



代表委员聚焦机关事业单位养老 “并轨” 本次改革很可能一步到位”

大约4000万机关事业单位人员的养老“并轨”改革备受关注。李克强总理政府工作报告明确提出“改革机关事业单位养老保险制度”，引发代表委员高度关注。

10多年来，养老“并轨”呼声不断，但相关改革举措严重滞后。机关事业单位人员退休从由财政和单位供养到社会化保障，是否将开始破冰？



财政部财政科学研究所的研究显示，去年事业单位月均养老金是企业退休职工的1.8倍，机关公务员退休人员养老金水平是企业的2.1倍。

一个锅”吃饭 并轨改革终能破冰？

有研究显示，我国城镇职工缴纳养老保险，退休后养老金仅为工作时收入的50%左右，而机关事业单位人员不需要缴费，却能拿到70%-80%，这种现象长期以来饱受质疑。

财政部财政科学研究所的研究显示，去年城镇职工基本养老金月人均养老金近1900元，事业单位月均养老金是企业退休职工的1.8倍，机关公务员退休人员养老金水平是企业的2.1倍。

“改革机关事业单位养老保险制度”这样的表述我是第一次见到。”全国人大代表张元贵说，本届政府履新之初就提出了对养老体制改革进行顶层设计，此次推进机关事业单位养老金改革应是“题中之义”。

政府预算草案报告也明确提出“积极推进机关事业单位养老保险改革”。这样明确的表态，是否意味着今年改革破冰的几率更大了？“全国政协委员高抒说，尽管其形成的原因很复杂，但养老金“双轨”的确有违公平，这也是社会紧盯这一改革的主要原因。

长期以来，我国一直致力于推进这项改革，然而由于种种原

因，给人的感觉似乎是“雷声大、雨点小”。“民之所望是施政所向”，此项改革能够破冰，体现出的是政府从群众最期盼的领域改革、让公平正义得到彰显的决心。”张元贵代表说。

“革自己命” 利益藩篱如何冲破？

养老“并轨”后，机关事业单位人员既需要参保缴费，退休后的养老待遇又可能有所下降，由此导致改革阻力很大，实际进展很慢。一些代表委员表示，可以预见，这也是此次推进养老保险制度改革的最大瓶颈。

人力资源和社会保障部副部长胡晓义曾对“新华视点”记者坦言，早在上世纪九十年代，有一些地方进行了机关和事业单位养老保险改革的尝试。“有些地方个人也缴费了，但机制没有理顺，结果又退回去了。”胡晓义说，“我们这次一定要力争改革成功，不能做一个‘夹生饭’，半道又退回来了。”

张元贵代表认为，能够避免待遇降低的一个手段就是建立职业年金，也就是单位和个人共同负担的“补充保险”。“这样既保证机关事业单位人员没有‘另起炉灶’，又可以减少改革阻力。”

财政部、人社部、国家税务总局去年底联合下发通知，自2014年1月1日起，我国将实施企业年金、职业年金个人所得税递延纳税优惠政策。

“现在看来，这一政策的出台时机很有深意。”高抒委员说。此外，一旦启动改革，机关事业单位人员需要缴费，其收入肯定要降低，要减少阻力是否就得涨工资？

全国人大代表崔铁军表示，改革是有成本的。假如启动，那就说明决策层已经充分考虑了这一成本。

事业单位“改了” 机关会否齐头并进？

2008年，国务院出台《事业单位养老保险制度改革方案》，确定在山西、上海、浙江、广东、重庆五省市进行试点，但到目前为止，除了广东省进行了部分改革，其他试点基本没有实质动作。

全国人大代表杨震注意到，党的十八届三中全会决定提出“推进机关事业单位养老保险制度改革”，而政府工作报告进一步明确了改革机关事业单位养老保险制度。“两者都把‘机关’和‘事业单位’相并列，这与之前的单改事业单位有着明显区别。这是否表明两者的养老保险改革

会齐头并进？”

“政府是决策者，只改事业单位，不改自己，肯定会阻力重重，而且可能会制造新的不公平。”张元贵代表认为。

全国政协委员巩富文分析，报告和决定都没有提到“试点”，也没有“逐渐”“逐步”等限定词汇，这说明本次改革很有可能是全面推进，一步到位。

“机关事业单位进入养老保险体系内，还可以倒逼养老保障制度改革，建立更完善的机制。”高抒委员说。

其实，我国的基本养老保险制度已经出现了问题：有研究显示，我国目前城镇职工退休后养老金仅为工作时收入的50%左右，且下降趋势明显，城乡居民基本养老金月人均只有81元，不及低保的一半；全国养老保险基金当期收支虽然结余4000多亿元，但个别省份入不敷出。

“作为政策的制定者和参与者，机关事业单位人员以前养老吃财政和单位‘小灶’，尽管在推进基本养老保险制度改革，但没有‘切肤之感’。”崔铁军代表说，“如果在‘一个灶’吃饭了，改革动力就强了，相信届时全体参保人员都能从进一步的改革中受益！”

■两会声音

昆明“3·01” 能把暴恐打下去

中共中央政治局委员、新疆维吾尔自治区党委书记张春贤6日表示，对暴恐要认真对待，采取各种措施，是能把它打下去的，现实已经证明这一点。

张春贤在十二届全国人大二次会议新疆代表团开放日活动结束后对中外媒体说，现在党的民族宗教政策是好的，在新疆也见到了效果。对于暴恐分子打击问题，比如刚刚发生的昆明“3·01”，这些暴恐分子毫无人性，罪行令人发指，反人类、反社会、反文明，是我们共同的敌人，包括新疆各族人民的共同敌人。必须以雷霆之势把这种嚣张气焰打下去。

张春贤说，对待人民群众只能热爱，要用一切办法改善民生，让人民群众享受到改革带来的实惠。

房地产全面崩盘？ 住建部：不大可能

“我要纠正，昨天一篇新闻说报告没有提‘房地产调控’，事实并非如此。”6日的小组讨论会上，全国政协委员、住建部副部长仇保兴在发言时纠正个别媒体的提法，报告明确提出，针对不同城市情况分类调控。”

政府工作报告第26页以“完善住房保障机制”为题，论述了本届政府的房地产调控思路。

“房价分化现象将来会越来越严重，但10年内中国房地产不可能出现大的危机，因为还要解决‘三个1亿人’的问题：促进约1亿农业转移人口落户城镇，改造约1亿居住地的城镇棚户区和城中村，引导约1亿人在中西部地区就近城镇化。”

“房地产全面崩盘不大可能，但是局部地区、个别城市如果不注意调控，就会出现像鄂尔多斯等地那样的情况，需要注意。”仇保兴委员说。

老人扶不扶 道德从娃娃抓起

“社会道德滑坡、诚信缺失问题必须引起高度重视，而国学对于全民族尤其是儿童的道德启蒙事半功倍。”全国人大代表、国家一级美术师冯大中6日在辽宁团小组审议时说。“目前，包括老人扶不扶等社会现象的出现，反映了社会道德水平的下降。”冯大中说，“政府工作报告提出要培育和践行社会主义核心价值观，我觉得就要从娃娃的道德启蒙抓起。”

“要把国学等中国优秀的传统文化推广普及好，建议将《弟子规》《三字经》《千字文》等经典作为幼儿园孩子和小学生的必修课。”冯大中表示。

本版图文均据新华社