

深化改革领导小组首次会议召开 副组长李克强刘云山张高丽出席 习近平：“改革要蹄疾而步稳”

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平1月22日下午主持召开中央全面深化改革领导小组第一次会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长李克强、刘云山、张高丽出席会议。

全面深化改革小组下设六个专项小组

会议审议通过了《中央全面深化改革领导小组工作规则》、《中央全面深化改革领导小组专项小组工作规则》、《中央全面深化改革领导小组办公室工作细则》；审议通过了中央全面深化改革领导小组下设经济体制和生态文明体制改革、民主法制领域改革、文化体制改革、社会体制改革、党的建设制度改革、纪律检查体制改革6个专项小组名单；审议通过了中央有关部门贯彻落实党的十

八届三中全会 决定 重要举措分工方案》；听取了各地区各部门贯彻落实党的十八届三中全会精神进展情况，研究了领导小组近期工作。

习近平在讲话中指出，党的十八届三中全会以后，各地区各部门迅速行动，深入学习宣传全会精神，全党全国思想认识高度一致，抓改革的机遇意识、责任意识、紧迫感普遍增强，主动性、自觉性明显提高。各地区各部门结合实际情况，制定和采取一

系列改革举措，涉及经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度方方面面，突出了凝聚全社会改革共识和合力，致力于推进国家治理体系和治理能力现代化，突出了使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，突出了促进社会公平正义、增进人民福祉，突出了对社会热点问题的积极回应，行动比较快，指向比较准，落点比较实，反响比较好。

问题要一个一个解决“蹄疾而步稳”

习近平强调，对改革行政审批制度、改革工商注册制度、推进社会主义核心价值观体系建设、实施单独两孩政策、废止劳动教养制度、改革和完善干部考核评价制度、改进干部选拔任用机制、坚持厉行节约反对浪费、深入开展党风廉政建设和反腐败斗争等全社会高度关注、各方面抱有急切期盼的问题，我们及时组织有关部门研究出台了政策措施和制度文件，有的还作出了法律决定。总的看，当前贯彻落实三中全会精神，上上下下热情很高。

习近平指出，我们也要看到，贯彻落实三中全会精神，也存在一些值得注意的问题。主要是有的地方、单位、干部对三中全会精神理解不深、把握不准，对全面深化改革的艰巨

性、复杂性、关联性、系统性估计不足，有的对全面深化改革的重要性和紧迫性认识不足，抓改革作风不扎实、工作不到位。还要看到，随着改革不断推进，对利益关系的触及将越来越深，对此也要有足够思想准备。对改革进程中已经出现和可能出现的问题，困难要一个一个克服，问题要一个一个解决，既敢于出招又善于应招，做到“蹄疾而步稳”。

习近平强调，中央全面深化改革领导小组的责任，就是要把党的十八届三中全会提出的各项改革举措落实到位。要深入学习领会三中全会精神，党的十八届三中全会作出的各项部署是我们议事决策的总依据，领导小组要带头学习好、理解

深、消化透，善于观大势、谋大事，站在国内国际两个大局、党和国家工作大局、全面深化改革全局来思考和研究问题。要牢牢把握改革正确方向，在涉及道路、理论、制度等根本性问题上，在大是大非面前，必须立场坚定、旗帜鲜明。要严格按规则和程序办事，坚持集思广益、民主集中，凡是议定的事要分头落实，不折不扣抓出成效。要强化改革责任担当，看准了的事情，就要拿出政治勇气来，坚定不移干。要充分调动各方面积极性，改革任务越繁重，我们越要依靠人民群众支持和参与，善于通过提出和贯彻正确的改革措施带领人民前进，善于从人民的实践创造和发展要求中完善改革的政策主张。

各省区市要尽快建立改革领导小组

习近平指出，专项小组、中央改革办、牵头单位和参与单位，要建好工作机制，做到各司其职、各负其责又加强协作配合，形成工作合力。一要抓统筹，既抓住重点也抓好面上，既抓好当前也抓好长远，处理好重大关系，统筹考虑战略、战役、战斗层面的问题，做好政策统筹、方案统筹、力量统筹、进度统筹工作。二要抓方案，全面深化改革总体部署已经有了，要抓紧出台施工方案，按照施工方案推进各项改革举措落地。三要抓落实，三中全会各项具体改革举措，

要有时间表，一项一项抓落实，以多种形式督促检查，指导和帮助各地区各部门分解任务、落实责任。四要抓调研，加强对重大改革问题的调研，尽可能多听一听基层和一线的声音，尽可能多接触第一手材料，做到重要情况心中有数。要推动各地区各部门加强调研，注重发挥有关专家学者、研究机构对全面深化改革的调研咨询作用。

