

第二轮 “鼓励创业带动就业三年行动计划”收官之年 让创业政策、服务更好对接高校

“2014年是本市第二轮‘鼓励创业带动就业三年行动计划’的最后一年，在聚焦青年创业的同时，我们的工作重点也将放到创业政策的落实中去，放到与本市高校的进一步对接中去。”日前，上海市就业促进中心创业指导处处长杨永华在接受青年报记者采访时说。

青年报记者 顾卓敏



青年报记者 吴恺 摄

2014年目标

让青年大学生更便捷享受创业政策和服务

“如果说第一轮三年行动计划的重点是完善政策、提升服务，那么第二轮三年行动计划则在此基础上，进行了进一步的聚焦，即聚焦青年创业、聚焦小微企业、聚焦推进创业型城区的建设。”在谈到2014年的工作重点时，杨永华透露：“近几年我们的努力方向一直是想让创业政策、创业服务深入园区、社区和校区，针对青年大学生创业越来越活跃的趋势，今年的重点可能就是与本市各类高校的对接，让政府出台的一系列鼓励扶持创业的政策、政府的各项创业服务，贴近有意向的创业者，贴近初期的创业者，让青年大学生更方便更快捷的享受到这些政策和服

务。”整个社会都将是收益无穷的。”在杨永华看来，一个接受过创业教育的大学生，即使他不选择创业，他在求职就业的路上也会走得更顺畅，因为对于企业来说，相信会更愿意录用一个具有创新思维，了解企业经营管理的人。

与此同时，杨永华也提到，如今对于有意向创业的年轻人来说，是利好一大堆，不仅创业门槛低了，创业的空间也更大。“但必须提醒的是，鼓励创业，不等于鼓动创业，毕竟并不是每个人都适合去创业的。”在他看来，创业政策是个人创业的助推剂，但不是个人创业的“万能药”，任何人都不能仅仅依靠政策来创业，任何人也不是为了享受政策而创业，这是用好创业政策必须树立的理念。

此外，每个人的创业方向、创业特点各不相同，每项创业政策的适用范围和对象也不同，个人在用创业政策时，要选择适合自己的政策，即要适合自己的创业条件，要适合自己的创业行业，要适合自己的创业类型，要适合自己的创业过程。

据杨永华介绍，未来应继续探索建立政府与高校合作的机制，应继续大力在大学校园内深化创业教育。“虽然目前都说只有1%的大学生会选择创业，而其中也仅有1%的人可能创业成功，但作为政府部门来说，则是希望在大学生心里埋下一个创新创业的种子，待到有了合适的环境、合适的时机，这颗种子发芽壮大的时候，对青年大学生、对

链接

促进高校就业有哪些新举措

为妥善解决以高校毕业生为重点的青年就业问题，十八届三中全会《决定》提出了一系列新的政策措施和重大改革举措。

第一，结合产业升级开发更多适合高校毕业生的就业岗位。促进高校毕业生就业的根本之举，是开发更多符合高校毕业生特点和意愿的就业岗位。要根据高校毕业生综合素质好、专业技能水平高的优势，结合转方式、调结构和产业转型升级进程，瞄准战略性新兴产业的发展，培育新的就业增长点，着力发展科技含量高、吸纳就业能力强的智力密集型、技术密集型产业，大力发展先进制造业、高新技术产业以及现代服务业、现代农业等，开发更多适合高校毕业生的就业岗位。

第二，政府购买基层公共管理和社会服务岗位更多用于吸纳高校毕业生就业。政府将通过购买服务的方式，从基层公共管理机构和社区服务组织购买岗位，更多用于吸纳高校毕业生就业，为高校毕业生提供部分稳定可靠的就业岗位。

第三，健全鼓励高校毕业生到基层工作的服务保障机制。鼓励引导高校毕业生到城乡基层、中西部地区、艰苦边远地区和中小企业就业，需要综合运用各种政策杠杆，健全促进高校毕业生到基层工作的政策扶持体系，切实发挥政策的激励保障作用。要继续组织实施“三支一扶”、大学生村官等高校毕业生服务基层项目，进一步研究制定鼓励大学生扎根基层、服务基层的保障政策。

