂了。即社会需求复杂了、利益多元了。对公共管理提出很大的压力。单独靠政府一元管理已经不可能了，要靠很多主体来共同参与。”

黄晓春说，过去几年，上海已经在这方面做了很多尝试。这次比较新的亮点是，在政府购买社会组织服务上做了顶层设计。以前则是基层政府部门想购买就购买，没有立足长远的战略观。今后，本市有望建市级政府购买社会组织的平台，有计划地引入社会力量。

黄晓春继而分析说，一号课题不但有宏观的安排，在细微的机制和制度层面上也考虑周到，突出了制度的可执行性和可持续性。“再好的制度没好的基层队伍无法执行。此次对基层队伍的建设、待遇保障上做了较为完整的设计。”

## 【街镇有关负责人】

### 有利居委会干部职业化

在杨浦区延吉街道党工委书记邱红看来，一号课题着重提出了创新社会治理，今后街镇的工作职能将完全转型到社区服务上来。“其中最为热门的话题之一就是取消了街镇招商引资的职能，这对街镇来说无疑是一大减负，今后能全心全意投入为社区和居民服务上来。上海作为特大型的城市可以说是先行一步，对外省市有复制和借鉴作用。”

邱红说，这一改革让杨浦区的街道面临很大的改变，这对于区政府来说提出了更高的要求。

“以前的街镇可以说没人没钱，还要负责招商引资，任务繁重。这次市委对基层工作要给人、给物、给财，今后合理的开支全部由区里保障。此次改革，我们的任务不是轻

了，而是更重了。我们今后就没有理由不把基层工作做好。此外“1+6”文件中提到的班长工程，也意味着未来将提高居民区书记的待遇，符合条件的给事业编制，基层干部有了单独的职业发展序列。”邱红说。

邱红还分析说，随着“1+6”文件的实施，未来居委干部会职业化，会有更多就业年龄段的年轻人加入基层工作中来。此外，街道目前还引进了13个社会组织承接了15个服务项目，这些社会组织的工作人员都是年轻人。“我们街道的志愿者中心还招募了一批跨国公司的外企白领到社区开展服务。我们的服务对象是老年人，但一起来参与服务的不仅有机关干部，社区单位，还有很多年轻人，这是未来的趋势。”

## 【村居代表】

### 有利年轻人进社区工作

“这次的一号课题在居委中的反响很大，大家都很高兴，没想到社区工作能得到那么大的重视。”徐汇区凌云街道梅陇三村居民区党总支书记尚艳华说，“1+6”文件实施后，今后社区工作者有了职业化体系，居民区党组书记符合条件的还能给予事业编制，给予人力、财力上的保障。

目前梅陇三村居委8位居委干部中有2位80后。尚艳华认为，此次一号课题为年轻人进社区工作提供了一个职业发展的方向。有了好的政策配套，

好的激励机制，会吸引更多年轻才俊。“我们不愁后继无人。市委为我们提供了这么好的条件和保障的平台。”

嘉定区江桥镇太平村党总支书记苏兴华也认为，一号课题为农村基层社区治理与管理提供了方向。“以前我们是主抓经济，现在这一方向发生了很大的调整，我们会把精力放在社区治理和管理上。今后，会有更多的年轻的社会服务团队加入进来。对于想要在社区大展身手的年轻人，社区也能留得住他们了。”