

■ 第一眼

国务院通过大气污染防治法草案

国务院总理李克强11月26日主持召开国务院常务会议,部署加快发展服务外包产业、打造外贸竞争新优势,确定进一步加强传染病防治人员安全防护的措施,讨论通过《中华人民共和国大气污染防治法(修订草案)》。

会议要求,增加服务外包示范城市数量,相应扩大对技术先进型企业减按15%税率缴纳企业所得税、对其职工教育经费不超过工资薪金总额8%部分实行税前扣除的税收优惠政策实施范围。试行国际服务外包增值税零税率或免税政策。通过金融、保险、融资担保等机构和政策性银

行,以及支持上市融资等方式,拓宽服务外包企业投融资渠道。减少和简化审批,为服务外包企业提供通关、外汇管理、国际线路租赁、外籍中高端管理和技术人员出入境与居留等便利。同时完善监管,加强知识产权保护,保障国家安全。让中国服务再上台阶、走向世界。

会议认为,面对当前全球传染病疫情频发、传播风险上升的严峻形势,进一步加强对他们的安全防护,事关公共卫生安全,是政府和全社会的共同责任。会议确定,一是完善安全防护标准、规范,制定应急预案,加强培

训和演练,从制度上防患于未然。二是强化防护设施建设和装备配置,落实感染监测、消毒隔离等措施,做好疫情调查处置、患者转运救治和遗体处理、实验室检测、医疗废物处理等关键环节的安全防护。三是科学规划和建设高等级生物安全实验室,提高病原微生物检测能力和防护水平,降低标本转运、保藏等环节的感染风险。四是建立卫生防疫津贴动态调整机制,对直接参加传染病突发公共卫生事件处置和援外疫情防治的人员给予临时性工作补助,对致病、致死、死亡人员给予工伤保险保障和

抚恤。保护传染病防治人员健康安全,为亿万群众筑起阻隔疾病传播的“防护墙”。

会议通过《中华人民共和国大气污染防治法(修订草案)》。草案强调源头治理、全民参与,强化污染排放总量和浓度控制,增加了对重点区域和燃煤、工业、机动车、扬尘等重点领域开展多污染物协同治理和区域联防联控的专门规定,明确了对无证、超标排放和监测数据造假等行为的处罚措施。会议决定,草案经进一步修改后提请全国人大常委会审议。

据新华社电

■ 零点回眸·TOP5

社保基金条例

国务院法制办26日就《全国社会保障基金条例(征求意见稿)》向社会广泛征求意见。这也意味着我国将从“立法”层面保障百姓“救命钱”保值增值。意见稿明确,全国社会保障基金可以在中国境内和境外市场投资运营,投资运营应当科学配置经国务院批准的固定收益类、股票类和未上市股权类等资产。截至2014年6月底,全国社会保障基金权益总额10187亿元,累计年均投资收益率7.95%。

希望小学竣工宴

25日有报道称湖南涟源市某希望小学竣工摆300桌酒席有浪费之嫌。当地教育部门26日回应,竣工当天午餐平均每人15元,餐费由援建该校的广东东莞一爱心团队承担。此前湖南省青少年发展基金会称该校属非法希望小学。当地有关部门回应称,正在对此进行调查,如命名问题属实,将更改学校名称。

飞行员流动公约

我国38家航空运输企业、飞行员代表及相关行业协会26日在京签署《航空公司飞行员有序流动公约》。我国第一次为飞行员流动制定行业自治性公约,成为维护飞行员合法权益、维持民航健康发展的新起点。目前我国飞行员流动问题突出,主要原因是航空运输发展迅猛,而飞行员培养周期较长,导致长期供不应求。

连霍高速事故

26日21时许,一辆乌鲁木齐开往兰州的大客车途经连霍高速甘肃嘉峪关至酒泉段时,冲出路外,翻下路基,目前伤亡不明,消防等部门已赶往现场救援。据现场救援人员介绍,大客车发生事故时载50人,客车当场部分解体。

泰国巨腐警官

泰国警方26日公布一起重大腐败案调查进展,警方发现中央调查局局长察亚潘等腐败嫌疑人将非法所得分别藏匿于砖墙后和地窖中,不得不出动大型机械才最终起获这些赃物,包括象牙、珍稀黄金邮票、佛像、古画、古董、地契以及20亿泰铢(约合6100万美元)现金。包括蓬帕在内的8名警官先前因涉嫌腐败等罪名被捕,蓬帕已对所有指控认罪,包括受贿、卖官鬻爵、包庇非法赌博和走私石油等。

■ 如临现场



康定又震

北京时间11月25日23时19分,四川省甘孜藏族自治州康定县(北纬30.2度,东经101.7度)再次发生地震,震级为5.8级,震源深度约16公里。图为26日凌晨,人们在康定县北门体育场内避险。 新华社图

■ 青年时评

地方法规要与时俱进

近日,河南郑州一对“单独”夫妇在申请两孩生育证时被告知,依照《河南省人口与计划生育条例》,必须先退回之前享受的独生子女父母奖励费才可发给生育证。在国家卫计委有关通知明确指出独生子女费已经享受的不再退还”的背景下,此事引发争议。

《河南省人口与计划生育条例》中有争议的这条规定是1990年河南省首次出台计生条例时设定的,当时设计的目的是奖励独生子女家庭,限制一些投机取

巧骗取奖励费的人。此后河南省多次修改条例,但对于这一条一直都没有修改。在今年5月河南省再次修改计生条例的时候,还是延续了这条规定。

有法律界人士认为,河南省“必须退回”独生子女费的地方条例相关规定如果继续执行,既违反了信赖保护原则,也不符合法不溯及既往原则,同时也损害了政府公信力。因此,条例相关条款应与时俱进,及时修改。

从立法原则来看,这一地方立法的相关规定已不符合信赖

保护原则,损害了公民基于对政府的信赖所产生的利益。在“单独两孩”政策出台前,公民响应国家政策只生一个孩子,依法得到奖励是理所当然。“单独两孩”政策出台后,“单独”家庭积极响应中央决策部署,同样值得鼓励。这些“单独”家庭并没有违法超生,在响应中央决策部署后,却要取取消之前的信赖利益,于情于理都说不过。

同时,法律界人士认为,将已经发出的独生子女费再强制收回,也违反法不溯及既往的原

则。也就是说,地方可以规定选择生“单独两孩”的家庭不能继续领取独生子女费,但已经领取的不再退回。

“单独两孩”政策是党中央国务院逐步调整完善生育政策,促进人口长期均衡发展的决策部署,须妥善执行。各地应当按照十八届四中全会精神,坚持立改废释并举,增强地方法规的及时性、系统性、针对性、有效性,使地方立法工作能真正体现出人民的期待、国家的意志、法治的精神。 据新华社电