第四，实行激励高校毕业生自主创业政策。为鼓励高校毕业生创业，国家要进一步完善鼓励建立创业园区、实行税费减免、提供小额担保贷款、免费提供创业指导、提供一站式创业服务等扶持政策。

第五，实施高校毕业生就业促进计划。针对部分毕业后未能及时就业的高校毕业生，要积极开展离校未就业高校毕业生就业促进计划，把未就业的纳入就业见习、技能培训等就业准备活动之中，以进一步提升他们的就业能力。据新华社电

破解创业三大瓶颈

为鼓励创业，2009年上海市政府的一号文件就是“鼓励创业带动就业”。2009-2011年、2012-2014年，上海连续实施了两轮“鼓励创业带动就业三年行动计划”。2011年上海首次将“帮助成功创业1万人”列入市政府实事项目。从2011年到今年，这个项目连续3年都被列入市政府实事项目。杨永华说，每

年帮助成功创业都超过1万人，平均每位创业者带动就业超过6人，创业带动就业的效果非常明显。

“从目前来看，困扰青年创业者初期发展的主要是三大瓶颈——融资难、场地缺、能力弱。而作为政府部门来说，就是有针对性帮助创业者突破创业瓶颈，提升自身经营

管理能力，开拓市场，对有需求的创业者，甚至是帮助其吸引风险投资，让这些处于初创阶段的小微企业成长壮大起来。”杨永华表示，时下，针对创业各阶段的扶持政策不少，其中绝大部分聚焦在帮助创业者降低成本方面，创业者要在全面了解政策的基础上，用好、用足这些政策。

助创业者解决 “融资难”

针对“融资难”问题，本市人力资源社会保障局、科委、教委和团市委等部门都制定出台了一系列的创业融资扶持政策，如人力资源社会保障部门的小额贷款担保和贴息政策、科委和

教委联合推出的大学生科技创业基金、团市委的青年创业就业促进计划以及小企业担保基金专项贷款等等。

人力资源社会保障部门的小额贷款担保和贴息政策，目

前主要针对意向创业者和小微企业组织，为其提供政府担保的小额贷款，其中对于15万元以下的小额贷款可免个人担保和反担保，担保额度最高可至200万元。

助创业者解决 “场地缺”

针对“场地缺”的困境，杨永华介绍：“目前全市各部门建设了一大批创业孵化园区，包括留学回国人员创业园、高新技术产业园、文化创意产业园、科技孵化园区、大学生创业孵化园区、小微企业开业园区等等，以满足不同层次创业者的需求。其中各级人力资源社会保障部门开发建设的针对小微创业者的开业园区就有50多个，吸引2000多名创业者入驻”。杨永华认

为“创业园区除了提供创业场地外，更重要的是提供了很多的创业增值服务。创业园区本身就是一个创业政策、创业服务和创业信息的集聚地。”有很多创业者对于创业政策不熟悉不了解，创业园区在这方面可以为他们提供一些创业政策的信息，甚至是帮助他们申请一些创业扶持政策。而在经营管理方面，园区也会定期组织各种培训，帮助其提供商务对接的机会，与风险投资

机构搭建交流平台等，为创业者提供孵化服务。而最重要的是，在创业园区里形成的创业文化、创业氛围，对于创业者来说无疑也起到了开拓思维，集聚资源的作用。”

此外，本市人力资源社会保障部门还出台了创业场地房租补贴政策，对创业3年内的初创创业者，根据其带动就业情况，给予每人每年最高3000元的房租补贴。

助创业者 “提升创业能力”

如果说“缺资金、缺场地”都能依靠政策帮扶解燃眉之急，那么提升创业能力，显然就是一个循序渐进的过程。

目前，本市人力资源社会保障部门已初步构建了包括“创业能力测评、创业培训、创

业见习和创业发展期讲座”等内容的创业能力提升链，在创业培训上，2013年又引进了创业模拟公司的培训模式，为意向创业者提供仿真环境的创业模拟实训。

与此同时，目前上海有一支

由近600位企业家、职业经理人和行业专家组成的公益性的创业专家志愿团，可以为创业者提供“一对一”个性化的指导服务，帮助创业者解决创业过程中的各种疑难杂症，提升其创业经营管理能力。