

■ 第一眼

梁振英向全国人大常委会提交政改报告 政制发展“五步曲”迈出第一步

香港特区政府行政长官梁振英15日向全国人大常委会提交《关于香港特别行政区2017年行政长官及2016年立法会产生办法是否需要修改的报告》，这标志着香港政制发展“五步曲”迈出了第一步。

报告在行政长官产生办法和立法会产生办法方面形成了意见的归纳。

在行政长官产生办法方面，报告说，主流意见认同基本法第四十五条已明确规定提名权只授予提名委员会，提名委员会拥有实质提名权，其提名权不可被直接或间接地削弱或绕过。

就提名委员会的组成，较多意见认同提名委员会应参照目前的选举委员会的组成方式，即有四大界别同比例组成，以达到广泛代表性的要求。同时，也有不少意见认为提名委员会可按比例适

当增加议席，藉此吸纳新的界别分组或提高现有界别分组的代表性。但也有不少意见认为，提名委员会的人数应维持在目前选举委员会的委员数目，即1200人，如需作出增加，也不应超过1600人。

报告指出，2017年行政长官提名程序有多种不同意见。有意见认为提名程序可分为两个阶段：第一阶段先经由一定数目提名委员会委员推荐参选人，第二阶段再由提名委员会从参选人当中提名若干名候选人。有不少意见认为参选人须至少获得一定比例提名委员会委员的支持才可正式成为候选人，藉以证明该参选人具有提名委员会内跨界别的支持、体现“少数服从多数”的民主原则，并符合提名委员会作为一个机构作出提名的要求。

就行政长官候选人数目，报

告说主要有两大类意见。一类意见提出为了确保选举的庄严性及能够让选民对候选人的政纲和理念有充分认识，有需要设定候选人数目；另一类意见则认为毋须就候选人数目设限。

就普选行政长官方式，报告指有相对较多意见认为应举行两轮投票，以增加当选人的认受性；但也有部分意见认为应只举行一轮投票，以简单多数制选出行政长官当选人。

在立法会产生办法方面，报告说，社会大众普遍认同由于成功落实2017年普选行政长官乃普选立法会目标的先决条件，目前应集中精力处理好普选行政长官的办法。另外，由于2012年立法会产生办法已作出较大变动，故此普遍意见认同就2016年立法会产生办法毋须对基本法附件二作修改。

【“五步曲”程序】

根据基本法及全国人大常委会2004年的解释，要修改香港特区政府行政长官和立法会的产生办法，必须依法完成以下程序：

1. 由行政长官向全国人大常委会提出报告，提请全国人大常委会决定产生办法是否需要进行修改。
2. 全国人大常委会决定是否可就产生办法进行修改。
3. 如全国人大常委会决定可就产生办法进行修改，则特区政府向立法会提出修改产生办法的议案，并经全体立法会议员三分之二多数通过。
4. 行政长官同意经立法会通过的议案。
5. 行政长官将有关法案报全国人大常委会，由全国人大常委会批准或备案。

■ 如临现场



心理治疗

当地时间14日，在加沙城一家医院，4岁的巴勒斯坦女孩沙玛接受治疗。她的母亲和姐姐、弟弟在以军轰炸中身亡。据医疗部门初步估计，由于以军轰炸以及自己亲人伤亡带来的心理阴影，许多儿童将需要接受长时间的心理治疗。

新华社 图

■ 青年时评

限购进退两难发出警示

杜宇
近期，部分城市松绑限购一再上演，处于聚光灯下的限购，显得如此尴尬。亮相之日，便成为“政府干预经济”的靶子，退出之时，又成为“政府救市”的印证。

限购政策始于2012年初，和限贷政策一起，被视作抑制投资投机性需求的调控利器。一系列来自权威部门的信息显示，实施限购政策的城市，投资投机性购房得到明显遏制。然而，限购犹如一柄双刃剑，在压制不合理需求的同时，部分改善性需求也“躺着中枪”。

尽管限购城市范围不断扩大，限购要求不断升级，但并没有从根本上解决房地产市场高热的局面。直至最近一年多时间，尽管政府没有再出台任何加码的调控政策，房地产市场的变化却悄然而至，楼市分化明显。北上广深等一线城市需求旺盛，部分三四线城市却面临高库存压力，甚至一些二线城市，也面临消化周期长的压力，为限购松绑的呼声频现。

限与不限，本应属于因地制宜的选择，但一直以来，因为限购带有浓郁的行政色彩，被贴上“政府

控决心”的标签，使地方政府无法真正按照市场规律决策。事实上，房地产市场积重难返的问题，又岂能靠限购这一剂退烧药解决？

让限购摆脱进退两难的困境，需要我们更多运用经济、法律手段。正如专家所言，强制性用行政干预市场，不如建立一个能够自动调节住房资源占有和收益分配的房地产税收制度更为公平；不如建立一个及时反映市场需求变化的土地市场制度更为有效；不如建立一个能够让企业自我承担风险的房地产金融制度更为合

理。而这一系列制度建设，必须通过深化改革，通过政府之手与市场之手的良性互动来推动。

改革的“机遇窗口”宝贵而短暂。有人感慨，十年的楼市调控，最大的遗憾就是与改革没有很好地结合。目前，房地产市场发生的变局应是不能再错过的“机遇窗口”。利用楼市降温之际，加快推进保障房建设，加快房地产立法进程，加快财税制度改革步伐，早日建成有利于房地产市场的长效调控机制，限购进退两难的困境自然会成为历史。

据新华社电

■ 零点回眸·TOP5

自贸区出口增一成

上海海关15日发布：今年上半年，中国（上海）自由贸易试验区实现进出口3708.4亿元人民币，比去年同期增长10.9%。海关统计显示，上海自贸区上半年进出口10.9%的增幅，与同期上海市进出口总体水平相比，高出4.9个百分点；与同期上海海关关区进出口总体水平相比，高出4.5个百分点。

上半年税收增长

财政部15日公布上半年税收收入情况，全国税收总收入64268.74亿元，完成预算53.5%，同比增长8.5%。国内增值税、营业税、企业所得税同比分别增长6.1%、4.0%、8.6%，比去年同期增速分别回落0.5、8.9、5.6个百分点；国内消费税、个人所得税同比分别增长4.8%、12.1%，比去年同期增速分别上升1.2、1.1个百分点。房地产交易环节税收增速普遍回落。

莫斯科地铁事故

莫斯科15日早上发生地铁列车脱轨事故，已造成15人死亡，另有上百人受伤。中国驻俄罗斯大使馆领事处证实，目前有一名中国公民在事故中遇难。

统一准备委员会

韩国总统府青瓦台外交安保首席秘书朱铁基15日表示，致力于朝鲜半岛统一、直属于总统的统一准备委员会当天正式启动，总统朴槿惠任委员长。统一准备委员会将加强同民间机构的合作，为构建半岛和平统一的基石做出不懈努力。原定于今年4月正式成立，但因“岁月”号沉船事故等原因推迟。

非厄尔尼诺惹祸

眼下中国国内多个地区正遭受高温考验，对此，世界气象组织专家、气候预测与适应司负责人马克斯·迪利表示，虽然今年5月全球平均气温已创下1880年有记录以来的同期最高值，但这与厄尔尼诺无关。

■ 热点不过夜

购房好时机

《常州日报》头版刊文称，该市楼市虽然出现了调整，但下降幅度相对较小，市区商品房销量在全省和江浙沪城市中的排名没有发生变化，依然是全省第3、江浙沪第5，房价可下降的空间不大。并将“购房好时机”作为标题。

