

# 47所高校陆续发布大学章程 推进政校分离教授治学建设 超九成大学章程剑指高校腐败



考生参加复旦大学自主招生面试。

青年报资料图 记者 施培琦 摄

青年报记者 刘昕璐

本报讯 除了政校分离、教授治学、大学内部治理结构外，大学章程还普遍关心推进惩治预防腐败体系建设。近日，包括复旦大学在内的又一批高校章程经教育部核准发布，截至目前，全国范围内已经有47所部属高校陆续拥有了自己的大学“宪法”。超九成高校在其章程中提出设立内部纪检机构。

## 重点突出政校分离、教授治学

教育部副部长杜玉波在上海出席2014年省部共建地方高校工作研讨会时曾提到，章程就是大学的“宪法”，要推进依法治校，其中一个重要抓手就是章程，“办事要有章法，高校要有章程”。

去年9月，教育部制定《中央部属高等学校章程建设行动计划（2013-2015年）》，明确了各个类型高校章程制定的具体步骤和先后顺序安排，要求到2015年年底之前，所有的高校完成章程的制定工作。截至目前，全国范围内已经有47所大学陆续拥有了自己的大学“宪法”。

据了解，大学的内部治理结构，是大学章程的核心内容之一，也是章程在编制过程中必须要作出明确阐述的。大学的内部治理结构，简单来说包含三层关系：党委与行政的关系、学术与行政的关系以及学校与学院的关系。

来自《法制晚报》所作的一项统计显示，有关政校分离、教授治学等

去行政化内容在47部高校章程中均有突出呈现。“自主”一词共提到了553次之多，平均每所高校都提到了10余次。教授治学也得以凸显，有34所高校提到了这一概念。

## 行政学术合理分权

许多高校都对学术委员会领导构成都有明确说法，提出了“校长不能担任学术委员会领导”，进一步强调了去行政化，让行政学术合理分权。

学术委员会是学校的最高学术机构，《复旦大学章程》直接明确学校党政领导不参加学术委员会。根据章程，该校学术委员会委员由各学术分委员会提名，根据学科与教师规模确定人数并选举产生，其中学术委员会主任委员由校长提名、全体委员选举产生。

上海一所高校的校长表示，高校去行政化，已经提了很多年，但如何真正去除，恐怕还是要依靠制度。高校“去行政化”，其实有三个层面的含义：首先是减少行政部门对高校的干预，这需要解决高校和政府之间的关系；其次是去除高校管理人员的行政级别；第三是去除高校内部行政部门对教学和学术的干预。

还有许多高校在章程中强调了大学作为“学术共同体”的概念，并明确提出“学校实行校、院（系、部）两级管理体制”。《上海外国语大学章程》明确，学校的发展模式要从“校管院系逐步转向院系办校”，二级院系才是学校的办学主体。有专家认为，在这个转向过程中，高校的权力将出现“重心下移”的局面。

## 【相关新闻】 沪高校推进校务公开民主管理

“学校实行校务公开，校长定期向教职工代表大会报告工作，听取教职工和学生的意见和建议。”华东师大等高校都在大学章程中予以了明确。昨天，市教卫工作党委、市教委召开上海市校务公开民主管理工作推进会，总结和交流三年来校务公开民主管理工作经验，研究和部署新形势下重点推进校务公开的工作和任务。

几年来，上海教育系统各单位不

断丰富校务公开民主管理形式，拓展公开内容，取得新成效。据悉，不少单位开始突破传统做法，大力发展校园网、局域网以及电子公告栏、手机短信平台、网络博客等信息化、网络化等公开手段。许多高校建立了网上提案系统，有的还通过网络系统推出了常年提案制，深受广大教代会代表和教职工的欢迎。与此同时，校务公开形式上增强了互动环节，提高了民主参与的质量。采取各类通气会、发布

## 超九成在章程中关心 防腐”

高校违纪违法案件的曝光，让各校更多思考如何在制度上予以防范。为此，许多高校在章程中提到了建立纪检部门、推进反腐的相关内容，明确了学校纪委和监察机构的监督责任，将反腐提到了关键位置。