习近平强调，一年之计在于春。专项小组和中央改革办要尽快运转起来。各省区市要尽快建立全面深

化改革领导小组，有关部委的改革责任机制也要尽快建立起来，并同领导小组形成联系机制。要抓紧研究提出领导小组2014年工作要点，把握大局、扎实推进，战略上勇于进取，战术上稳扎稳打。把三中全会对全面深化改革的总体部署落实下来，要在总体工作思路多动脑筋、多下功夫。

中央全面深化改革领导小组成员出席，中央和国家有关部门负责同志列席会议。

据新华社电

国务院决定改革中央财政科研项目资金管理

建科研信用“黑名单” 资金用到刀刃上

国务院总理李克强1月22日主持召开国务院常务会议，决定改革中央财政科研项目和资金管理办法，部署推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展，审议通过《南水北调工程供水管理条例（草案）》。

会议指出，实施创新驱动发展战略，发挥好科技创新对经济社会发展的引领支撑作用，推动经济提质增效升级，必须创新体制机制，改革科研项目和资金管理办法，使财政科研资金突出助优扶强，流向能创新、善攻坚的优秀团队和符合经济社会重大需求的项目，提高资金配置效率。一要把政府

引导支持和企业主体作用有效结合。财政资金积极支持基础前沿、战略高技术、社会公益和重大共性关键技术研究，建立财政投入与社会资金搭配机制，发挥“四两拨千斤”的撬动作用。对市场导向类项目突出以企业为主体，自主决定研发方向、要素配置等。鼓励企业联合高校和科研院所，既搞基础科研，又搞应用研究，促进科学与技术、科技与产业融合，推动成果产业化、市场化。二要简政放权，简化审批流程。建立公开透明的申报、立项、评审和批准制度，健全绩效评估、动态调整和终止机制。强化资金监管，

建立科研信用“黑名单”制度，杜绝一题多报、重复资助等现象，消除行政化定项目、分资金的弊端，把资金用到刀刃上。三要着力调动科研人员积极性。完善科研人员收入分配政策，健全与岗位职责、工作业绩、实际贡献紧密联系的分配激励机制。推进科技评价和奖励制度改革，鼓励科研院所、高校和企业创新人才双向交流。完善和落实促进科研人员成果转化的收益分配政策，落实激励科技创新的税收政策，让创造性智力活动得到应有的回报，让科技创新的核心要素真正活起来。

据新华社电

■发布厅

沪环境违法企业上市贷款将受限

本报讯 记者 范彦萍 市环保局昨天宣布，拟打算2014年加强环保执法工作，加强环保执法的宣传，对违法企业起到震慑作用，提升环保执法力度。

建立“按日计罚”制度

上海环保局有关人士表示，对环境违法问题，必须依法从严整治，让违法企业受到追究，让违法者付出沉重的代价。

在环境行政处罚处罚方面，2013年，上海环保系统采取明查、暗访，鼓励公众举报、投诉等方式，共检查企业5万多户次，比2012年增长约10%；责令4000多家企业整改，对1400多家企业实施立案调查，比2012年增长14.5%，处罚金额近8000万元，处罚数额已经有较大幅度提高，比2012年提高66%，对228起拒不履行行政处罚决定的案件申请法院强制执行，关停企业630多家。

2014年，将继续加大执法力度，一方面加大处罚力度，建立“按日计罚”制度，即对违法排污的企业，按违法的天数计算处罚金额；另一方面，将对污染排放企业装上“鹰眼”，利用信息手段，推进污染源在线监控，并将污染源在线监控取得的数据用于执法，让违法企业无所遁形。第三，对污染环境的单位或者个人，除进行行政处罚外，还要求承担由其造成的环境修复费用。

环境违法与“企业信贷”等挂钩

在行政问责方面，上海环保将会同纪检监察部门加大对违法企业的行政问责力度，对环境违法的国有企业，情节严重的，要追究企业负责人和相关人员的责任。对不办理相关手续，盲目引进环境污染严重企业的村镇，要追究相关负责人员的责任。对空气重污染应急预案执行不力的部门和单位，严格追究有关人员责任。同时，加强部门联防联控，将环境违法行为与“企业信贷”、“企业上市环保核查和企业评奖评优等政策措施相挂钩，对环境违法的企业，在企业商业贷款、企业上市、企业评奖评优中将受到严格限制，有些领域实行环保“一票否决”。

六领域加强打击力度

加大对环境违法行为的刑事打击力度。重点加大对以下领域的刑事追究力度：1、在饮用水水源保护区内排放、倾倒、处置有毒物质的；2、非法排放、倾倒、处置危险废物的；3、超标排放重金属或者持久性有机物的；4、私设暗管或者利用渗井、渗坑等方式排放、倾倒、处置有毒物质的；5、两年内受到环境行政处罚三次的；6、造成环境损害30万元以上的。根据《刑法》338条规定，违反国家规定，排放、倾倒、或者处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质或者其他有害物质，严重污染环境的，处三年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处罚金；后果特别严重的，处三年以上七年以下有期徒刑，并处罚金。