在47部高校章程中，超过九成高校提出设立具有纪检职能的机构，虽然各校设定的机构名称不一，如学校纪律委员会、学校监察委员会等，但其主要目的均是“剑指高校腐败”。

《华东师范大学章程》提出，纪委负责组织协调学校的反腐倡廉建设工作，整合监督力量，推进惩治预防腐败体系建设，保障和促进学校各项事业健康发展。《上海财经大学章程》也有相关规定。

## 7所市属高校试点现代大学制度

建设具有中国特色的现代大学制度，旨在完善现代大学内部治理结构，这是国家和上海市中长期教育改革和发展规划纲要确立的战略任务。章程可以保证大学管理制度得以延续，不因校长更换而调整。

申城地方院校也加紧了步伐。日前，上海市教委公布了首批试点建设现代大学制度的7所市属高校名单，包括上海大学、上海师范大学、上海海事大学、上海工程技术大学、上海中医药大学、上海杉达学院和上海出版印刷高等专科学校这5所市属本科院校、1所高职专科院校和1所民办高校。

会、恳谈会、听证会、旁听会等形式，扩大了民主参与范围，提高了现场交流的效果。

据悉，为进一步加强高校民主管理，建立健全院系二级教代会制度，全面推进院系二级教代会工作深入开展，日前，市教卫工作党委专门印发了《关于进一步加强上海市高等学校所属院系（部门）二级单位教职工代表大会工作的若干意见》文件。

青年报记者 刘昕璐

## ■发布厅

### 韩正赴奉贤闸北调研

本报讯 11月25日下午和26日下午，市委书记韩正分别前往奉贤区和闸北区调研。韩正指出，当前，全市各区县要认真做好年终收尾阶段的各项工作，确保全面完成今年全市的各项任务；与此同时，要尽早整体谋划明年各项工作，确保明年有良好的开局，为全面完成“十二五”发展目标、积极谋划“十三五”发展奠定坚实基础。

### 市政协通报履职情况

本报讯 记者 范彦萍 昨天，市政协举行2014年情况通报会，向各国驻沪机构相关人士通报今年以来上海经济社会发展基本情况和市政协履职情况。各国驻沪总领馆总领事和官员、友好城市驻沪代表、部分跨国企业在沪负责人代表和外国商会代表及部分上海白玉兰奖获得者应邀参加。市政协主席吴志明出席并致辞。

市政协副主席周太彤作情况通报。市政协副主席李良园、姜樑、方惠萍、张恩迪、秘书长贝晓曦出席。

### 《对话市长》与听众交流 诚信上海”

本报讯 上海正在推进信用体系建设，让失信者寸步难行、守信者一路畅通。无心之失忘还信用卡，会不会阻碍贷款申请？未来，还有哪些行为会被纳入诚信“黑名单”？被记“黑名单”又会有哪些后果？今晚，副市长周波将参与由上海市府新闻办和上海广播电视台联合制作的《新闻夜线·对话市长》访谈节目，就诚信上海建设展开交流。

### 政务新媒体传播力 “上海发布”列第一

本报讯 昨天在京举行的腾讯2014年首届互联网政务峰会上，清华大学新闻研究中心发布《2014政务新媒体传播力报告》；“上海发布”在地方政府综合传播力和地方政府微信榜单中均排名第一，获2014年度十大政务传播力奖。

### 智慧城市建设 十大优秀应用揭晓

本报讯 记者 陈轶珺 2014上海智慧城市建设十大优秀应用”评选活动昨天下午在上海揭晓。“光明使者”上海电力故障应急抢修管理系统、虚拟校园中的在线班级“易班网”等项目入选十大优秀应用。

此次评选活动历时4个多月，共计800余个项目报名参与角逐。最终，“光明使者”上海电力故障应急抢修管理系统、虚拟校园中的在线班级“易班网”等十大优秀项目脱颖而出。